

PLAN DE DESARROLLO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DEL CHACO

INFORME FINAL (TOMO 1)

Mayo de 2013

AUTORIDADES NACIONALES

Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública de la Nación

Arq. GRACIELA OPORTO

Directora Nacional de Planificación Estratégica Territorial de la Nación

Arq. MARTA AGUILAR

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia del Chaco

Cr. JORGE MILTON CAPITANICH

Viceregovernador de la Provincia del Chaco

Dr. JUAN CARLOS BACILEFF IVANOFF

Ministro de Planificación y Ambiente

Ing. RAÚL CODUTTI

Subsecretaria de Ambiente y Desarrollo Sustentable

Ing. MARÍA ELINA SERRANO

EQUIPO DE TRABAJO

DIRECCIÓN DEL PET-CHACO

Subsecretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable

Ing. MARÍA ELINA SERRANO

Directora Nacional de Planificación Estratégica Territorial de la Nación

Arq. MARTA AGUILAR

EQUIPO SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN

TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

Coordinador Institucional

JULIO CASTELLANOS

Asesores

LUIS BALESTRI

DIEGO VESCIUNAS

EQUIPO TÉCNICO DEL PET-CHACO

Coordinador General

EDUARDO REESE

Consultores

CATALINA MOLINATTI

PEDRO BELTRAMINO

ANDRÉS JUAN

LILIANA RAMÍREZ

MARÍA ALONSO BRÁ

Organización del Informe Final

Tomo	Contenidos	Páginas
1	Alcances y organización del Informe	
	I. Objetivos y marco conceptual	
	II. Los antecedentes en materia de planificación estatal: PET (Avance 2008), PET (Avance 2011) y Plan Quinquenal 2011 - 2015 (PQ)	
	III. - Los antecedentes del CONES: las propuestas de los años 2004 y 2011 para la formulación de un Plan Estratégico	
	IV. Paradigmas, objetivos y cuestiones críticas del desarrollo chaqueño	
	V. Propuesta de desarrollo territorial y situación objetivo	
	VI. Estrategias de actuación territorial	
	VII. Evaluación del impacto territorial de los proyectos estructurales	
	Anexo 1 - Sistematización y análisis de contenidos y metas del Plan Quinquenal 2011 - 2015	
	Anexo 2 - Análisis integrado entre el PQ y los avances 2008 y 2011 del Plan Estratégico Territorial	
2	Anexo 3 - Movilización de los recursos productivos y creación de empleo	
	Anexo 4 - Cohesión social y mejora de la calidad de vida	
3	Anexo 5 - Integración territorial	
	Anexo 6 - Manejo y ocupación sostenible del territorio	
4	Anexo 7 - Gobernabilidad democrática y transformación del Estado	
	Anexo 8 - Resultados de las consultas a los municipios	
	Anexo 9 - Proyectos estructurales y complementarios de las Estrategias de Actuación Territorial	
	Anexo 10 - Matrices y gráficos de ponderación de proyectos estructurales	
	Anexo 11 - Matriz de impactos cruzados entre los proyectos estructurales	
	Anexo 12 - Bibliografía y fuentes de información	

Índice del Tomo 1

Alcances y organización del Informe	8
I. Objetivos y marco conceptual	10
II. Los antecedentes en materia de planificación estatal: PET 2008, PET 2011 y Plan Quinquenal 2011 - 2015 (PQ)	13
II.1. Plan Quinquenal 2011 - 2015 (PQ)	13
II.2. Plan Estratégico Territorial - Avance I / 2008 (PET 2008)	16
II.3. Actualización del Plan Estratégico Territorial - 2011 (PET 2011)	20
II.4. Análisis integrado entre el PQ y los avances 2008 y 2011 del Plan Estratégico Territorial	24
III. Los antecedentes del CONES: las propuestas de los años 2004 y 2011 para la formulación de un Plan Estratégico	25
III.1. La propuesta de Plan Estratégico del CONES de 2004	27
III.2. La propuesta de Plan Estratégico del CONES de 2011	29
IV. Paradigmas, objetivos y cuestiones críticas del desarrollo chaqueño	31
IV.1. Introducción	31
IV.2. Objetivo de desarrollo 1 - Movilización de los recursos productivos y creación de empleo.....	32
IV.3. Objetivo de desarrollo 2 - Cohesión social y mejora de la calidad de vida.....	36
IV.4. Objetivo de desarrollo 3 - Integración territorial	37
IV.5. Objetivo de desarrollo 4 - Manejo y ocupación sostenible del territorio	38
IV.6. Objetivo de desarrollo 5 - Gobernabilidad democrática y transformación del Estado ..	41
V. Propuesta de desarrollo territorial y situación objetivo.....	43
VI. Estrategias de actuación territorial	46
VI.1. Introducción	46
VI.2. Estrategias y proyectos de actuación territorial	47
VI.3. Estrategia de Actuación Territorial 1 - Sistema de infraestructuras y políticas de escala provincial y regional	51
VI.4. Estrategia de Actuación Territorial 2 - Corredor central y del sudoeste chaqueño	55
VI.5. Estrategia de Actuación Territorial 3 - Corredor de la cuenca del Río Bermejo.....	57
VI.6. Estrategia de Actuación Territorial 4 - Corredor Norte - Sur	59
VI.7. Estrategia de Actuación Territorial 5 - Corredor de la Línea Tapenagá.....	61
VI.8. Estrategia de Actuación Territorial 6 - Corredor del litoral Paraná - Paraguay	63
VI.9. Estrategia de Actuación Territorial 7 - Resistencia, puerta de entrada al NEA.....	66
VII. Evaluación del impacto territorial de los proyectos estructurales	74
VII.1. Introducción.....	74
IV.2. Criterios y alcances de la metodología adoptada	75

Anexo 1 - Sistematización y análisis de contenidos y metas del Plan Quinquenal 2011 - 2015	78
Anexo 2 - Análisis integrado entre el PQ y los avances 2008 y 2011 del Plan Estratégico Territorial	92

Alcances y organización del Informe

El presente documento tiene la finalidad de presentar los resultados de los estudios y de las propuestas del Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco (PET).

Todas las tareas se llevaron a cabo en forma según lo especificado en los Términos de Referencia. El abordaje metodológico tuvo las siguientes características:

- Los estudios tuvieron como marco general las diferentes versiones de los Planes Quinquenales formulados por la Provincia del Chaco a través del Ministerio de Planificación y Ambiente y se elaboraron a través de la articulación de métodos cuantitativos y cualitativos tanto en las tres escalas de análisis que fueron utilizadas (Región NEA, total provincia y espacios sub provinciales como municipios, UDT y regiones) como en los diferentes perfiles de abordaje.
- La información cuantitativa tuvo como principales fuentes los Censos Nacionales de Población y Vivienda (especialmente los dos últimos realizados en 2001 y 2010) y la Encuesta Permanente de Hogares (tanto la realizada por el INDEC como la llevada a cabo por la Provincia del Chaco). Con referencia al Censo 2010, lamentablemente, a la fecha de realización de estos estudios todavía no se contaba con la totalidad de los datos desagregados completos especialmente a nivel de municipios y/o localidades urbanas. Adicionalmente se recurrió a datos e informes producidos, entre otros, por la Dirección Provincial de Estadística, las Unidades de Planificación Sectorial y las áreas de información y estadística de los diferentes ministerios y por entidades privadas.
- La información cualitativa fue resultado de diversas reuniones de trabajo y entrevistas realizadas con actores clave de los distintos organismos provinciales. Asimismo, se realizaron 3 talleres regionales en las localidades de Corzuela, Resistencia y Tres Isletas en los cuales participaron representantes de 26 municipios. Los talleres trabajaron en base a la visión que tienen los gobiernos locales de los problemas estructurales que impiden o retrasan el desarrollo regional, la priorización de líneas ó directrices estratégicas y, finalmente, la pre identificación de acciones concretas que alienten los procesos de desarrollo.
- Por último, y con el fin de complementar los diferentes enfoques y la información existente sobre cada aspecto analizado, se trabajó con un amplio conjunto de fuentes de datos, trabajos de investigación, ensayos e información de diversos organismos.

El Informe Final del PET se organizó en siete grandes Capítulos y doce Anexos donde los primeros sintetizan las formulaciones argumentales del mismo y los segundos los soportes de información. El documento sigue el siguiente orden expositivo:

- En primer Capítulo se explicitan los objetivos y un breve marco conceptual sobre el que se fundamentan los estudios.
- En el segundo parágrafo se analizan los antecedentes en materia de planificación del desarrollo provincial: Avance 2008 del Plan Estratégico Territorial (PET 2008),

Actualización 2011 del Plan Estratégico Territorial (PET 2011) y Plan Quinquenal 2011 - 2015 (PQ) ¹.

- En el tercer Capítulo se analizan las propuestas de los años 2004 y 2011 del Consejo Económico y Social para la elaboración de un Plan Estratégico provincial.
- El cuarto tiene la finalidad de exponer una breve síntesis conceptual de aquellas cuestiones ó factores que se consideraron claves de la situación actual y de los escenarios previsibles del Chaco. En forma coherente a los estudios previos, los análisis se organizaron según cada uno de los Objetivos de Desarrollo.
- En el quinto párrafo se sintetiza la propuesta de desarrollo territorial del PET a través de la determinación de la imagen ó situación objetivo que se espera alcanzar en la provincia a partir de la aplicación simultánea y articulada de este con los Planes Quinquenales.
- En el sexto Capítulo se definen las Estrategias de Desarrollo Territorial y se explicitan sus principales componentes.
- En la última sección del trabajo, se formula un ejercicio de ponderación y priorización de los proyectos estructurantes de las diferentes estrategias de manera de contribuir con el gobierno provincial en la mejora del proceso de toma de decisiones.
- A su vez, en el Anexo 1 se realiza una breve síntesis de los principales contenidos y de las metas del PQ en la medida que el mismo es el documento político de planificación más importante para la gestión provincial.
- En el Anexo 2 se adjunta un análisis integrado entre el PQ y los avances 2008 y 2011 del Plan Estratégico Territorial.
- En los Anexos 3, 4, 5, 6 y 7 se resumieron los análisis técnicos realizados según los cinco objetivos estratégicos adoptados: a) movilización de los recursos productivos y creación de empleo; b) cohesión social y mejora de la calidad de vida; c) integración territorial; d) manejo y ocupación sostenible del territorio; e) gobernabilidad democrática y transformación del Estado. Estos fueron definidos en función de los análisis de los antecedentes de planificación señalados junto a 30 ejes ó lineamientos estratégicos que sirvieron de hipótesis de trabajo. A partir de ello, los estudios intentaron caracterizar la compleja realidad chaqueña y sus procesos integrando la mayor diversidad posible de fuentes de información y de puntos de vista interpretativos.
- En el Anexo 8 se sintetizan los resultados de los problemas, políticas y acciones priorizadas por los municipios en los talleres de trabajo realizados en noviembre de 2012.
- En el Anexo 9 se sistematizó la información de los proyectos estructurantes y complementarios de cada estrategia y los montos de inversión previstos.
- En los Anexos 10 y 11 se resume la información del ejercicio de ponderación y priorización de los proyectos estructurantes: las matrices y gráficos de ponderación y la matriz de impactos cruzados.
- En el último Anexo se desglosa la bibliografía y fuentes de información que fueron utilizadas para realización del presente plan.

¹ Actualizado en parte por el PQ 2013 - 2017.

I. Objetivos y marco conceptual

El Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco es una iniciativa del Gobierno Provincial apoyada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios) que tiene el objetivo general de servir de instrumento promotor de un proceso de desarrollo equitativo y sostenible en orden a:

- i. mejorar la calidad de vida de la población reduciendo al mismo tiempo los contrastes socio regionales actuales a través de estrategias y acciones integradas e integrales;
- ii. servir de marco general para la planificación y la gestión de políticas provinciales y locales de carácter sectorial;
- iii. contribuir al fortalecimiento del proceso de regionalización y descentralización en marcha en la Provincia;
- iv. favorecer, a través del CONES, la implantación de mecanismos de concertación de políticas territoriales con los distintos sectores de la sociedad;
- v. hacer más eficientes, en términos sociales, territoriales y económicos, las inversiones tanto del sector público y como del privado.

A fin de alcanzar los grandes propósitos indicados, el presente plan se encuadra y se fundamenta en tres ejes políticos y conceptuales:

- a. Los contenidos y propuestas generales del Plan Estratégico Territorial elaborado (desde el año 2003) bajo la conducción del Gobierno Nacional. Dicho Plan adoptó una definición de estos procesos que en este punto resulta importante señalar: “El desarrollo territorial es el proceso mediante el cual se acrecientan las capacidades de un determinado territorio en pos de hacerlo disponible para su uso social. Su dinámica se configura en el proceso de implementación de las políticas públicas, simultáneas al devenir de tendencias sociales y económicas que caracterizan a cada período histórico. Las actividades socioeconómicas y las instalaciones físicas necesarias para su despliegue se vinculan con los recursos del territorio, y conforman así la organización territorial”.
- b. Las metas y estrategias específicas establecidas en el Plan Quinquenal provincial 2011 - 2015 ² con el fin de orientar y evaluar las acciones de gobierno.
- c. En forma articulada con lo anterior, el modelo de desarrollo que se propone en este PET se fundamenta en el concepto de desarrollo sostenible entendido como un proceso que articula las esferas del crecimiento económico, la equidad social y el uso racional de los recursos naturales a partir de una construcción social participativa y de enfoque estratégico. De tal forma, se intentan superar los enfoques reduccionistas y sectorialistas que se traduce en una visión integral del desarrollo definida por un enfoque sistémico y selectivo que articula de manera organizada y dinámica las diferentes variables intervinientes.

² Al final de la elaboración del PET el Gobierno Provincial revisó algunas de las metas a través del Plan Quinquenal 2013 - 2017 que fueron incorporadas al presente trabajo.

La crisis del año 2001 significó en la Argentina la finalización de un modelo de país y el replanteamiento del rol del Estado como conductor del proceso de desarrollo nacional. En ese contexto se produce el resurgimiento de la planificación como herramienta de gestión y la revalorización de un conjunto de metodologías alternativas que, basadas en una modificación de las relaciones entre gobierno, territorio y comunidad, permiten diseñar nuevos marcos y enfoques de actuación territorial opuestos a los de la planificación tradicional.

Las nuevas experiencias de planificación durante los años 2000 se presentan como la posibilidad de generar espacios de articulación más democráticos. Uno de los aspectos que diferencia este momento de la planificación es que no surge como una imposición dictada “desde arriba hacia abajo” sino que la planificación y gestión pueden ser encaradas como una decisión de política provincial y local.

La decisión de llevar a cabo un permanente proceso de planificación como herramienta válida para la generación de mejores políticas por parte de la Provincia del Chaco se enmarca en este cambio paradigmático.

En este marco, la definición de Planificación Estratégica integra dos conceptos claves. La planificación es un concepto que supone la exploración y la construcción de futuro a través de dos dimensiones que le son inherentes: la dirección y el control. Cuando a la noción de planificación se agrega lo estratégico, no pierde esa característica esencial, sino que amplía su significado, para incluir las fuerzas que lo utilizan como medio para lograr sus objetivos y en ese sentido incorporar la diversidad de intereses de los actores sociales.

Así, la planificación con enfoque estratégico puede ser entendida como un método sistemático de manejar el cambio y consignar el futuro y como un mecanismo opuesto a la simple reacción frente a las eventualidades.

A partir de lo antedicho, es posible señalar algunos elementos que resultan esenciales en el proceso de planificación que se lleva a cabo en el Chaco:

- Que la planificación supone la existencia de un sujeto planificador (Estado y sociedad civil en forma articulada) que ha tomado la decisión política de incidir de manera voluntaria e intencional en el proceso de desarrollo.
- Que ese sujeto está interesado en definir un objetivo a lograr, que tiene un conocimiento básico del contexto en el que pretende intervenir y que dispone de ciertos (mínimos) recursos e instrumentos.
- Que la planificación es un procedimiento útil para orientar, de manera racional, todas las acciones conducentes al logro de un objetivo de transformación política y social.

Por último resulta relevante analizar la articulación entre esta propuesta de PET provincial y otros tipos y escalas de planes de gestión.

El sentido de esta propuesta de Plan Estratégico Territorial es el de servir de marco orientador estratégico para la toma de decisiones de cara a profundizar el proceso de desarrollo en marcha en la provincia.

En tanto instrumento de referencia para promover dicho proceso debe servir de base ó fundamento para consolidar un amplio “espacio” social de construcción de planes y proyectos de actuación tanto de carácter sectorial como de ámbito local. De tal manera el valor del mismo está dado por su capacidad para servir guía para la gestión política en el marco de la construcción de consensos con los municipios y actores relevantes de la provincia.

Por lo tanto, el presente plan debe ser asumido como un documento de trabajo que ofrece una plataforma desde la cual fundar nuevos escenarios de concertación político social que fortalezcan el proceso de desarrollo iniciado.

II. Los antecedentes en materia de planificación estatal: PET 2008, PET 2011 y Plan Quinquenal 2011 - 2015 (PQ)

En los últimos años el gobierno provincial implementó un modelo de gestión fundado en la instrumentación de políticas públicas activas en todos los campos en conjunto con un sistema de planificación y evaluación basado en metas y resultados cuantificados. Adicionalmente, el modelo pretendió apoyarse en un esquema de regionalización centrado en los Municipios y en la creación de Unidades de Desarrollo Territorial (UDT) y de Regiones.

En ese contexto de gestión, resulta relevante analizar de manera articulada, a los efectos del presente plan, las propuestas de los tres antecedentes de planificación inmediatos llevados a cabo por el Estado provincial: el Plan Quinquenal 2011 - 2015 elaborado al inicio de la presente gestión de gobierno, los modelos actual y deseado para la provincia en el Avance 2008 del Plan Estratégico Territorial nacional y la actualización de la propuesta contenida en la versión 2011 de dicho PET.

II.1. Plan Quinquenal 2011 - 2015 (PQ)

El PQ es el documento político más importante en el que se expresan los lineamientos estratégicos de las políticas a mediano término. Dichos lineamientos se encuentran orientados por un objetivo general trascendente como es el de “profundizar el proceso de crecimiento económico con equidad social capaz de disminuir la brecha de la desigualdad”.

De tal forma se pone de relevancia la principal limitante y, al mismo tiempo, desafío que, a doble escala, enfrenta la gestión política provincial de cara a implementar un proceso de desarrollo integral: la persistencia del alto nivel de postergación que sufre la provincia respecto del resto del país y, en forma simultánea, las tensiones generadas por los fuertes e históricos contrastes socio territoriales que presentan las distintas regiones que la integran.

En este sentido se asume que las agudas desigualdades territoriales (entre la provincia y el país y entre las regiones dentro de la provincia) son la expresión de la modalidad segregativa que siguió el desarrollo capitalista argentino y que se han constituido en un factor que impide el desarrollo.

Frente a ello, el PQ plantea un abordaje centrado en la inversión pública productiva como palanca para el crecimiento y para incidir en la inclusión social, en coincidencia con las políticas nacionales. La centralidad que asume la inversión pública tiene dos componentes: la de ser en un primer momento, durante su construcción, un componente importante de la demanda efectiva y, una vez finalizada, en su capacidad para incidir en una mejora de la competitividad del sector privado y, por ende, en un aumento de la capacidad de producción.

En base a ello, el PQ se organiza en torno a tres grandes ejes: economía y desarrollo, equidad social y gobernabilidad democrática. A su vez cada eje cuenta con sub ejes según el siguiente detalle:

Eje Economía y Desarrollo	Sub eje 1 - Economía: crecer para incluir e incluir para crecer
	Sub eje 2 – Cuestión fiscal: una política para el desarrollo y la equidad
	Sub eje 3 – Producción: hacia una potencia agroalimentaria y energética
	Sub eje 4 – Inversión pública: más infraestructura productiva y social
	Sub eje 5 – Cuestión ambiental: un proyecto de desarrollo sustentable
Eje Equidad Social	Sub eje 1 – Capital humano y empleo: mayor crecimiento y mejor trabajo
	Sub eje 2 – Desarrollo social: mayor protección para los chaqueños
	Sub eje 3 – Educación y cultura: invirtiendo en los chaqueños del futuro
	Sub eje 4 – Salud pública: hacia un sistema de salud de calidad
Eje Gobernabilidad Democrática	Sub eje 1 – Cuestión territorial: desarrollo para todos los rincones del Chaco
	Sub eje 2 – Modernización del estado: gestión pública de calidad
	Sub eje 3 – Reforma municipal: desarrollo del espacio local
	Sub eje 4 – Seguridad ciudadana: tranquilidad para crecer
	Sub eje 5 – Justicia: un sistema moderno para la construcción de ciudadanía

Desde el punto de vista económico, el abordaje y las metas propuestas por el PQ se vinculan con el desarrollo de los sectores de actividad tradicionalmente activos en el territorio y aquellos que presentan posibilidades de desarrollarse en el mediano y largo plazo frente a los desafíos que plantea el mercado mundial en materia de seguridad alimentaria e independencia energética.

Asimismo, el PQ indica expresamente la elaboración de un plan estratégico territorial:

“El diseño y la instrumentación de un plan estratégico territorial, concebido como una herramienta para la articulación de programas, proyectos y acciones descentralizadas del Estado, estará orientado a cumplir con el desarrollo equilibrado del territorio provincial, instalando un proceso de ordenamiento flexible que permita construir un proceso de desarrollo económico y social bajo un escenario de cambio permanente. Alcanzar el equilibrio del territorio significa un desafío, e implica reforzar el trabajo en las regiones estructuralmente más débiles, sin dejar de impulsar aquellas que poseen mejores posibilidades para el desarrollo. La construcción de un escenario de cohesión económica y social requiere la conjunción de esfuerzos de solidaridad, responsabilidad, complementariedad y alianzas estratégicas, que resulten capaces de superar las distorsiones económicas que persisten en el territorio. Este esquema asume la construcción de una provincia con crecimiento económico y equidad social, asentada en el fortalecimiento de las tramas productivas y sociales. Para generar este escenario resulta imprescindible respetar una secuencia ordenada entre la revisión de la situación actual, la definición de un conjunto de intervenciones de pronta realización y el fortalecimiento de la capacidad gerencial para poner en marcha una estrategia de desarrollo a mediano plazo”.

La cartera de inversiones previstas en el PQ contempla la ejecución de un conjunto de obras destinadas a mejorar la infraestructura económica y social territorial, tales como la extensión y mejoramiento de la red caminera, la potenciación y extensión de las redes de transmisión y distribución de energía eléctrica urbana y rural; la producción de soluciones habitacionales, incluyendo a la población rural y aborigen; la extensión de las

redes de provisión de agua potable y cloacas; así como el mejoramiento de la infraestructura de prestación de los servicios de educación y salud pública.

Entre las más relevantes pueden citarse las siguientes:

a. Movilidad, logística y transporte

- Las obras viales proyectadas permitirán alcanzar un total de 1.300 km de rutas pavimentadas, mientras que las obras de enripiado totalizarán 520 km. A lo anterior debe agregarse la conservación de 31.400 km de caminos primarios, secundarios y terciarios mantenidos por los consorcios camineros, con la dirección de la DVP.
- Construcción de la autovía Presidencia Roque Sáenz Peña - Resistencia - Formosa y del Puente Ferroviario Chaco - Corrientes (incluyendo sus obras complementarias).
- Construcción del Puente Ñeembucú a Paraguay en el Departamento Bermejo.
- Centro de logística de servicios de excelencia, con la hidrovía Paraná - Paraguay, el Puerto de Barranqueras, el Ferrocarril Belgrano Cargas y la infraestructura vial ampliada y mejorada.
- Incorporación del riacho de Barranqueras como vía navegable secundaria.
- Obras de mejoramiento de la navegación de la hidrovía Paraná - Paraguay.

b. Infraestructura energética

- Construcción de 1.054 kilómetros de líneas de alta y media tensión y 44 estaciones transformadoras operando en el 2015.
- Expansión del servicio de provisión de energía eléctrica por red en áreas rurales a través de 15.800 nuevas conexiones domiciliarias para el año 2015. Esto implica 16.100 kilómetros de líneas eléctricas, priorizando aquellos territorios que manifiestan un notorio potencial para el desarrollo productivo.
- Construcción del gasoducto del NEA.

c. Saneamiento

- Construcción de un conjunto de acueductos menores y del segundo acueducto central que, con una extensión de 512 kilómetros, resolverá el histórico problema del abastecimiento de agua para 26 localidades de la provincia, beneficiando a 505.000 habitantes en su horizonte de ejecución.
- Alcanzar un total de 330.000 conexiones domiciliarias de agua potable en el 2015.
- Alcanzar 200.000 conexiones cloacales en el 2015.

d. Vivienda

- construcción de 20.000 viviendas para el año 2015;
- producción de 20.000 soluciones habitacionales, basadas en la regularización dominial y la venta de lotes a precios accesibles.

En el Anexo 1 se expone la sistematización de los principales contenidos y de las metas del PQ que han servido de base política para la elaboración del presente trabajo.

II.2. Plan Estratégico Territorial - Avance I / 2008 (PET 2008)

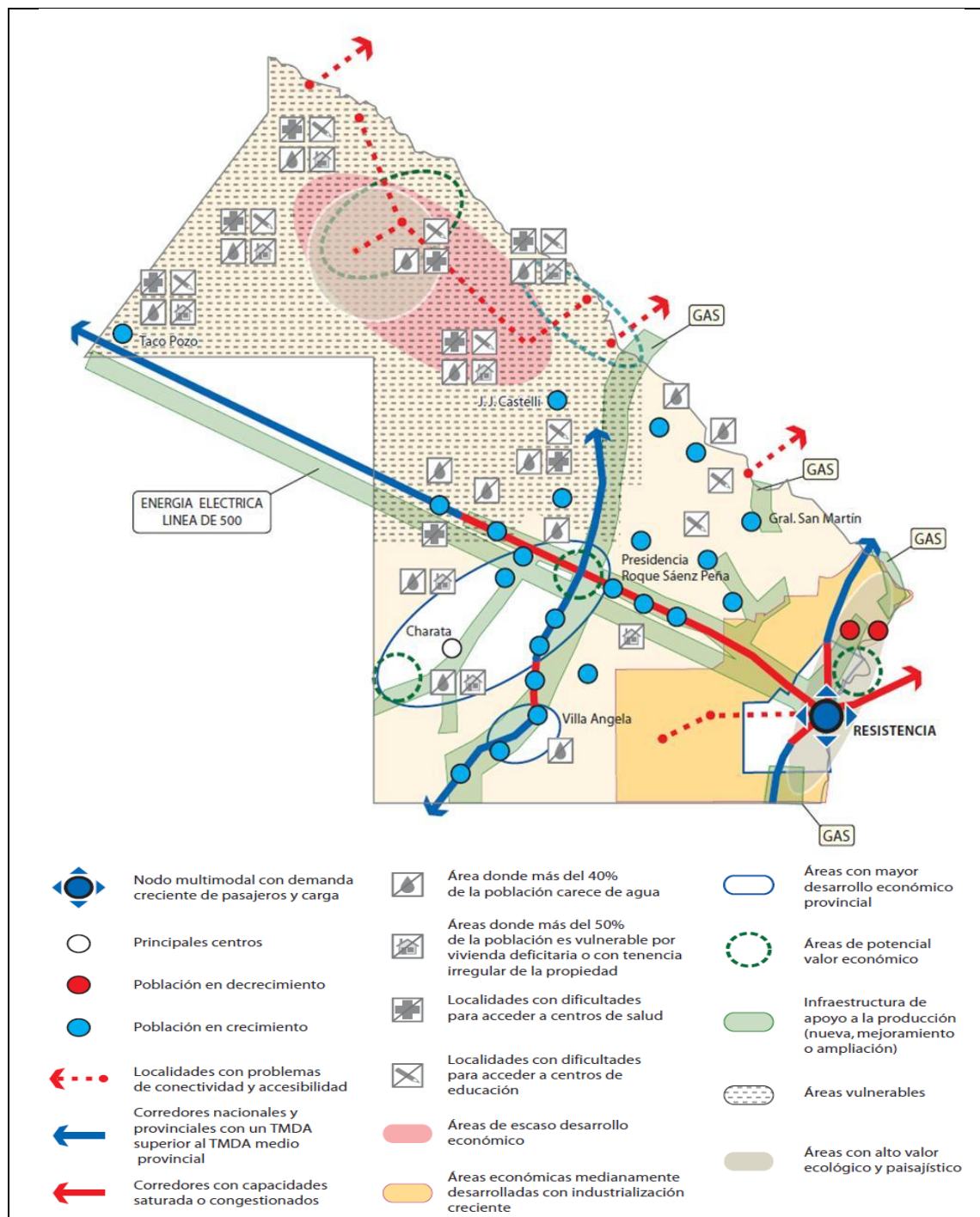
En el Capítulo IV del avance 2008 del PET nacional se resumen los aportes de las diferentes provincias argentinas en cuanto a la definición de los modelos de organización territorial actual y deseado de cada jurisdicción. En conjunto con ello, se identificaron las estrategias de desarrollo propuestas y un listado de la cartera de iniciativas, programas o proyectos de infraestructura que se consideraron fundamentales para alcanzar los objetivos.

El documento plantea un conjunto de objetivos generales para la Provincia de Chaco, adaptados a cada una de las ocho regiones en las que el gobierno provincial dividió el territorio para su gestión. Los objetivos son los siguientes:

- Generar políticas productivas que, en alianza con las cadenas de valor, promuevan y faciliten el ámbito de negocios y la inversión local.
- Invertir en la creación y mejoramiento de la Infraestructura y el Equipamiento estratégicos para mejorar la competitividad de la economía y aumentar la calidad de vida.
- Lograr que los habitantes de las distintas microrregiones permanezcan en las mismas.
- Planificar y realizar una gestión integrada y responsable para la valorización de nuestro Patrimonio Natural y Cultural.
- Mejorar y fortalecer la tarea educativa, para cubrir con igual calidad todos los sectores de la sociedad.
- Lograr un mayor acceso y una mejor calidad en la prestación de los servicios de salud.
- Buscar soluciones para satisfacer la demanda de agua y lograr una mayor calidad de la misma.

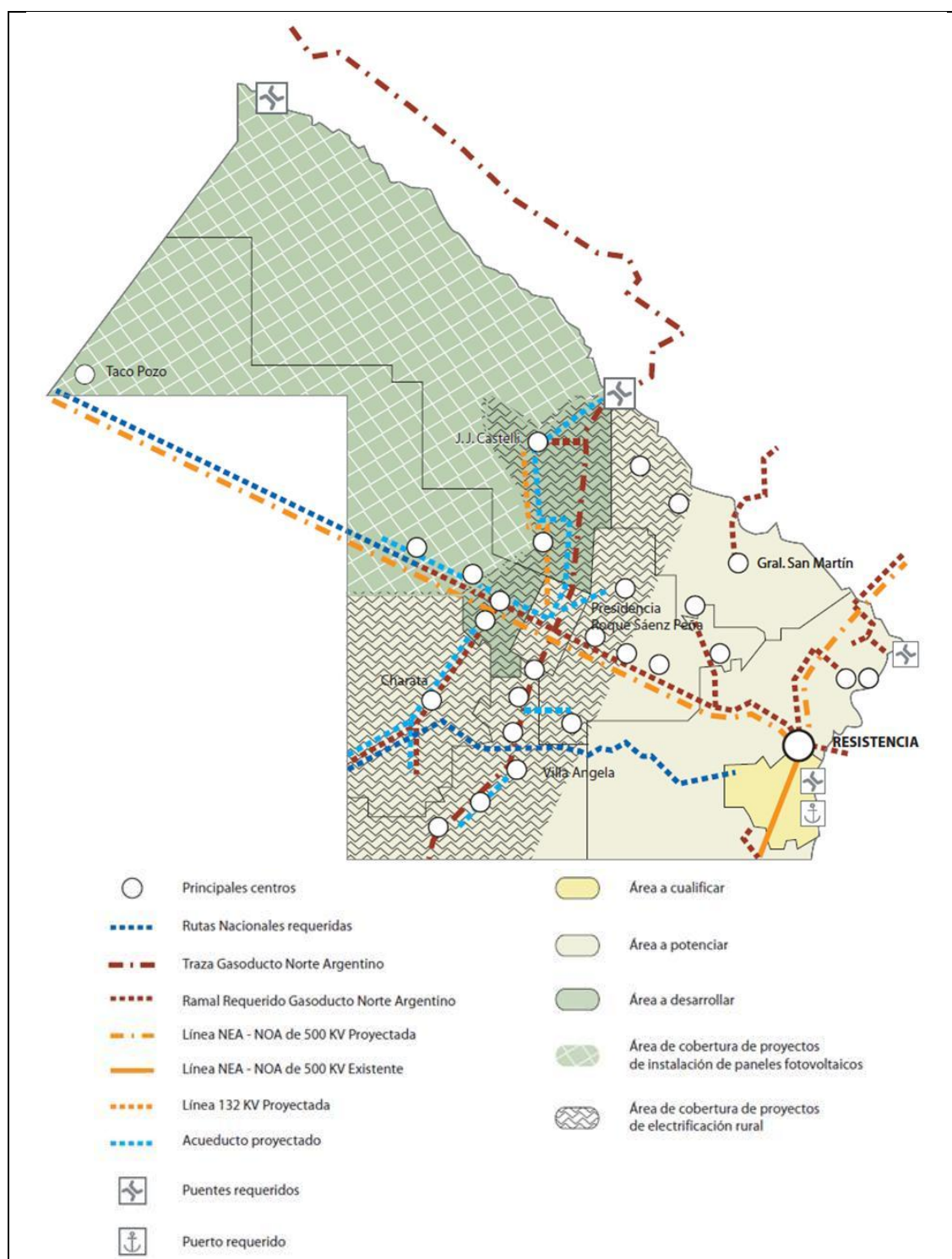
En las Figuras 1 y 2 se observa la síntesis de la caracterización territorial (denominado modelo actual) y la espacialización de los grandes objetivos a alcanzar (denominado modelo deseado). En la Figura 3 se sintetizan las obras que fueran priorizadas por la provincia en el avance de 2008 citado. En conjunto de estos proyectos requiere una inversión cercana a los \$ 2.000 millones: el 64% financiada de manera mixta por provincia y nación, el 36% financiada sólo por Nación y una mínima parte (menos del 1%) sólo por la provincia.

Figura 1 - Provincia del Chaco - Modelo actual de territorio (2008)

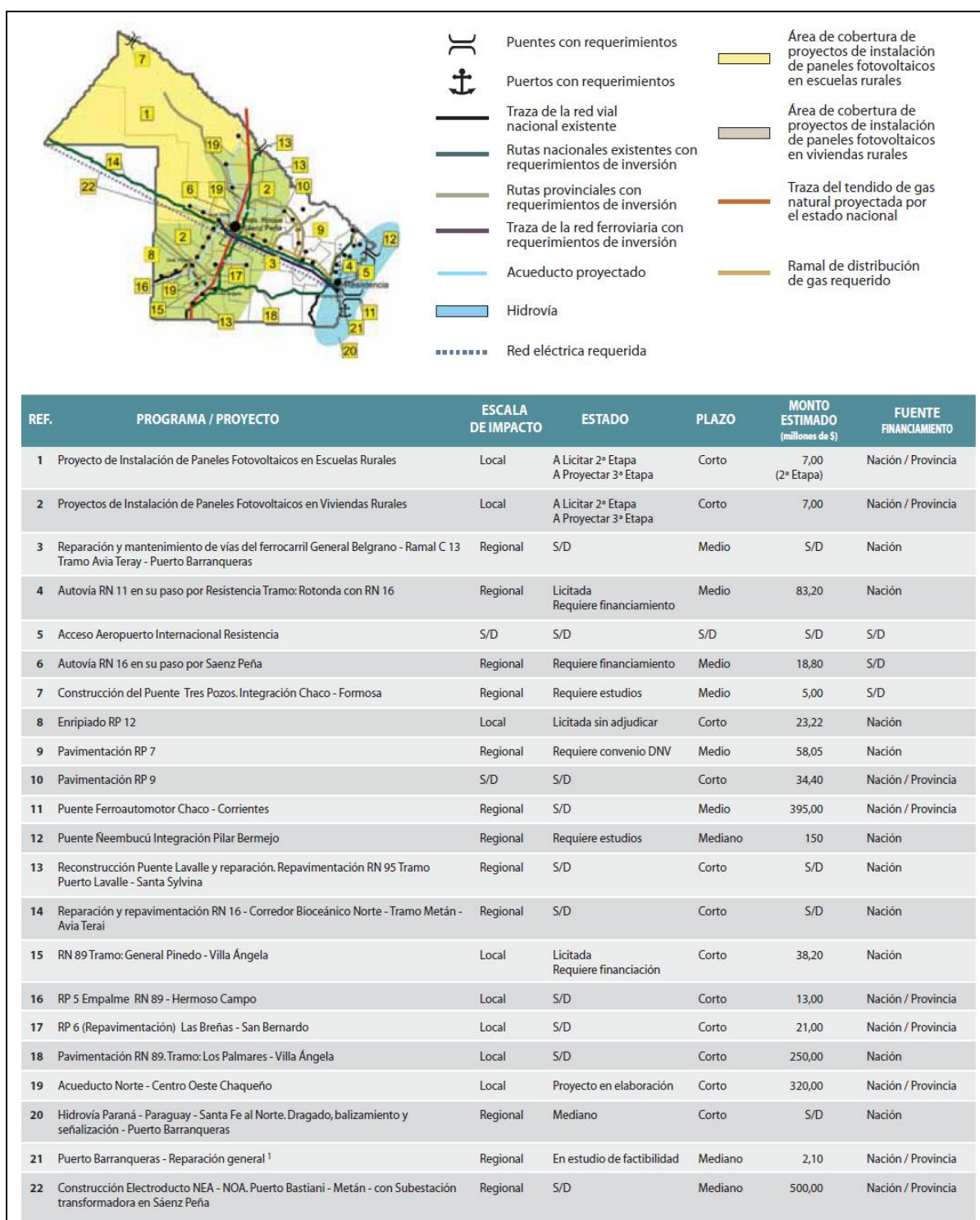


Fuente: Plan Estratégico Territorial Avance 2008 - Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Figura 2 - Provincia del Chaco - Modelo deseado (2008)



Fuente: Plan Estratégico Territorial Avance 2008 - Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Figura 3 - Obras de infraestructura priorizadas por la provincia - PET 2008

Fuente: Plan Estratégico Territorial Avance 2008 - Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

II.3. Actualización del Plan Estratégico Territorial - 2011 (PET 2011)

En el Capítulo III del título “Territorio e Infraestructura” de la actualización 2011 del PET nacional, se sintetizan, tanto para el Chaco como para los demás distritos del país, un conjunto de análisis relevantes referidos a la caracterización del territorio y una nueva propuesta del “Modelo Deseado” acompañado por una descripción de los principales objetivos de desarrollo y lineamientos estratégicos y por un listado y un mapa de localización de las obras estratégicas ponderadas.

En las Figuras 4 y 5 se observa el modelo territorial deseado y las obras de infraestructura priorizadas por la provincia que en gran medida reproduce las que habían sido señaladas en PET de 2008.

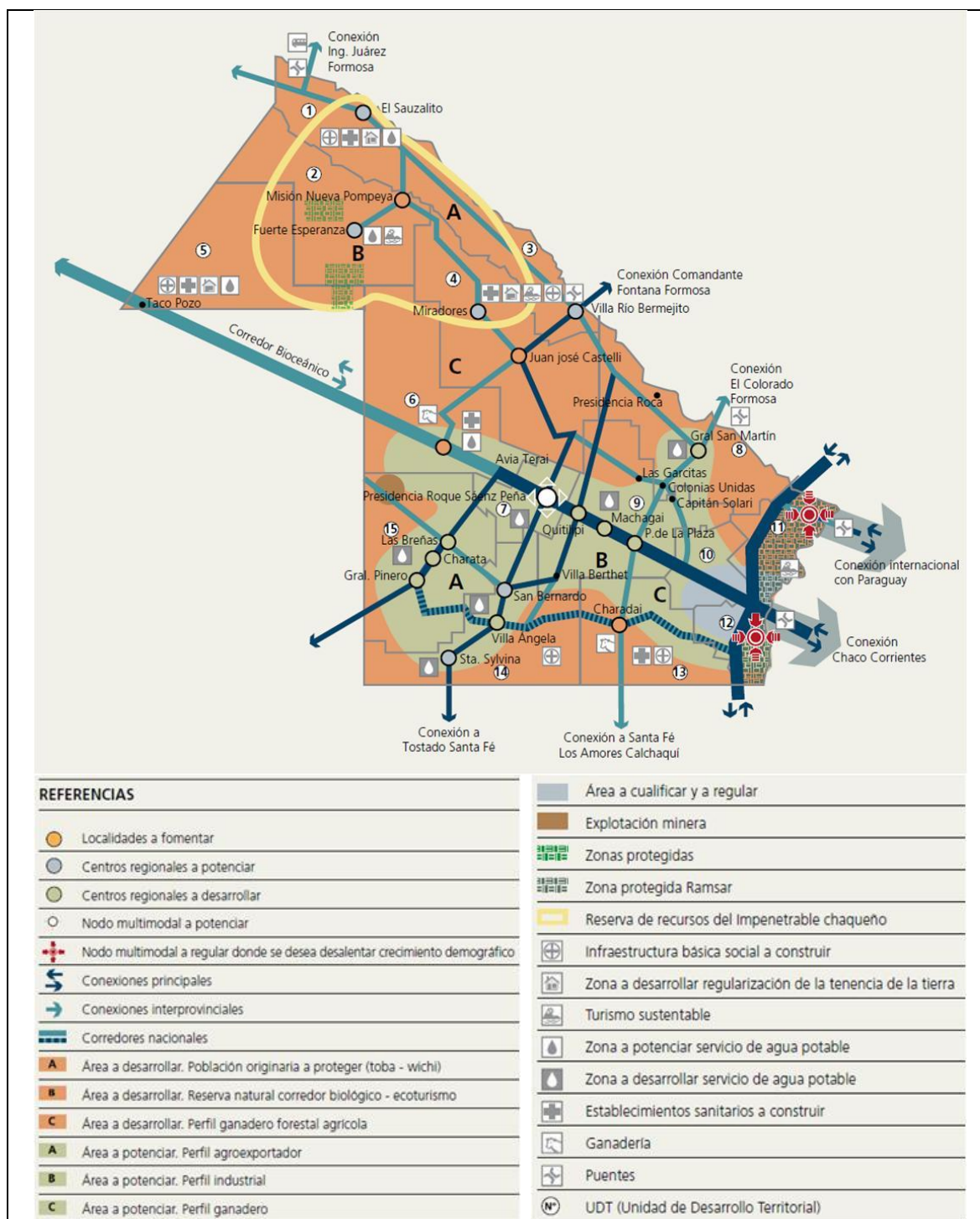
Finalmente en la Figura 6 se observan las principales iniciativas y proyectos de infraestructura con impacto en la región norte del país según la síntesis del PET 2011.

Con respecto a estas últimas, el documento incluye la “Cartera Nacional de Proyectos Estratégicos Ponderados”. El listado de proyectos estratégicos contiene tres iniciativas con impacto en el territorio provincial según el siguiente detalle:

Proyectos	Tipo de proyecto	Zona productiva a la que pertenece o asiste	Ponderación según contribución al objetivo
Rehabilitación FF.CC. Belgrano entre Barranqueras y Metán	Transporte	Explotación primaria con industrialización de desarrollo moderado. Explotación primaria de bajo desarrollo	Medio Bajo
Puerto de Barranqueras	Transporte	Explotación primaria con industrialización de desarrollo moderado	Medio Alto
RN 95 Puerto Lavalle – Santa Sylvina	Transporte	Explotación primaria con industrialización de desarrollo moderado	Medio Bajo

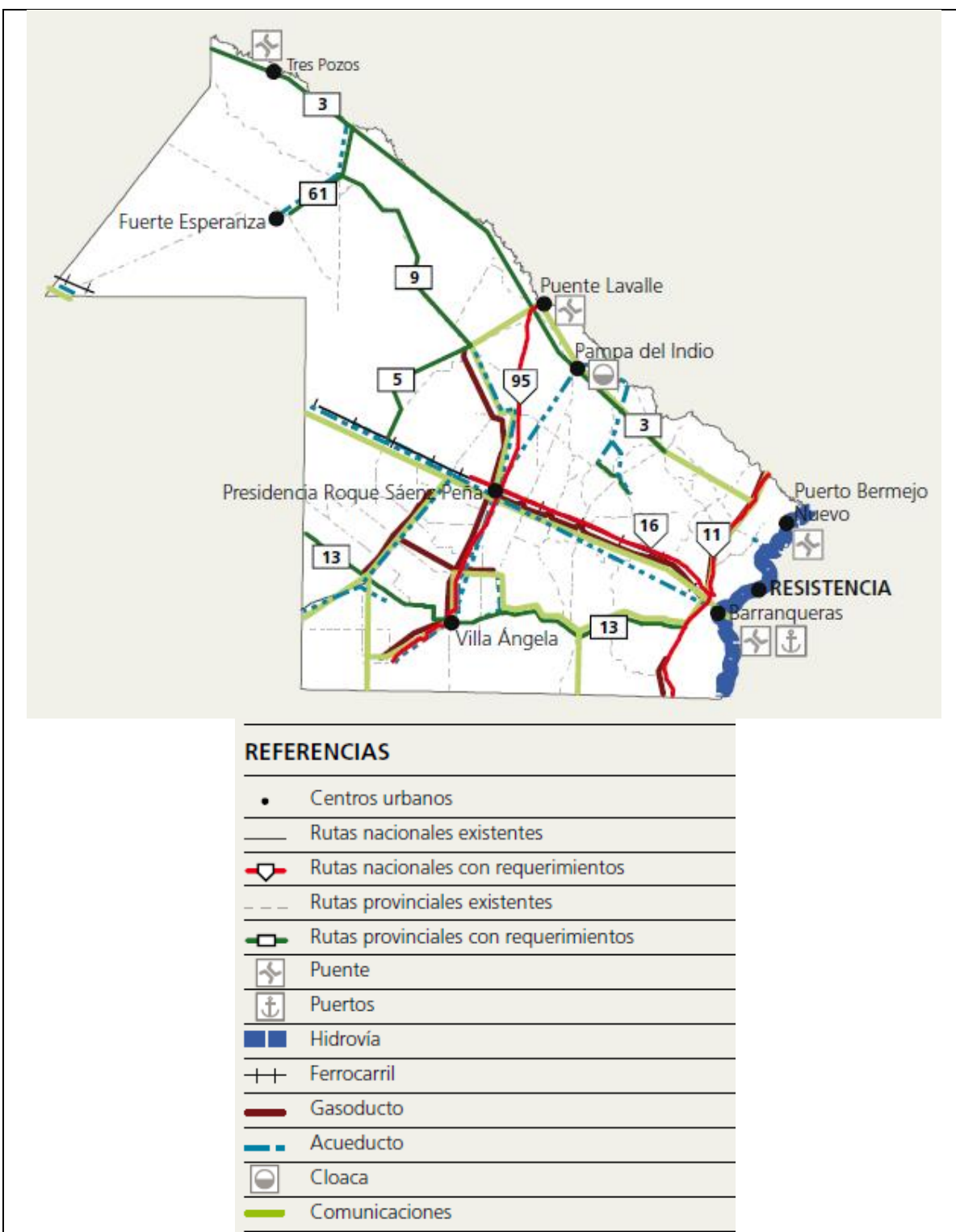
Además de estos tres proyectos, en el texto se mencionan dos grandes proyectos regionales, que son el Gasoducto NEA y el electroducto NEA - NOA.

Figura 4 - Provincia del Chaco - Modelo deseado (2011)



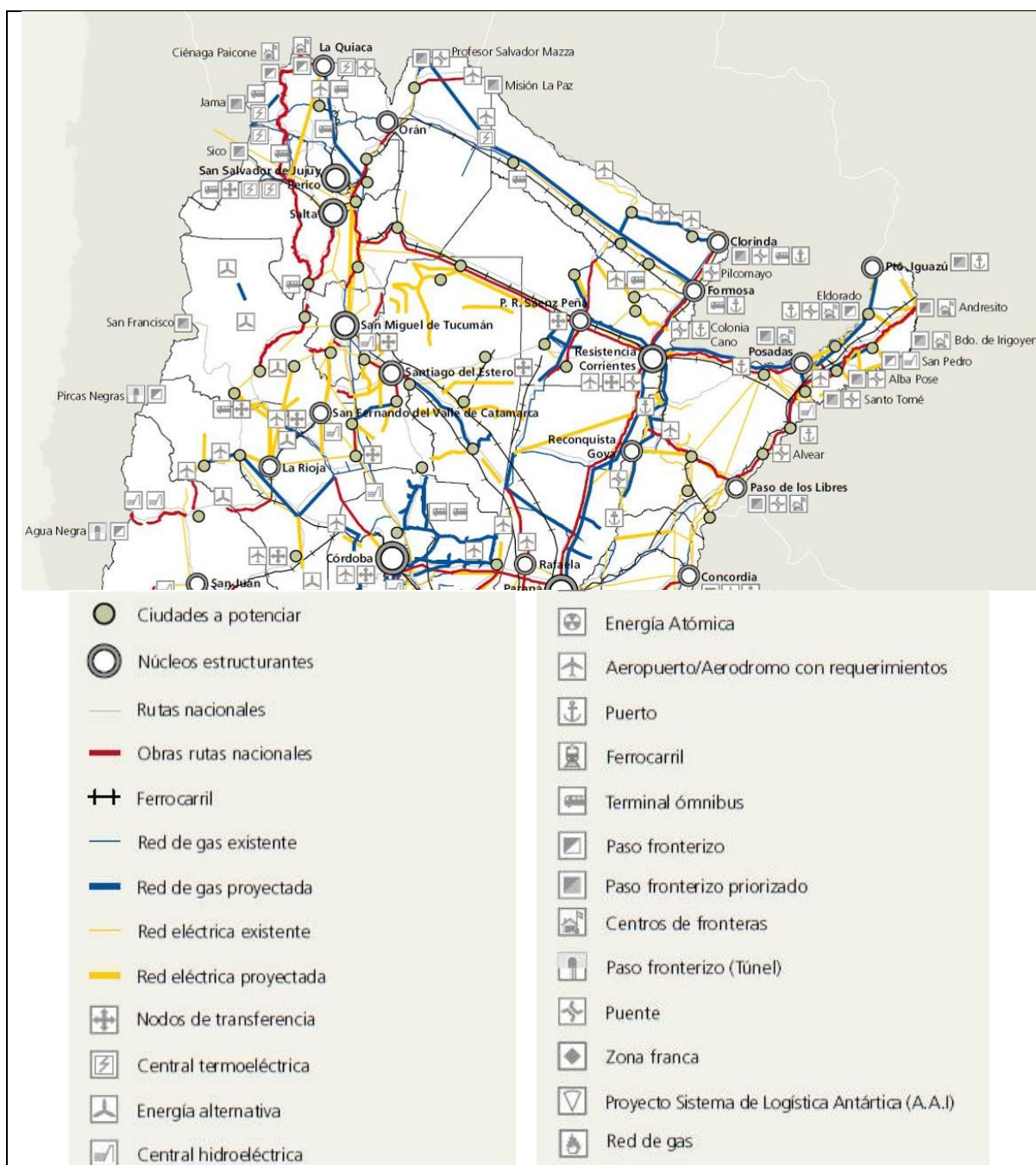
Fuente: PET 2011 - Territorio e Infraestructura - Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Figura 5 - Obras de infraestructura priorizadas por la Provincia - PET 2011



Fuente: PET 2011 - Territorio e Infraestructura - Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Figura 6 - Principales iniciativas y proyectos de infraestructura de impacto regional en la región norte según el PET 2011



Fuente: Plan Estratégico Territorial 2011 - Territorio e Infraestructura - Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

II.4. Análisis integrado entre el PQ y los avances 2008 y 2011 del Plan Estratégico Territorial

Tanto el Plan Quinquenal como los dos avances del Plan Estratégico Territorial, ofrecen un listado de obras de infraestructura prioritarias basadas en análisis previos de alta coincidencia entre ellos. La metodología utilizada por el Plan Estratégico Territorial incluye una comparación entre los escenarios actuales y deseados de las diferentes jurisdicciones del país, que deja en evidencia las problemáticas a resolver y facilita la definición de objetivos. Con los problemas y objetivos identificados se definen las estrategias a llevar a cabo que dan lugar a los proyectos de inversión. Estos últimos son ponderados de acuerdo al impacto territorial que poseen y su vinculación con los escenarios deseados. Sin duda se trata de grandes obras públicas necesarias para asegurar el crecimiento de las actividades productivas de manera general.

A partir de los tres antecedentes citados se elaboró un análisis comparativo (Anexo 2) con el fin de sintetizar y examinar las tres propuestas que en los últimos años realizaron distintos equipos provinciales. La información comparativa se presenta en una matriz que se organizó a partir de 5 grandes objetivos y 30 ejes de desarrollo que se desprenden del propio análisis de los antecedentes y especialmente de los contenidos del PQ según el siguiente detalle:

Objetivos de desarrollo	Ejes / Lineamientos estratégicos
Movilización de los recursos productivos y creación de empleo	1 - Crecimiento y diversificación de la producción agropecuaria
	2 - Crecimiento y diversificación de la producción industrial
	3 - Desarrollo de actividades turísticas
	4 - Impulso a diversas formas de economía social
	5 - Manejo sustentable de bosques y producción forestal
	6 - Producción de energías renovables
Cohesión social y mejora de la calidad de vida	7 - Reducción del desempleo, NBI, pobreza e indigencia
	8 - Reducción del despoblamiento de parajes rurales y de la migración de jóvenes
	9 - Mejora permanente de la calidad educativa en todos los niveles y modalidades.
	10 - Mejora en la calificación laboral y formación profesional
	11 - Prevención sanitaria y acceso universal a los servicios de salud
Integración territorial	12 - Acceso a equipamientos sociales básicos
	13 - Ampliación de cobertura de servicios sanitarios
	14 - Ampliación de cobertura de red eléctrica urbana y rural
	15 - Suministro de gas por red
	16 - Integración regional e internacional
	17 - Mejoramiento de la red vial
	18 - Mejora de la accesibilidad y del transporte interurbano de pasajeros
Manejo de ocupación sostenible del territorio	19 - Mejora del soporte logístico y del transporte de cargas
	20 - Desarrollo sostenible de centros urbanos y fortalecimiento de las ciudades intermedias
	21 - Mejora de oportunidades de acceso al suelo y a un hábitat digno urbano y rural
	22 - Manejo adecuado de RSU, peligrosos e industriales
	23 - Protección de humedales, reservas naturales y sitios patrimoniales
	24 - Manejo de cuencas y de la variabilidad hídrica
Gobernabilidad democrática y transformación del Estado	25 - Sistema de planificación y toma de decisiones con visión sistémica de las políticas públicas
	26 - Descentralización de políticas y fortalecimiento de los municipios y las UDT
	27 - Mejora sustantiva de situación fiscal de la provincia y de los municipios
	28 - Fortalecimiento de la capacidad de planificación y gestión municipal
	29 - Mejora de la seguridad pública con prevención y participación ciudadana
	30 - Facilitación de acceso a los servicios de justicia

III. Los antecedentes del CONES: las propuestas de los años 2004 y 2011 para la formulación de un Plan Estratégico

En forma complementaria a los antecedentes de planificación llevados a cabo por el gobierno provincial se analizaron los documentos de propuestas para elaboración de un Plan Estratégico formulados en los años 2004 y 2011 por el Consejo Económico y Social.

El Consejo Económico y Social de la Provincia del Chaco (CONES) fue creado por la Ley 5.081/2002, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 45 de la Constitución de la Provincia del Chaco.

El Artículo 1 de la Ley establece que el “objetivo primordial y fundamental será la formulación de un plan estratégico para el desarrollo social y económico de la provincia del Chaco, con la finalidad de que este plan constituya un patrimonio de la comunidad, desde el cual sea posible orientar el futuro de la provincia, basándose en las premisas fundamentales de igualdad de oportunidades, transformación territorial, sustentabilidad ambiental, desarrollo humano y crecimiento económico”.

En el Artículo 2 se dispone que para la formulación del Plan, el CONES deberá tener en cuenta los siguientes conceptos:

- “A) hacer del Chaco una provincia donde se privilegie la calidad de vida, ambientalmente sustentable y eficiente, afirmando nuestra identidad cultural y nuestra solidaridad ciudadana;
- B) desarrollar los esfuerzos necesarios para llevar adelante las propuestas y acciones, que permitan proyectar al Chaco a nivel regional, nacional e internacional, fortaleciendo sus posibilidades de desarrollo y mejoramiento de su calidad de vida;
- C) promover la construcción de un modelo de provincia articulada con su ámbito regional;
- D) propiciar una dinámica permanente, que permita fortalecer la cooperación pública y privada, en los aspectos estratégicos para el desarrollo de la provincia;
- E) establecer lineamientos generales de desarrollo, que sirvan de guía para las decisiones colectivas e individuales;
- F) asumir objetivos claros y compartidos, difundiendo el pensamiento estratégico entre todos los actores de la provincia;
- G) responder a la demanda de una gestión abierta, donde las instituciones públicas y privadas, junto a los ciudadanos, co participen en la optimización de la gestión provincial y en el compromiso de asumir la trascendente responsabilidad de la construcción del futuro de nuestra provincia;
- H) considerar como antecedente de elevado valor, los planes y programas elaborados por el Consejo Provincial de Planificación y Evaluación de Resultados;
- I) poner en consideración del Poder Ejecutivo, a través de la Secretaria de Planificación y Evaluación de Resultados, los estudios y propuestas de planes y programas para el desarrollo económico y social de la provincia”.

Asimismo, la Ley también plantea un conjunto de objetivos particulares que deberán tenerse en cuenta y que resulta importante consignar:

- “A) impulsar acciones consistentes, que tiendan a lograr una efectiva y eficiente reconversión de las actividades productivas primarias;
- B) orientar las políticas del sector público y privado, a fin de desarrollar un firme y sólido proceso de industrialización de la producción primaria y de los recursos naturales;
- C) propiciar prioritariamente aquellos programas de desarrollo, cuyas evaluaciones técnicas, económicas y financieras, demuestren que las actividades productivas primarias o industriales en ellos previstas sean sustentables en el tiempo;
- D) prever que la inversión pública y privada este fuertemente orientada hacia aquellas áreas de la producción agropecuaria e industrial, que tengan las mayores ventajas comparativas y competitivas, con relación a las demandas de los mercados interno y externo, como también para lograr la ejecución de la infraestructura básica necesaria, relacionadas con el desarrollo productivo;
- E) gestionar y estimular acciones para el fortalecimiento y desarrollo del sector industrial local existente, como asimismo, captar inversiones para la radicación de nuevas industrias y la creación de empleos productivos;
- F) efectuar estudios y análisis de las demandas de los mercados internos y externo, a fin de fortalecer los procesos de comercialización de los productos primarios e industriales de la provincia, conformando, para ello, una base de datos referidos al mercado local, nacional e internacional, en cuanto a oportunidades comerciales, condiciones, requisitos, volúmenes y precios;
- G) propiciar la incorporación de tecnología y procesos de capacitación, en los niveles empresariales, técnico-profesionales y mano de obra especializada;
- H) proponer políticas de investigación aplicada para el desarrollo de tecnología apropiada e innovaciones y su transferencia al medio, que posibiliten el incremento de la producción, su competitividad y rentabilidad;
- I) promover la participación de las instituciones municipales, provinciales, nacionales e internacionales, con actuación en el campo de la educación, de la ciencia y la tecnología, del trabajo y de la economía, como aportes del conocimiento para alcanzar los objetivos propuestos;
- J) proponer programas que desarrollen la capacidad de asociación de los sectores minifundistas, pequeños y medianos productores, micro empresas y pymes que faciliten su viabilidad económico financiera y mejoren su eficiencia y competitividad;
- K) propiciar iniciativas que tiendan al rescate y fortalecimiento del sistema cooperativo de nuestra provincia;
- L) promover el intercambio, la complementariedad y asociación de empresas o industrias locales, con otras regionales o extranjeras;
- M) impulsar programas de desarrollo destinados a aprovechar las capacidades potenciales de las micro regiones constituidas o a constituirse en la provincia”.

En el marco legal consignado el CONES ha promovido y desarrollado una serie de estudios y de propuestas de políticas junto a iniciativas de capacitación. A los efectos del presente estudio se analizan dos trabajos que constituyen antecedentes de gran valor:

- a. “Plan Estratégico de la Provincia del Chaco. Una Agenda de Trabajo para Construir un Chaco Mejor” del mes de Agosto de 2004.
- b. “Plan Estratégico del Chaco” del año 2011.

III.1. La propuesta de Plan Estratégico del CONES de 2004

La finalidad expresa del documento es la de proponer “las Bases para el Plan Estratégico de la Provincia del Chaco; su metodología y los criterios valorativos que en él se presentan, sintetizan la tarea que el Consejo Económico y Social ha venido realizando desde su creación”.

El trabajo se organiza en 6 Capítulos de los cuales en el primero y en el segundo se sintetizan los antecedentes y se realiza una breve explicación de la metodología de planificación estratégica.

En el tercer acápite se elabora una rápida caracterización de la situación de la provincia desde las dimensiones económica, social e institucional y se señala la gravedad del contexto que en esos años estaba fuertemente impactado por el derrumbe del modelo neoliberal y la crisis de los años 2001 y 2002. Así, el documento refleja con claridad un enfoque a asignaba al Estado y a la estructura política la casi total responsabilidad por el fracaso del modelo socioeconómico que había sido apoyado por la dirigencia empresarial. El texto llega incluso a poner en duda que el Estado y la política puedan liderar el proceso de transformación que se requería cuando afirma “es evidente que la capacidad del Estado provincial para actuar como puntal del desarrollo está, hoy, seriamente debilitada”.

En el cuarto apartado, se presentan los cinco objetivos “para el Chaco del 2014” que tienen relación con el desarrollo agroindustrial, la excelencia de la educación, la equidad social, la eficiencia del Estado y la calidad de las instituciones políticas. La siguiente es una breve síntesis de los mismos:

- Construir una provincia desarrollada en base a la agroindustria a través de políticas de promoción y estímulo a la industrialización de las materias primas locales en un marco de creación de empleo, de sostenibilidad ambiental y de compromiso y apoyo del sector terciario.
- Construir un sistema educativo de alta calidad que promueva el ejercicio de una ciudadanía responsable y la igualdad de oportunidades y se articule con el sector productivo para facilitar el empleo.
- Construir una sociedad equitativa en términos sociales, con igualdad de oportunidades y facilitando el acceso universal a los bienes sociales básicos: la alimentación, la educación, la salud, y la vivienda.
- Contar con un Estado eficiente, organizado según criterios de racionalidad administrativa y agilidad de gestión y sólido desde el punto de vista fiscal. Adicionalmente se requiere que el Estado se dote de una “burocracia técnica calificada para el diseño, la implementación y la gestión de políticas públicas”.
- Construir una provincia que “se distinga por la calidad de sus instituciones políticas” con seguridad jurídica, previsibilidad de reglas de juego, independencia de poderes y con “capacidad y honestidad de la dirigencia política”.

Como se observa, la reiterada utilización en el texto del verbo “construir” muestra el estado de debate de esos tiempos en el que se percibía un país y una provincia “destruidas” por la crisis del modelo aplicado en los años 90.

En el anteúltimo Capítulo, el trabajo realiza un análisis similar a un FODA evaluando los “elementos positivos y las posibilidades que brinda el contexto” y los “aspectos que tenemos que modificar y los factores del contexto que obligan a tomar precauciones”. En consonancia con el enfoque analizado anteriormente, los elementos positivos señalados se concentran en los recursos naturales y humanos generales con los que cuenta la provincia y los negativos recaen fundamentalmente en el Estado y la dirigencia política.

Finalmente en el último párrafo se hacen una serie de propuestas de acción que tal como se encuentran formuladas operan más como una ampliación argumentativa del “deber ser” de los objetivos que como proposiciones o proyectos específicos para la actuación. Más allá de ello tienen un valor explicativo de las cuestiones estratégicas que preocupaban a los dirigentes en esos años que amerita su reproducción:

- Acción I / Desarrollo agroindustrial: “Tenemos que diseñar e implementar una política industrial provincial orientada a utilizar todos los instrumentos de política pública de que disponemos para promover, si resulta eficiente, la localización en la provincia de las distintas etapas de las cadenas industrializadoras de nuestras materias primas. Debemos privilegiar la industrialización de las producciones que, con el menor costo en términos de los recursos fiscales que implique su promoción, tengan la mayor dinámica generadora de empleos locales, y el mayor efecto multiplicador en la etapa industrial, en la etapa de provisión de materias primas y en la etapa de los servicios conexos de apoyo a la industria”.
- Acción II / Un sistema educativo de calidad: “Tenemos que consensuar, diseñar e implementar una reforma capaz de dotar a la Provincia de un sistema educativo constituido por Escuelas de calidad, en términos los mejores estándares nacionales de rendimiento académico. Escuelas que formen para el ejercicio responsable de la ciudadanía democrática, que transmitan y recompensen el valor del esfuerzo y la apertura al conocimiento y al aprendizaje permanente a lo largo de la vida. Escuelas que promuevan la igualdad de oportunidades brindando educación de calidad homogénea en toda la provincia, y estimulando activamente el acceso y la permanencia en el sistema educativo de todos los sectores sociales, especialmente el de aquellos menos favorecidos en términos económicos. Escuelas que, a través de su articulación con el sistema productivo del Chaco, formen para la adquisición y el desarrollo continuo de capacidades que estimulen el empleo”.
- Acción III / Equidad social: “Tenemos que consensuar, diseñar e implementar una Política Social Provincial, pensada de manera integral desde todas las áreas del estado con injerencia en la misma, que tenga como objetivo fundamental facilitar que todos los chaqueños, y especialmente aquellos que se encuentran en situación pobreza e indigencia, tengan acceso a los bienes sociales básicos que promueven la igualdad de oportunidades: la alimentación, la salud, la educación y la vivienda. Esta política debe basarse en un núcleo estable de programas y resultados a obtener, acordados por todos los sectores políticos del Chaco para la próxima década, y debe implementarse a través de mecanismos que minimicen la posibilidad de relaciones clientelistas entre los beneficiarios de la política social y los sucesivos gobiernos encargados de la administración del estado. Con la meta de hacer efectiva la igualdad de oportunidades, esta política deberá atender especialmente a que la calidad de los bienes y servicios brindados por el estado sea homogénea en todo la

provincia y en promover, con acciones específicas, el acceso y la permanencia de las personas y familias indigentes a los sistemas públicos encargado de proveer los bienes sociales básicos”.

- Acción IV / Un Estado eficiente: “Tenemos que consensuar, diseñar e implementar una reforma del sector público chaqueño que dote al estado de las capacidades técnicas y la organización necesarias para el efectivo cumplimiento de las funciones prioritarias que le corresponden según este Plan Estratégico. La reforma debe concentrarse en los siguientes cuatro ejes prioritarios:
 - 1° - Aumentar la capacidad de diseño, implementación y gestión de políticas públicas en las temas clave del Chaco, mediante la incorporación a cada una de las áreas del estado de una burocracia técnica de alta calidad profesional, específicamente formada para servicio público.
 - 2° - Crear mecanismos que aislen el funcionamiento administrativo del estado de la influencia político-partidaria, mediante designaciones y promociones de personal que se produzcan según estrictos criterios de merito y capacidad profesional.
 - 3° - Planificar plurianualmente los gastos, inversiones y asignaciones de recursos priorizando los objetivos de promoción del desarrollo económico y social.
 - 4° - Aumentar la autonomía, previsibilidad y capacidad de intervención del estado a través de una creciente solidez fiscal y financiera”.
- Acción V / Instituciones y dirigencia política de calidad: “Tenemos que consensuar, diseñar e implementar una reforma política que promueva estructuralmente la representatividad, la capacidad y la honestidad de la dirigencia política del Chaco. La representatividad debe ser estimulada por medio de sistemas electorales que maximicen la influencia del conjunto de la sociedad en la selección, la elección y el control de gestión de los mejores representantes. La capacidad debe ser estimulada por el propio estado, ofreciendo formaciones específicas que eleven la competencia para el desempeño en el servicio público de los futuros líderes sociales encargados de dirigirlo. La honestidad debe ser estimulada limitando los gastos y transparentando a la sociedad el origen de los recursos utilizados en las competencias electorales, fortaleciendo a los organismos encargados del control de la gestión pública y reduciendo, por medio de la planificación y presupuestación de mediano y largo plazo, la discrecionalidad en la utilización de los recursos del estado”.

III.2. La propuesta de Plan Estratégico del CONES de 2011

El documento elaborado hacia fines de 2011 tiene el objetivo de constituirse en una herramienta de trabajo que sirva de base para convocar posteriormente a diferentes actores provinciales al dialogo y la negociación para la formulación definitiva del plan.

Para ello, el texto comienza reiterando los cinco objetivos prioritarios de las bases elaboradas siete años antes y planteando una suerte de marco conceptual centrado en el paradigma del desarrollo local de matriz endógena y descentralizada y en la planificación estratégica como herramienta de construcción de políticas. En ese marco se reafirma también la visión estratégica del documento de 2004 (Gráfico 1).

Como abordaje metodológico el documento propone trabajar con la técnica del Marco Lógico utilizada por la mayoría de las agencias internacionales para la elaboración de sus planes, programas y proyectos.

Gráfico 1 - Finalidad del Plan Estratégico del Chaco en el Marco Lógico propuesto



IV. Paradigmas, objetivos y cuestiones críticas del desarrollo chaqueño

IV.1. Introducción

Tal como se expresó, el objetivo general del PET provincial es el de servir de instrumento promotor de un proceso concertado de desarrollo equitativo y sostenible.

Como se muestra en los Capítulos anteriores y en los análisis técnicos de los Anexos 3, 4, 5, 6 y 7 ³, más allá de los avances de los últimos años en diferentes sectores, la situación de la Provincia es de una gran complejidad fundada en la estrecha interrelación de múltiples factores y variables que expresan las características de un modelo histórico de desarrollo nacional excluyente de aquellas regiones que, como el NEA en general y el Chaco en particular, resultaban marginales para el patrón de acumulación dominante de una economía dependiente.

Sin embargo, el Chaco es una provincia inserta en una región que presenta excepcionales recursos en múltiples sentidos. Por eso mismo, la posibilidad de poner en marcha un conjunto de estrategias y de acciones de desarrollo territorial integral en un momento como el presente, de recuperación del tejido socio productivo, de mejora de las condiciones de vida de la población y de reconversión de las estructuras del Estado como herramienta impulsora de dichos procesos, convierte a la provincia en un espacio de oportunidad por excelencia para promover un modelo de desarrollo sistémico e integrado y, con ello, impulsar la revitalización del NEA en el ámbito de articulación mayor del MERCOSUR.

En virtud de los antecedentes estudiados ⁴ y de los relevamientos y análisis expuestos más arriba, el fortalecimiento del proceso de desarrollo que se propone en este plan para el Chaco se apoya en cinco grandes paradigmas que cumplen al mismo tiempo el rol de Objetivos Generales prioritarios:

1. Movilización de los recursos productivos y creación de empleo
2. Cohesión social y mejora de la calidad de vida
3. Integración territorial
4. Manejo y ocupación sostenible del territorio
5. Gobernabilidad democrática y transformación del Estado

Cada uno de estos Objetivos Generales de Desarrollo se inscriben en el marco conceptual expresado más arriba: “El modelo de desarrollo que se propone se fundamenta en el

³ Los estudios técnicos de los Anexos 3, 4, 5, 6 y 7 se elaboraron según los cinco objetivos estratégicos adoptados e intentaron caracterizar la compleja realidad chaqueña y sus procesos integrando la mayor diversidad posible de fuentes de información y de puntos de vista interpretativos.

⁴ Se refiere a los PQ 2011 - 2015, PQ 2013 - 2017, PET 2008, PET 2011 y los avances de PE elaborados en 2004 y 2011 por el CONES.

concepto de desarrollo sostenible entendido como un proceso que articula las esferas del crecimiento económico, la equidad social y el uso racional de los recursos naturales a partir de una construcción social participativa y de enfoque estratégico. De tal forma, se intentan superar los enfoques reduccionistas y sectorialistas que se traduce en una visión integral del desarrollo definida por un enfoque sistémico y selectivo que articula de manera organizada y dinámica las diferentes variables intervinientes”.

La justificación de cada uno de los Objetivos de Desarrollo seleccionados se encuentra en las cuestiones claves ó críticas ⁵ de la provincia que se exponen a continuación y que se fundamentan en los análisis realizados. En la Figura 7 se sintetiza gráficamente la espacialización de las cuestiones críticas que explican la situación actual de la provincia.

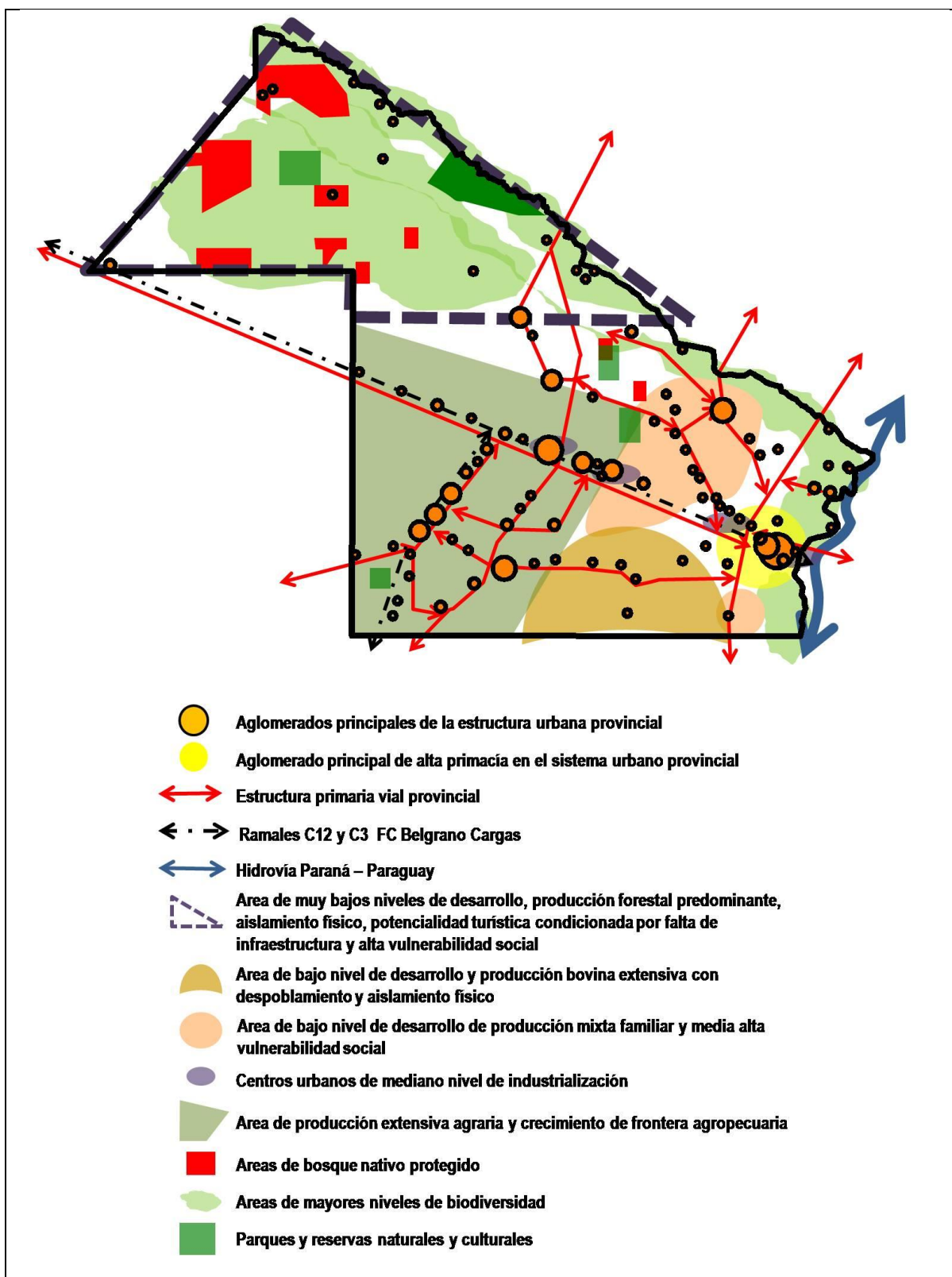
IV.2. Objetivo de desarrollo 1 - Movilización de los recursos productivos y creación de empleo

- ❑ La información analizada muestra que, en los últimos años, todos los indicadores macro económicos de la Provincia del Chaco mejoraron de manera muy importante. Esta evolución estuvo sustentada básicamente en tres factores:
 - a. las políticas socio económicas nacionales centradas en la expansión tanto de la exportación de los renglones tradicionales de la Argentina como del mercado interno;
 - b. un fuerte esfuerzo fiscal y de gestión provincial dirigidos a mejorar tanto la competitividad especialmente del sector agropecuario y de sus cadenas productivas inmediatas como la eficacia de las políticas sociales;
 - c. una considerable expansión de la obra pública que permitió dar un primer paso en la mejora del soporte infraestructural de las actividades.
- ❑ A pesar de ello, la economía chaqueña sigue siendo pequeña ⁶, está compuesta principalmente por un dilatado sector terciario que aporta el 70% del ingreso provincial (donde una porción considerable de este último se sostiene en la administración pública) y una fuerte primarización de su producción sin mayores efectos multiplicadores en el territorio. Esto vuelve a demostrar que un proceso de desarrollo con igualdad social no puede ser dependiente de la expansión de los cultivos cerealeros y de la ganadería extensiva que, a pesar del ingreso de divisas que producen, son sectores de muy reducida generación de empleo y menor distribución de ingresos.

⁵ En este trabajo, se denominan cuestiones claves ó críticas a aquellos factores o variables que, de manera sintética, definen estructuralmente la situación actual y los escenarios tendenciales del territorio analizado.

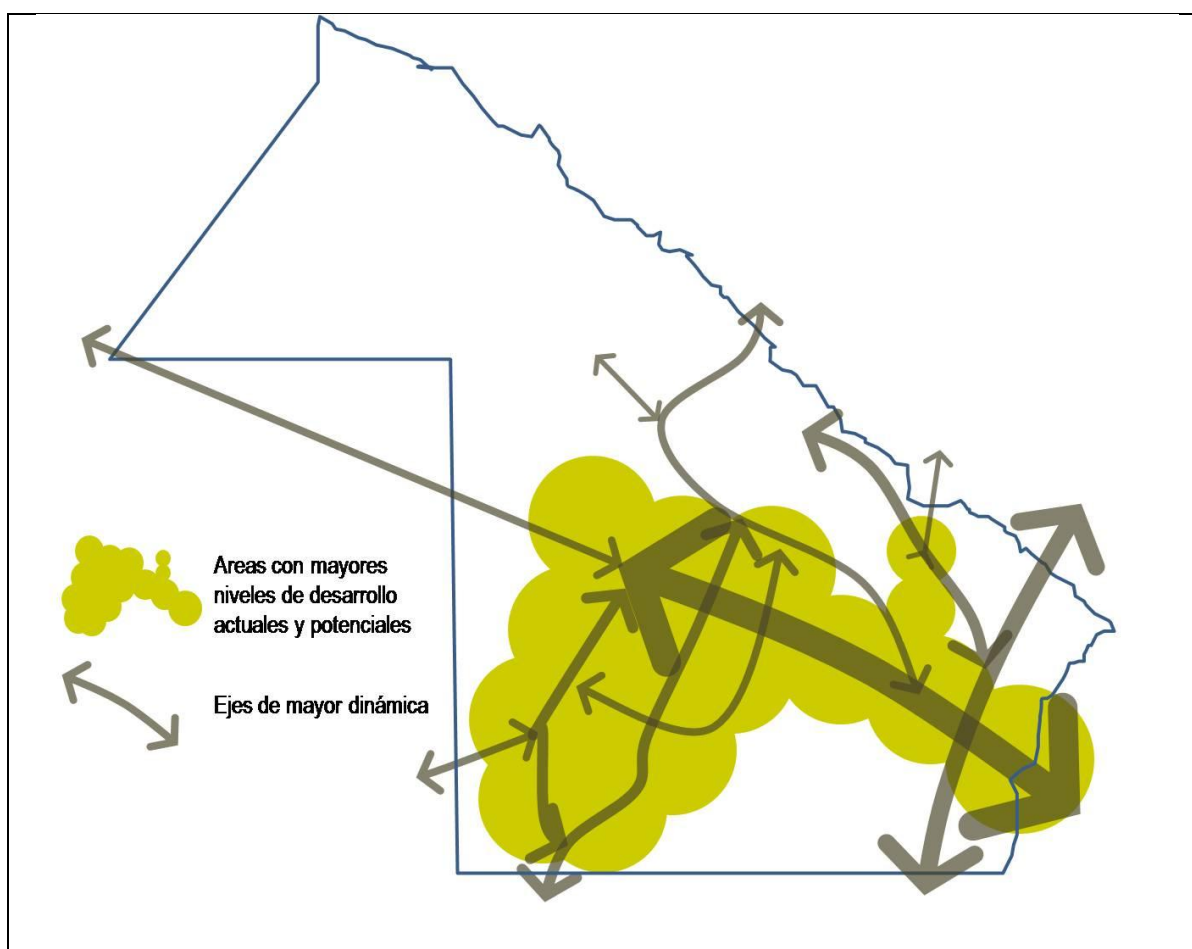
⁶ Según el Ministerio de Economía de la Nación, en 2007 explicaba solo el 1,25% del PBI nacional y de acuerdo a los datos del Plan Quinquenal 2013 - 2017 creció al 1,6%. Este último analiza la evolución provincial en los últimos años a través de las siguientes cifras: “La historia económica provincial indica que la economía creció, a precios constantes, un 50,8% en el período 1950 - 2007, mientras que entre el 2007 y 2011 acumuló un aumento del 38%”.

Figura 7 - Esquema gráfico de caracterización de la situación actual -



- ❑ Los actores locales consultados explicaron la situación socioeconómica de sus municipios y regiones a partir de la articulación de cuatro factores que impiden ó retrasan el desarrollo local y provincial:
 - a. Los reducidos niveles de industrialización de la producción local y la falta de articulación entre la demanda originada en los grandes y medianos productores agropecuarios y la oferta de servicios local.
 - b. Los retrasos históricos que, a pesar de la inversión pública realizada, todavía sufren las localidades urbanas y el campo en materia de provisión de servicios básicos (especialmente agua, electricidad y accesibilidad).
 - c. La baja calificación de la mano de obra local y los desajustes existentes en materia de oferta y demanda de capacitación laboral.
 - d. La escasa capacidad de los municipios para planificar y llevar a cabo programas de desarrollo local y/o micro regional que permitan aprovechar mejor los beneficios del crecimiento de la producción rural.
- ❑ A su vez, si bien los indicadores económicos y sociales en las diferentes regiones mejoraron sensiblemente, todavía falta un largo camino por recorrer a fin de resolver las asimetrías territoriales que presenta la provincia. Aún cuando se requiere mayor información para realizar análisis locales más rigurosos, los datos muestran que a pesar de que la expansión económica se verifica en todas los departamentos provinciales, los impactos de este proceso sobre las comunidades locales han sido muy dispares.
- ❑ La información cuanti y cualitativa analizada indica que en varios departamentos las capacidades (empresariales, humanas, tecnológicas y económico financieras) disponibles para poner en marcha un ciclo virtuoso de expansión productiva con redistribución social siguen siendo muy limitadas. En gran medida esto se debería a que el grado de interrelación productiva e inserción laboral de las poblaciones residentes en las distintas regiones ha sido desigual. Este fenómeno de limitada articulación y cohesión territorial es especialmente evidente en la región norte, en el Impenetrable y en algunas zonas del sur limítrofes con Santa Fe, donde el proceso de crecimiento económico ha permeado con limitaciones en la estructura social local. A su vez, el Area Metropolitana, el eje de la RN 16 y las ciudades del sudoeste conforman los territorios que cuentan con actividades que presentan los mayores niveles de actividad y productividad (Figura 8).
- ❑ Esto permite pensar que, de sostenerse el crecimiento general de la economía chaqueña sin atender este aspecto, se podrían profundizar las diferencias de “ritmos” en la movilización de los aparatos productivos así como el dispar aprovechamiento de las oportunidades comerciales y productivas ensanchando en los próximos años las asimetrías señaladas. Esto ha resultado claro en las reuniones de trabajo con el Sr Gobernador y el Sr Ministro de Planificación y Ambiente que caracterizaron esta situación como “una provincia que presenta distintas velocidades de desarrollo”.

Figura 8 - Areas con mayor nivel de desarrollo de la provincia



- ▣ Adicionalmente se presenta el problema de la irregularidad en la tenencia de la tierra que afecta especialmente a los productores agropecuarios minifundistas o campesinos y a los grupos aborígenes (que, por otro lado, representan en conjunto un porcentaje importante de la población y comparten los mismos espacios físicos en el territorio provincial). Según se observa en los datos analizados casi el 80% de los productores chaqueños poseen pequeñas superficies de hasta 100 ha en el marco de un proceso de expansión de la frontera agrícola en el cual se han incorporado un conjunto relevante de nuevas explotaciones de gran extensión destinadas en su mayoría al cultivo de cereales y oleaginosas.
- ▣ Como se dijo, la provincia tiene un bajo índice de industrialización debido a restricciones estructurales todavía vigentes (como la provisión de gas, la eficiencia de sus sistemas de movilidad y comunicación, el nivel de instrucción de una parte de su población, etc.). Sin embargo, las consultas realizadas coinciden en señalar un escenario externo altamente positivo de mediano plazo en el sector agroindustrial si se continuaran con las políticas provinciales tendientes a corregir, al menos parcialmente, algunas de estas históricas limitaciones. Según diversos informes de las cámaras empresariales, para el año 2020 / 2025 el consumo mundial de alimentos básicos (carne vacuna y aviar, leche, trigo, granos gruesos, soja, maíz, semillas oleaginosas, harinas proteicas y aceites vegetales) pasaría de los actuales U\$S 1.522 billones a U\$S 1.885 con un aumento acumulado de casi el 24%. En ese contexto

internacional, las exportaciones argentinas podrían alcanzar casi U\$S 36.000 millones y la provincia del Chaco tendría la oportunidad de triplicar las exportaciones actuales con un mayor agregado de valor en el sector alimenticio.

- ❑ Por último, se destacan las falencias que todavía existen en la vinculación de los centros universitarios y de enseñanza e investigación empresarial y tecnológica con el sector productivo que restringe la capacidad de transferencia, apropiación y creación tecnológica. Esta realidad, combinada con la débil articulación entre las pymes, estaría dificultando el surgimiento de nuevos clusters alrededor de sectores productivos en los que el Chaco cuenta con ventajas comparativas (industrias de la alimentación, turismo, etc.).

IV.3. Objetivo de desarrollo 2 - Cohesión social y mejora de la calidad de vida

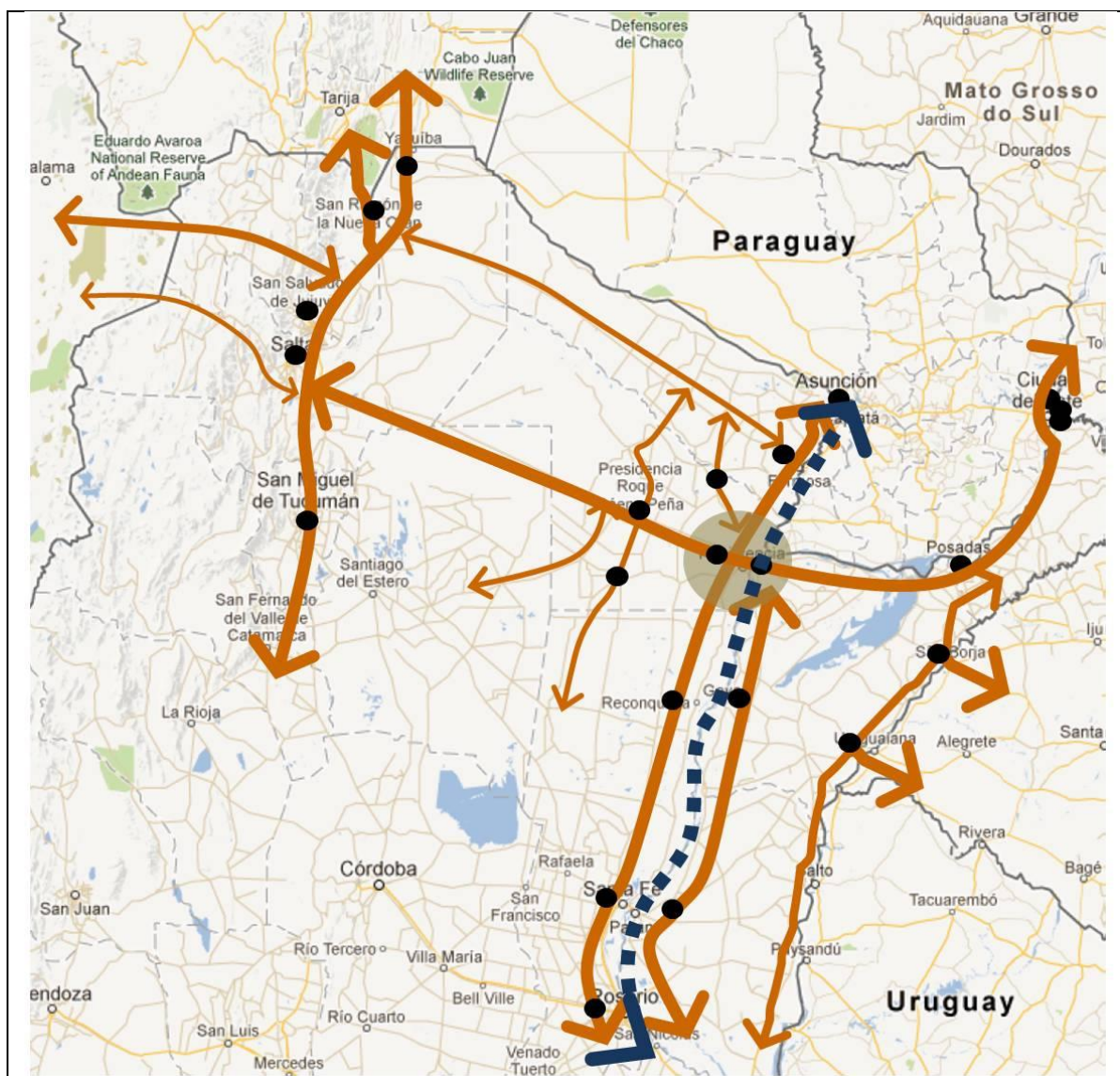
- ❑ Como se ha dicho, el fenómeno de la pobreza y de la desigualdad ocupa un lugar central en la problemática socio económica de la Argentina en general y del Chaco en particular. Esto es así en la medida que la estructura social, política e institucional del país se fundó históricamente, con excepción de determinados períodos, en un modelo de “libre mercado” con una distribución de recursos fuertemente desigual que benefició a sectores minoritarios con alta renta y con la suficiente capacidad para reproducirlo y profundizarlo.
- ❑ En sendos fenómenos, la pobreza y la desigualdad, la provincia ha mostrado avances considerables en los últimos años. Sin embargo también debe señalarse que en ambos el Chaco sigue mostrando cifras superiores a la media nacional y esto configura unos escenarios que seguramente dificultarán el despliegue de acciones de política dirigidas al desarrollo sistémico en la provincia. Además, como se sabe, la pobreza y la vulnerabilidad social tienden a ampliarse como producto del proceso de transferencia inter generacional por lo cual las políticas dirigidas a la niñez y adolescencia se convierten en líneas de acción prioritarias.
- ❑ Asociado a esto, el último censo muestra todavía un alto porcentaje de analfabetismo a pesar de las mejoras observadas y que prefiguran los serios problemas de superación de las condiciones de pobreza que presentará en el corto plazo más del 5% de la población en esas condiciones. De ahí la importancia, como bien señala el Plan Quinquenal y los avances de planificación del CONES, de avanzar hacia un sistema educativo de mayor calidad más allá de los avances producidos en materia de cobertura de los servicios. Adicionalmente, la cuestión de la vinculación entre el sistema educativo y el entorno productivo todavía presenta dificultades y parecería difícil cumplir con las metas expresadas en el Plan Quinquenal en materia de capacitación terciaria habida cuenta de la fuerte deserción que muestran los datos del nivel medio educativo.
- ❑ Sin embargo en este punto, resulta fundamental señalar también la necesidad de adicionar las cuestiones de la multiculturalidad y el multilingüismo que deberán ser en los próximos años dimensiones estratégicas de dicho sistema. Una cobertura cada vez mayor de educación de calidad pero, además, con sentido de identidad, son factores determinantes de las oportunidades de superación social.
- ❑ Desde esta perspectiva, una estrategia de desarrollo equitativo solo es posible si se valora la diversidad étnica y cultural con la que cuenta la provincia. Así, y aunque estas cuestiones han tenido una positiva evolución en los últimos años, las políticas

públicas deberán centrarse en crear las condiciones que permitan otorgar una respuesta pertinente y oportuna a las emergentes manifestaciones socioculturales e identitarias, ampliando su participación, reconocimiento e inclusión.

IV.4. Objetivo de desarrollo 3 - Integración territorial

- ❑ Como se dijo, especialmente en el último quinquenio, se pusieron en marcha un vasto conjunto de obras públicas que tuvieron como principales objetivos: la mejora de la calidad de vida de la población y de la competitividad de los agentes económicos y la reducción tanto de las asimetrías territoriales como de la tradicional migración de la población del interior provincial.
Los datos analizados muestran que las prioridades del gobierno provincial estuvieron puestas en la ampliación de la provisión de agua potable, la expansión de las redes de alta y media tensión y la electrificación rural, el mejoramiento vial de las principales rutas y el cierre de mallas para facilitar el transporte de cargas y el mejoramiento de las condiciones logísticas para la producción.
- ❑ Chaco se encuentra aproximadamente a mitad de camino del corredor bioceánico norte que vincula los puertos de Antofagasta (Chile) con Paranaguá (Brasil) con la ventaja estratégica de ser además punto contacto de este eje con la hidrovía Paraná - Paraguay a través de más de 200 km de costa fluvial (Figura 3). Desde este enfoque macro regional, la recuperación del Ferrocarril Belgrano Cargas que se está llevando a cabo permitirá reducir costos y reactivar las economías regionales del norte del país integrando el sistema de transporte fluvial (teniendo como centro principal el Puerto de Barranqueras) y el corredor ferroviario.
- ❑ Asimismo, y siguiendo con la perspectiva anterior, es importante resaltar las ventajas de la posición relativa del Area Metropolitana de Resistencia. Como se observa en la Figura 9, su ubicación en el NEA y en el cruce de diferentes ejes de transporte que la vinculan tanto con el NOA y Chile como con Paraguay y Brasil, resulta potencialmente atractiva en un escenario de creciente integración regional. Sin embargo, es importante señalar que para cumplir un rol relevante como centro de referencia regional, Resistencia requiere de un conjunto de instalaciones y equipamientos que la consoliden como gran prestadora de servicios especializados con una mayor integración con Corrientes.
- ❑ Las obras de producción y conducción de agua potable construidas recientemente, puestas en marcha y programadas permiten suponer que en un horizonte de aproximadamente 6 a 7 años más el 90% de la población urbana del Chaco podría contar con el servicio por red pública.
- ❑ Por el contrario, todavía se requerirá un muy considerable esfuerzo de inversión en materia de obras de saneamiento cloacal especialmente en las localidades del Area Metropolitana de Resistencia y en las principales ciudades en las cuales podría asentarse una estrategia de agregados locales de valor.
- ❑ Asimismo, como se sabe, la falta de provisión de gas por red sigue siendo una limitante para la mejora de las condiciones de vida y, de manera trascendente, para la industrialización de la provincia.

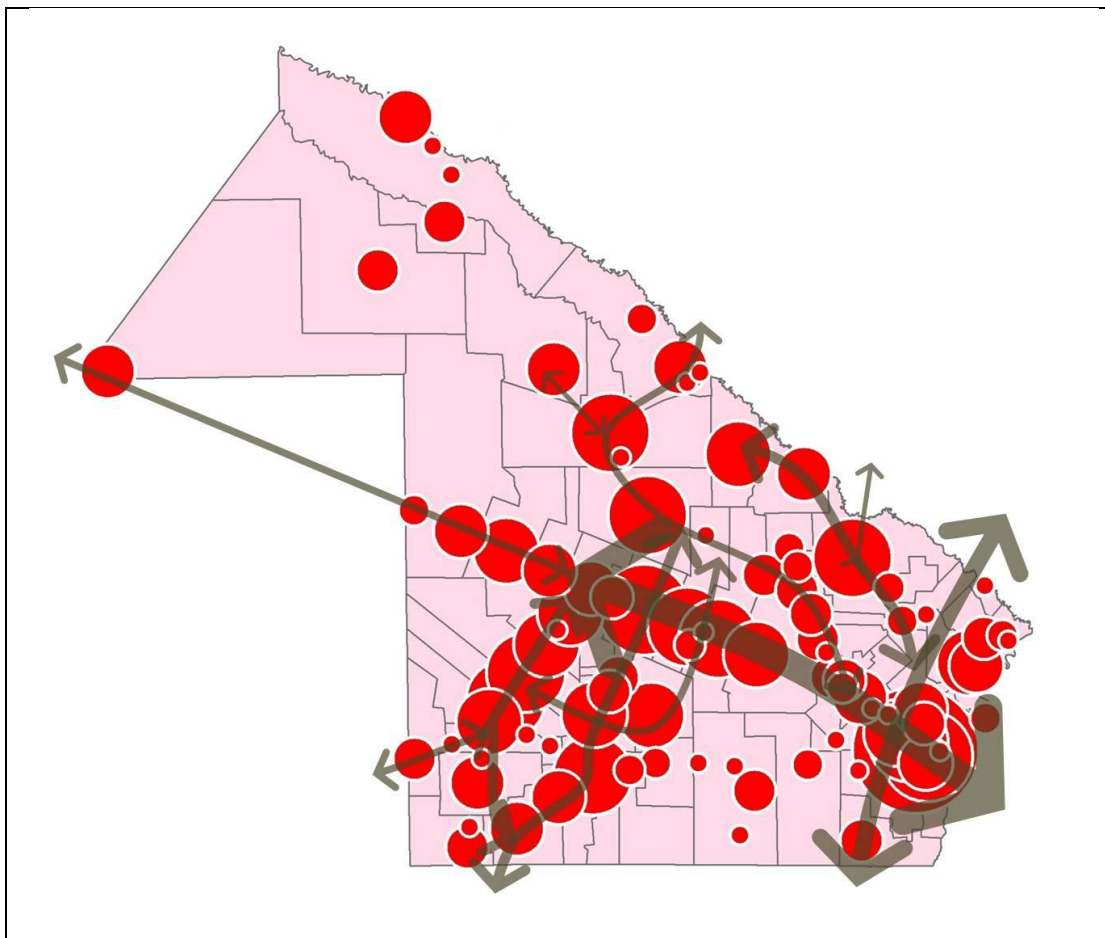
Figura 9 - Principales ejes de vinculación regional del Chaco



IV.5. Objetivo de desarrollo 4 - Manejo y ocupación sostenible del territorio

- La estructura urbana provincial muestra una disposición de los principales nodos en forma aproximada de H interrelacionados por las rutas nacionales 16, 89 y 95 y parte de las provinciales 4 y 9. En dicho esquema, la RN 16 cumple la función de “espina dorsal” y de corredor principal vinculando los dos centros urbanos más importantes (el Área Metropolitana de Resistencia y Presidencia Roque Sáenz Peña) con el NOA y condensando gran parte de los flujos de personas y de la producción (Figura 10). A su vez la mayoría de las ciudades más pequeñas se localizan en los Departamentos de General Guemes, Tapenagá y Bermejo.

Figura 10 - Estructura urbana provincial



- ❑ La evolución de esta configuración parece haberse reforzado (según los datos del último censo) donde las ciudades medias del interior chaqueño crecieron poblacionalmente menos que en la década pasada pero más que Resistencia. Esta circunstancia permitiría suponer que la emigración de ellas fue inferior que la de la capital de la provincia. De cualquier forma, la primacía del Área Metropolitana (AMR) sigue siendo relevante (con casi el 35% de la población provincial) reforzando la condición de nodo regional del NEA que juega en conjunto con Corrientes.
- ❑ Al mismo tiempo, las áreas rurales continuaron siendo fuentes expulsoras de población hacia los centros urbanos (debido principalmente a la falta de oportunidades laborales) lo que produjo que, en la actualidad, Chaco llegara casi a igualar los niveles de urbanización del resto de las provincias argentinas.
- ❑ A su vez, el proceso de urbanización chaqueño de la última década muestra dos caras desde el punto de vista de las condiciones de vida de la población:
 - a. por un lado los datos comprueban que se produjo una fuerte mejora en la calidad del parque habitacional producto de la combinación de un importante esfuerzo fiscal en la construcción de nuevas unidades y de la mejora del nivel adquisitivo de los salarios que permitió la inversión familiar en la ampliación y refacción de sus viviendas;

- b. por el otro, el simultáneo aumento de los niveles de hacinamiento familiar y del mercado de alquiler residencial denotan que una parte de la sociedad chaqueña no pudo alcanzar el beneficio de la vivienda propia formal debido fundamentalmente a la falta de crédito hipotecario y al crecimiento de los precios del suelo.
- ❑ Aún cuando sería necesario confirmar estos procesos con mayores estudios e información, resulta claro que el énfasis puesto por los diferentes niveles estatales en las inversiones en obra pública (con los beneficios que esto conlleva), en un contexto de crecimiento económico ⁷, tuvo un alto impacto en la estructura territorial de las ciudades y, en la práctica, esto produjo una fuerte valorización de los suelos urbanos y la transferencia de importantes rentas a los propietarios particulares del suelo produciendo adicionalmente un crecimiento de las expectativas especulativas y un alza significativa de los precios. En el proceso descrito, el alza de los precios del suelo originada en el dinamismo de las políticas públicas aplicadas y en la inversión estatal afectó negativamente las oportunidades de acceso, especialmente de los sectores medios, a los productos inmobiliarios del mercado y no encontró un correlato en la política tributaria que es, tradicionalmente, el instrumento privilegiado para compensar estos efectos vía redistribución. Según la información recibida, el esfuerzo realizado en la ejecución las distintas redes de infraestructura no fue acompañado con una política de recuperación de costos (por ejemplo a través de mecanismos equitativos como la contribución por mejoras) ni por la actualización del impuesto inmobiliario en las nuevas plantas de valores urbanas que se incrementaban como efecto de dichas inversiones ⁸. Así, la combinación de alta inversión pública, altas expectativas de crecimiento económico y reducidos impuestos al suelo alimenta el círculo de la especulación inmobiliaria lo que, a su vez, genera como efecto la concentración del mercado en los sectores de mayores ingresos y el aumento de la informalidad a través de las ocupaciones de tierra como único refugio de los pobres en su búsqueda de un lugar para vivir.
- ❑ Desde el punto de vista de la planificación urbana, la información recibida indica que se evidencian escasos y fragmentarios instrumentos de regulación del suelo y estos solo se aplican, con dificultades y falta de control, en un grupo limitado de las ciudades más importantes. Esta situación, que se podría denominar de “liberalización” de los mercados del suelo, tiene impactos negativos muy importantes en materia urbanística, ambiental, social y económica que serán difíciles de solucionar en el futuro, en particular en un escenario de crecimiento económico. A esto se suma los altos niveles, ya comentados de irregularidad en la tenencia del suelo.
- ❑ Por último, y como se ha dicho reiteradamente, la economía del Chaco está fuertemente vinculada a los recursos naturales y a la calidad ambiental de su territorio en todos los sectores: la actividad agrícola, ganadera, silvícola y maderera, turística, agroindustrial, etc. Sin embargo el desarrollo de estas actividades productivas suponen también la existencia de fuertes presiones sobre los entornos naturales que ponen a prueba y demandan políticas públicas fortalecidas y de abordaje sistémico además de conciencia y responsabilidad social. En ese sentido es

⁷ Esto implicó una fuerte expansión del sector de la construcción que, en términos generales, opera como un factor de “causa - efecto” del propio crecimiento económico.

⁸ El impuesto inmobiliario representó durante 2012 una proporción, variable en los distintos meses, que osciló entre el 1 y 1,8% de los ingresos tributarios totales de la provincia evidenciando el fuerte retraso que sufre a pesar de la valorización del suelo producida.

especialmente importante considerar que “el cambio climático exagera los peligros ambientales crónicos, mientras que las pérdidas de ecosistemas limitan las oportunidades de subsistencia, en especial de los más pobres[...]. A fin de garantizar economías y sociedades sostenibles, se necesitan cambios estructurales y políticas novedosas que alineen los objetivos de desarrollo humano y cambio climático con estrategias de baja emisión y capaces de adaptarse a cada clima, y con innovadores mecanismos de financiación público-privada” (PNUD, 2013). En función de esto se advierte el desafío de pasar a una nueva etapa de mayor complejidad en la formulación y ejecución de una política pública provincial ambiental explícita. Así, el proyecto de creación de corredores de conservación y fines múltiples (que la Provincia lleva a cabo en articulación con el gobierno nacional) es un paso de gran relevancia en el camino de considerar la dimensión ambiental como un principio orientador fundamental (Figura 11).

Figura 11 - Corredores de conservación de biodiversidad



Fuente: Ministerio de Producción

IV.6. Objetivo de desarrollo 5 - Gobernabilidad democrática y transformación del Estado

- ❑ La estrategia de desarrollo provincial que siguió el gobierno chaqueño en el último quinquenio se basó en tratar de aprovechar al máximo de sus posibilidades las virtudes del modelo de crecimiento económico impulsado por el gobierno nacional desde 2003. Esto se asoció a un modelo de gestión gubernamental donde sus tres pilares fueron la gestión de financiamiento externo a la provincia de obras y programas (financiamientos múltiples de origen nacional e internacional sin aumentar la deuda pública), la ampliación de las herramientas de planificación y control de resultados y la fuerte centralización tanto de las decisiones como de la

ejecución de los programas de gobierno. Sin duda estas tres decisiones se explican en la necesidad de poder brindar una respuesta visiblemente contundente a los muy altos niveles de retraso relativo que la provincia presentó históricamente.

- ❑ En materia de transformación del Estado provincial prevalecieron las medidas de “segunda generación” aquellas que, a diferencia de “las de primera”, no tienden a la modificación de las fronteras entre el Estado y la sociedad, sino hacia la modificación en sus modalidades de gestión. Se desarrollaron acciones de fortalecimiento de las capacidades del sector público en cuestiones de profesionalización de la función pública, planificación estratégica, presupuestación y gestión financiera, el desarrollo de un dispositivo de seguimiento y monitoreo de metas en la “producción” institucional y el gasto y en el desarrollo de un sistema de información unificado como herramienta de gobierno.
- ❑ En materia de planificación se profundizaron algunos lineamientos que habían tenido inicio a principio de la primera década del siglo pero sobre todo se llevó a la práctica un riguroso sistema de establecimiento de metas y control de resultados. Un ejemplo de esto fue la creación de quince Unidades de Desarrollo Territorial (UDT) a partir del desdoblamiento de las ocho regiones que habían sido creadas a partir en el año 2002 (Ley 5174) y que siguió con la idea, recurrentemente presente en la planificación regional, de la búsqueda de una delimitación espacial “técnicamente óptima” para la aplicación efectiva de las políticas públicas y para facilitar el asociativismo entre los municipios.
- ❑ Como fuera expresado anteriormente el gobierno provincial desarrolló en los últimos años un modelo de gestión planificada y fuertemente centralizada que se desplegó en las diferentes regiones y localidades. Esta centralización decisional y operativa de las políticas se fundamentó en la necesidad de maximizar la eficacia y eficiencia de su implementación en un contexto de estrecha relación con las políticas nacionales. Adicionalmente, este abordaje se basa en dos convicciones que gozan de una suerte de consenso implícito y generalizado:
 - a. La primera es que para producir un efecto de “despegue” de la situación de retraso estructural de la provincia es necesario poner en marcha un conjunto de acciones que requieren de una fuerte concentración de recursos económicos, políticos y de gestión que solo el gobierno provincial reúne como atributos.
 - b. La segunda, concomitante con la primera, es que los actores locales adolecen de importantes debilidades para constituirse en agentes relevantes capaces de liderar un proceso de promoción del desarrollo.

De tal forma el gobierno provincial se convirtió en los últimos años en el actor fundamental sobre el cual giraron las demandas y las decisiones y que explica la casi totalidad de las mejoras observables.

V. Propuesta de desarrollo territorial y situación objetivo

En este Plan Estratégico, el enfoque territorial tiene la finalidad de complementar el Plan Quinquenal valorando el territorio como referente y ámbito de proyección espacial de las políticas de desarrollo allí contenidas. De tal forma, se busca contribuir a la solución de las desigualdades territoriales actuales por medio del aprovechamiento de las fortalezas y de las potencialidades de desarrollo de cada región, de la puesta en valor del patrimonio y la riqueza cultural manifiesta en las diferentes formas de apropiación del medio, de la preservación de la oferta ambiental de cada lugar y del fortalecimiento de los actores y de las redes sociales locales.

En síntesis, introducir en las estrategias de desarrollo provincial una perspectiva territorial permite trabajar en dos ejes simultáneamente: por un lado, contribuir con una más justa distribución social y espacial de las oportunidades y beneficios de la acción colectiva y, al mismo tiempo, articular un amplio abanico de iniciativas de carácter sectorial que, planificadas y abordadas desde una perspectiva de conjunto, responden de forma más integral a los problemas y desafíos que se deben enfrentar.

En ese marco, la situación objetivo que se espera alcanzar con la aplicación del PET, tiene el rol de directriz mayor del Plan: describe el estado ó situación deseada de la Provincia en el futuro y sirve de marco de referencia técnico político de las decisiones de transformación del territorio en los próximos años. De tal forma, cumple entonces un doble propósito en la dirección general del proceso de desarrollo: es la base para establecer las estrategias a seguir y es también un elemento esencial en el proceso de control de dicho proceso.

En base a lo antedicho, la imagen objetivo propuesta del Plan Estratégico del Chaco se ha conformado con siete Objetivos Específicos de Desarrollo Territorial (OEDT) que agregan tanto un mayor nivel de especificidad espacial como de precisión operativa a los propósitos que se buscan en los Objetivos Generales. La articulación entre ellos se muestra en el Cuadro 1 mientras que en la Figura 12 se presenta gráficamente su espacialización.

Como resultado de los estudios previos, los siete OEDT construyen un escenario futuro ó situación objetivo que tienen como base las siguientes directrices:

- ☐ **Conformar un territorio provincial más integrado (tanto física como socialmente) con menores desigualdades inter regionales.**
- ☐ **Promover el despliegue territorial de políticas que tengan un abordaje integral con la finalidad de producir impactos con mayor sinergia especialmente en las regiones más desfavorecidas donde los problemas a resolver tienen un alto nivel de complejidad.**
- ☐ **Priorizar un enfoque socio ambiental de las políticas basado en el respeto y puesta en valor de las identidades culturales y de los recursos naturales locales.**
- ☐ **Contribuir paulatinamente a fortalecer capacidades de decisión y acción local.**

Cuadro 1 - Articulación entre Plan Quinquenal, Objetivos Generales de Desarrollo y Situación Objetivo

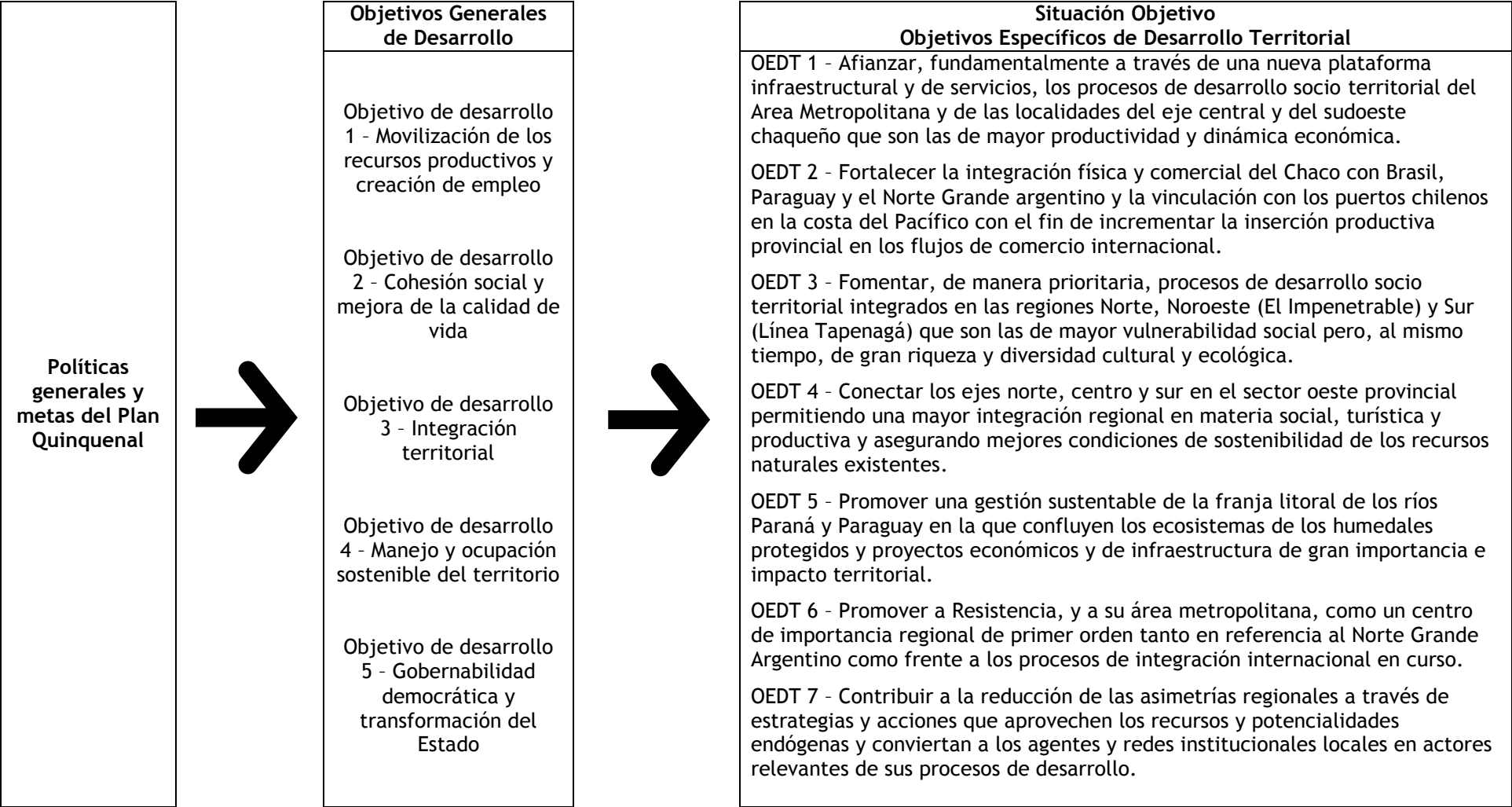
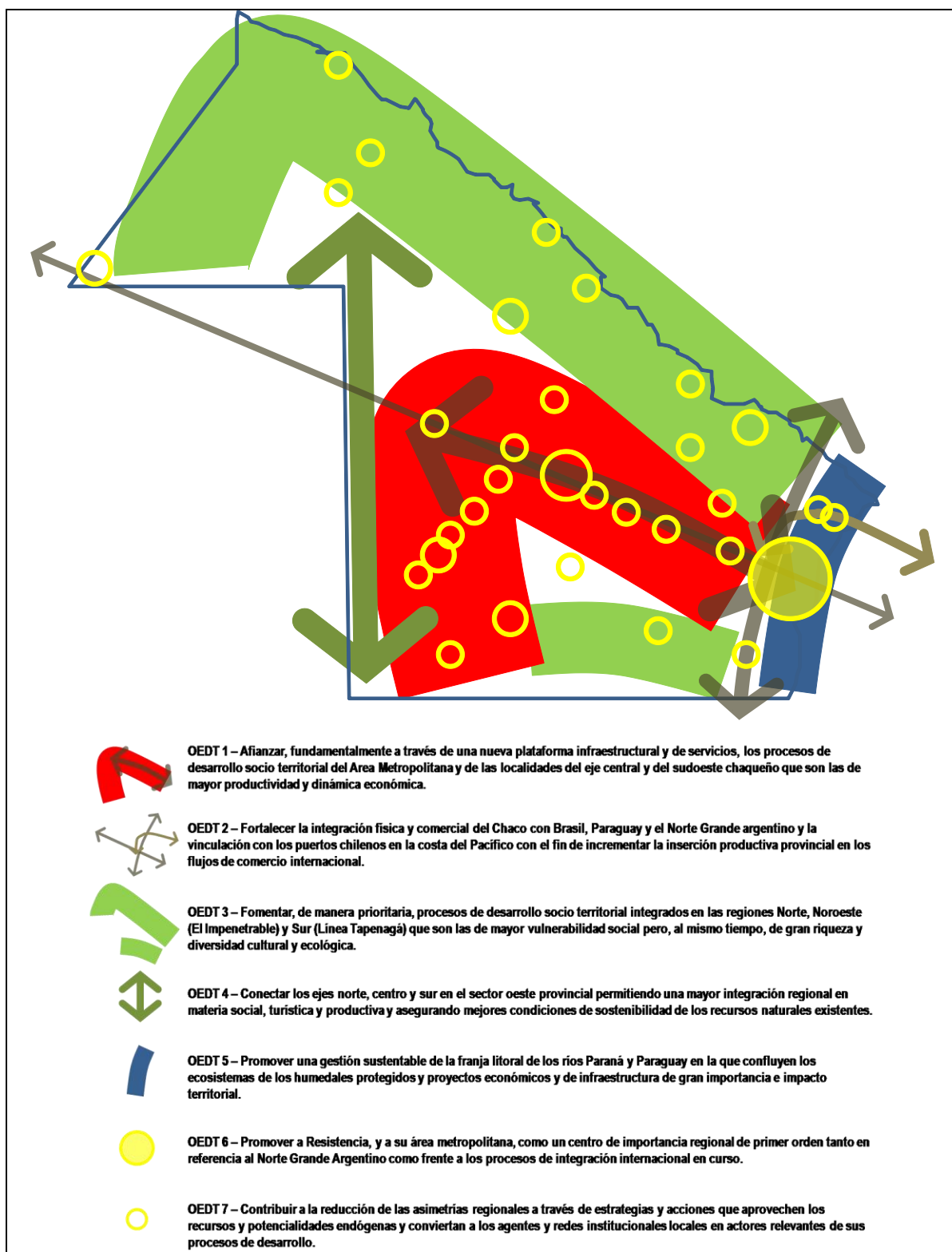


Figura 12 - Situación objetivo propuesta



VI. Estrategias de actuación territorial

VI.1. Introducción

Históricamente el concepto de estrategia ha estado ligado a la dirección de operaciones militares destinadas a lograr objetivos preestablecidos. En el caso de la planificación territorial, se la relaciona con un conjunto de decisiones y criterios por los cuales se orienta la acción (modificatoria de una realidad que se considera deficitaria) hacia la obtención de determinados objetivos de desarrollo.

Establecer una estrategia de desarrollo no es la definición de las acciones operativas que se toman "día a día", sino la definición de una dirección global a la que se ajustan dichas acciones y que permite alcanzar mayores grados de racionalidad en los procesos decisionales.

De tal forma, definir una estrategia territorial es definir la dirección y manera particular con la que se asignarán y concentrarán los esfuerzos y recursos disponibles en un determinado lugar ó región a fin de alcanzar la imagen ó situación objetivo que se haya especificado en ese territorio. Esto, a su vez, implica precisar la dirección global a la que se ajustarán los proyectos y acciones que se llevarán a cabo.

En este sentido, una estrategia territorial no es un mapa rígido ni un conjunto de normas que "otros" deben cumplir. Es un marco amplio de orientación de acciones y de regulación del conflicto de muy diversos agentes e intereses. Así, el desarrollo territorial integral de la provincia no podrá ser resultado de un ejercicio tecnocrático de reingeniería social y política. Los niveles de incertidumbre y de conflictividad acumulada que presenta el Chaco, como producto de su historia en forma similar al Norte pobre de la Argentina, son altos y complejos ⁹.

Desde esta mirada, la transformación de la provincia emergerá como institucionalización de nuevas prácticas, valores y códigos y como cristalización de nuevas formas de organización y generación de recursos orientados por las estrategias que se plantean. Esto requiere un gobierno provincial cada vez más asociado a los gobiernos municipales y las redes sociales locales capaces de orientar, alentar, promover y hacer confluir nuevos recursos y capacidades.

⁹ Como se expresó anteriormente, este documento tiene la finalidad de servir de marco de referencia técnico que facilite la construcción de los acuerdos necesarios para desarrollar el PET del Chaco, en el marco de un complejo entramado de organizaciones y de conflictos como el que conforma el territorio chaqueño.

VI.2. Estrategias y proyectos de actuación territorial

La vigencia y profundidad de los procesos de transformación que se iniciaron en 2003 en la Argentina, y que se reflejaron en la Provincia desde 2008, son el marco en el cual se recorta la oportunidad de profundizar diversos cambios estructurales en el territorio chaqueño.

Así, el presente trabajo se sitúa en el contexto de un escenario de gestión política en el que se combinan: a) se continúa con una significativa participación de la inversión pública en la construcción de elementos estructurantes (FFCC, autovías y rutas, grandes infraestructuras troncales, etc.); b) se producen paulatinas mejoras en la concepción y en la gestión de las políticas sectoriales; c) las estrategias se abordan desde un enfoque territorial más integrado y, en particular, más coordinado; y, d) se implementan programas y proyectos de actuación apoyados en formas de gestión más descentralizadas que combinan distintos recursos y capacidades estatales y privadas.

Así, resulta relevante citar el PQ 2013 - 2017: “El modelo económico propuesto para los próximos años tiende, precisamente, a aumentar la tasa de inversión, primero mediante la inversión pública y luego sostenida por la inversión privada para situarla en torno al 30% del PGB. En tal sentido, el plan de inversión pública merece una especial atención, dado que el mejoramiento de la infraestructura favorece la inversión privada en activos especializados en el aumento de la competitividad sistémica de la economía”.

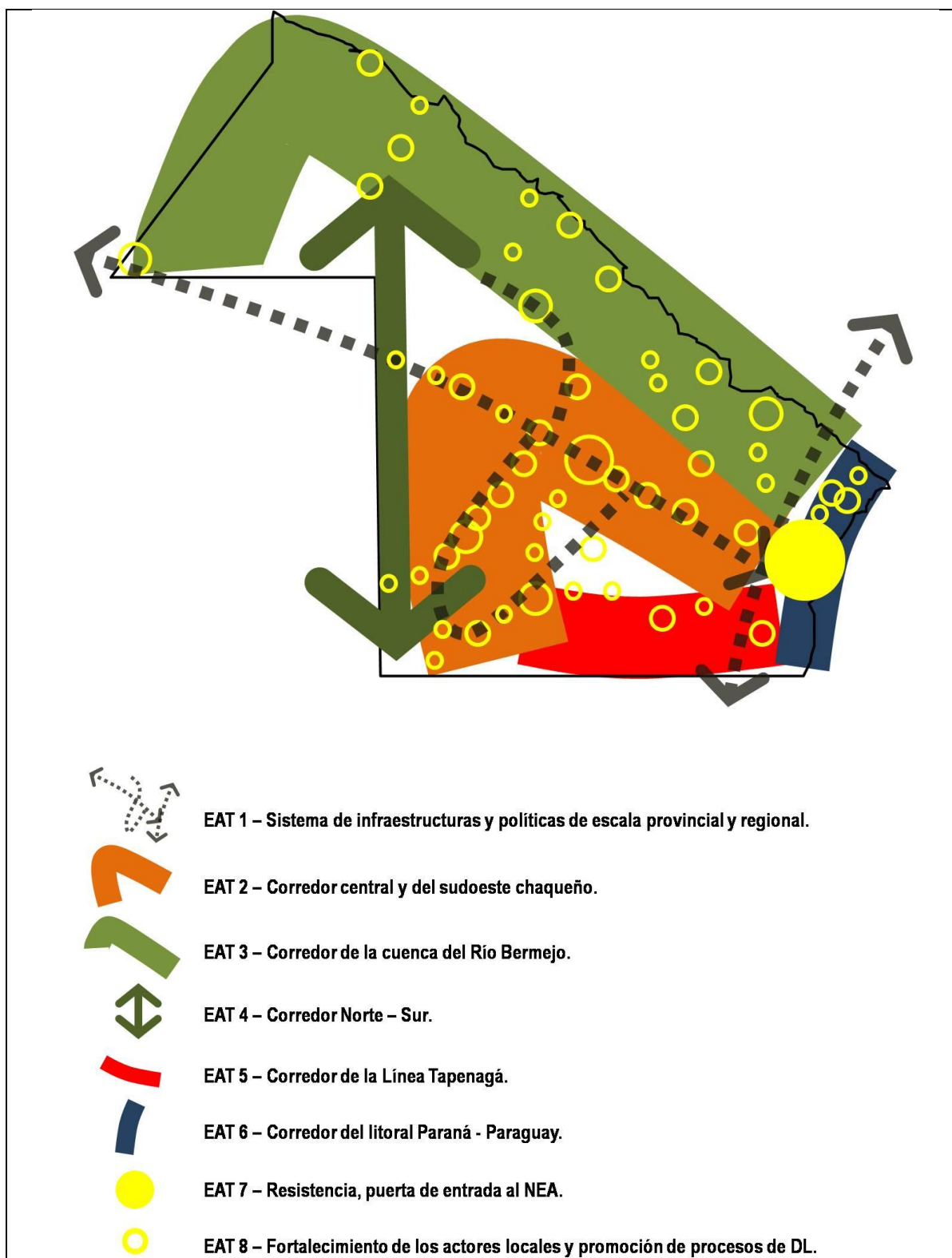
Sobre la base de este escenario político general y en función de la situación objetivo proyectada en el Capítulo anterior, se definieron las siguientes ocho Estrategias de Actuación Territorial (EAT):

- EAT 1 - Sistema de infraestructuras y políticas de escala provincial y regional
- EAT 2 - Corredor central y del sudoeste chaqueño
- EAT 3 - Corredor de la cuenca del Río Bermejo
- EAT 4 - Corredor Norte - Sur
- EAT 5 - Corredor de la Línea Tapenagá
- EAT 6 - Corredor del litoral Paraná - Paraguay
- EAT 7 - Resistencia, puerta de entrada al NEA
- EAT 8 - Fortalecimiento de los actores locales y promoción de procesos de desarrollo local

La síntesis gráfica del despliegue territorial de las ocho Estrategias se muestra en la Figura 13.

En el Cuadro 2 se presenta la articulación entre los siete Objetivos Específicos (OEDT) que conforman la Imagen Objetivo deseada y las ocho Estrategias propuestas. Estas apuntan a concentrar la gestión sobre un número acotado de iniciativas (proyectos) que tengan independencia entre sí, es decir que cada estrategia pueda desplegarse respondiendo a sus propios objetivos, pero a la vez, que en su articulación produzcan una transformación estructural en el territorio en orden tanto a los Objetivos Generales como a los Específicos que se definieron en el trabajo.

Figura 13 - Síntesis gráfica de la incidencia territorial de las EAT



Cuadro 2 - Articulación entre Objetivos Específicos de Desarrollo y Estrategias de Actuación Territorial

Objetivos Específicos de Desarrollo Territorial	Estrategias de Actuación Territorial	
	Tipo de estrategia	Alcances y objetivos particulares
OEDT 1 - Afianzar, fundamentalmente a través de una nueva plataforma infraestructural y de servicios, los procesos de desarrollo socio territorial del Area Metropolitana y de las localidades del eje central y del sudoeste chaqueño que son las de mayor productividad y dinámica económica.	EAT 1 - Sistema de infraestructuras y políticas de escala provincial y regional	Construcción de un conjunto de grandes obras de infraestructura y servicios que, acompañadas de políticas provinciales consistentes, resultan esenciales para el fortalecimiento económico y para la mejora tanto de las condiciones de vida como de la calidad ambiental del Chaco.
OEDT 2 - Fortalecer la integración física y comercial del Chaco con Brasil, Paraguay y el Norte Grande argentino y la vinculación con los puertos chilenos en la costa del Pacífico con el fin de incrementar la inserción productiva provincial en los flujos de comercio internacional.	EAT 2 - Corredor central y del sudoeste chaqueño	La estrategia propone la diversificación de la base económica, la mejora de los ejes de conectividad y la consolidación de los roles que cumplen las localidades en las áreas del centro y sudoeste.
OEDT 3 - Fomentar, de manera prioritaria, procesos de desarrollo socio territorial integrados en las regiones Norte, Noroeste (El Impenetrable) y Sur (Línea Tapanagá) que son las de mayor vulnerabilidad social pero, al mismo tiempo, de gran riqueza y diversidad cultural y ecológica.	EAT 3 - Corredor de la cuenca del Río Bermejo	El corredor tiene como directriz la cuenca del Río Bermejo y como eje estructurador la RP 3 y su finalidad es la de promover procesos de desarrollo integral y sostenible de la amplia franja N y NO de la provincia articulando un conjunto amplio de acciones prioritarias.
OEDT 4 - Conectar los ejes norte, centro y sur en el sector oeste provincial permitiendo una mayor integración regional en materia social, turística y productiva y asegurando mejores condiciones de sostenibilidad de los recursos naturales existentes.	EAT 4 - Corredor Norte - Sur	El corredor tiene como eje la apertura y continuidad de la RP 100 y su objetivo principal es el de asegurar la vinculación física y ambiental los espacios protegidos, la oferta turística y la producción del Norte y el Sur chaqueños.
OEDT 5 - Promover una gestión sustentable de la franja litoral de los ríos Paraná y Paraguay en la que confluyen los ecosistemas de los humedales protegidos y proyectos económicos y de infraestructura de gran importancia e impacto territorial.	EAT 5 - Corredor de la Línea Tapanagá	La estrategia, con eje en la RP 13, busca fomentar nuevas actividades en el marco de prácticas innovadoras respetuosas de las lábiles características ecológicas de la amplia planicie deprimida del Sur - Sureste provincial.
OEDT 6 - Promover a Resistencia, y a su área metropolitana, como un centro de importancia regional de primer orden tanto en referencia al Norte Grande Argentino como frente a los procesos de integración internacional en curso.	EAT 6 - Corredor del litoral Paraná - Paraguay	El corredor coincide con el espacio declarado como Sitio Ramsar y su finalidad es la de profundizar diversas acciones (actualmente en ejecución y en estudio) de promoción de actividades económicas (agropecuarias, pesca, acuicultura, etc.) en correspondencia con un manejo responsable de los humedales chaqueños.
OEDT 7 - Contribuir a la reducción de las asimetrías regionales a través de estrategias y acciones que aprovechen los recursos y potencialidades endógenas y conviertan a los agentes y redes institucionales locales en actores relevantes de sus procesos de desarrollo.	EAT 7 - Resistencia, puerta de entrada al NEA	La estrategia propone fortalecer el rol del Area Metropolitana de Resistencia como centro de jerarquía regional e internacional al mismo tiempo que producir mejoras sustantivas en el acceso con equidad a los servicios y en la calidad ambiental de la ciudad.
	EAT 8 - Fortalecimiento de los actores locales y promoción de procesos de DL	La estrategia busca promover un paulatino cambio en el modelo de gestión a través de programas que mejoren las capacidades locales en materia de calidad político institucional, desarrollo económico y social y generación de empleo desde una perspectiva de derechos ciudadanos.

Como se puede observar en el Cuadro, las EAT se configuraron y se expresan a partir de dos componentes: a) el tipo de actuación que define la estrategia; y, b) los objetivos y alcances de cada una. Los tipos de actuación de las EAT, presentan, en su diseño, dos vertientes metodológicas:

- i. las que implican recortes sectoriales de políticas públicas (ejecución de determinadas infraestructuras como la EAT 1 ó la puesta en marcha de procesos de desarrollo local como la EAT 8);
- ii. las que implican recortes territoriales para la aplicación acciones integradas (como, en el resto de las EAT, la definición de corredores ó de un área singular: el Area Metropolitana de Resistencia).

A su vez, y siempre que se pudo en función de la información disponible, se definieron dos categorías de proyectos de actuación: los Proyectos Estructurales y los Proyectos Complementarios.

Los proyectos estructurales son aquellos que producirán efectos o impactos polivalentes y que por su carácter, dimensión o localización tienen una función estructurante y, por lo tanto, contribuirán significativamente a la transformación y desarrollo de la provincia ó la región. A su vez, los proyectos complementarios, tienen, por su carácter, dimensión o localización, la finalidad de desencadenar procesos de transformación menores en el territorio aunque, en todos los casos, operan sobre elementos claves del soporte territorial. Su impacto se verificará fundamentalmente en el entorno inmediato del sitio donde se ubican.

En función de lo antedicho, se han identificado 146 Proyectos Estructurales y 207 Proyectos Complementarios que, en la gran mayoría de los casos, tienen una fuerte correlación funcional y ambiental entre ellos. La información básica de cada uno (según cada EAT) se explicita en el Anexo 9. Las fuentes principales para la identificación de los proyectos fueron tanto la información brindada por las diferentes áreas del gobierno provincial como la contenida en el sistema de planificación. Toda la información fue complementada con la visión estratégica de los responsables políticos de la Provincia.

VI.3. Estrategia de Actuación Territorial 1 - Sistema de infraestructuras y políticas de escala provincial y regional

Se han conglomerado en esta estrategia un conjunto de grandes proyectos que resultan esenciales para conformar el soporte infraestructural básico ó mínimo que permita lograr un salto de competitividad fundamental para los agentes socio económicos y, al mismo tiempo, se reduzcan en gran parte las fuertes asimetrías estructurales que, en términos de calidad de vida de la población, Chaco ha tenido históricamente en relación a las regiones más desarrolladas del país. Estas se complementan con cuatro importantes políticas que deberán acompañar el desarrollo territorial chaqueño en los próximos años.

Como se sabe, la construcción de infraestructuras desencadena una serie de impactos directos e indirectos (o inducidos) tanto de signo positivo como negativo. Una nueva infraestructura modifica el espacio donde se desarrollan las actividades económicas y

sociales y, en consecuencia, afecta también la calidad de vida y los hábitos de la sociedad afectada. Con ello se inicia un proceso de transformación más o menos dinámica, pero siempre irreversible.

Además de los impactos ambientales y morfológicos, las infraestructuras promueven una serie de efectos inducidos (cambios en la jerarquía de la red de asentamientos y en los factores de localización de las actividades económicas, potenciación de ciertas áreas y marginación de otras, etc.), y también en la economía (modificación del nivel de renta, de la cantidad y nivel de la población activa, inducción de actividades económicas, etc.). De tal manera, en el diseño de cada infraestructura, los factores territoriales y socioeconómicos son muy importantes ya que sus repercusiones se extenderán en el tiempo y en el territorio.

En la Estrategia es posible distinguir proyectos que formaron parte de las propuestas de los PET 2008 y 2011 que se encuentran en etapa de proyecto y/o de gestión avanzada (inclusive algunos tienen inicio de ejecución) y otros que surgen en relación a nuevos desafíos.

En la Figura 14 se graficaron los Proyectos Estructurales componentes de la Estrategia.

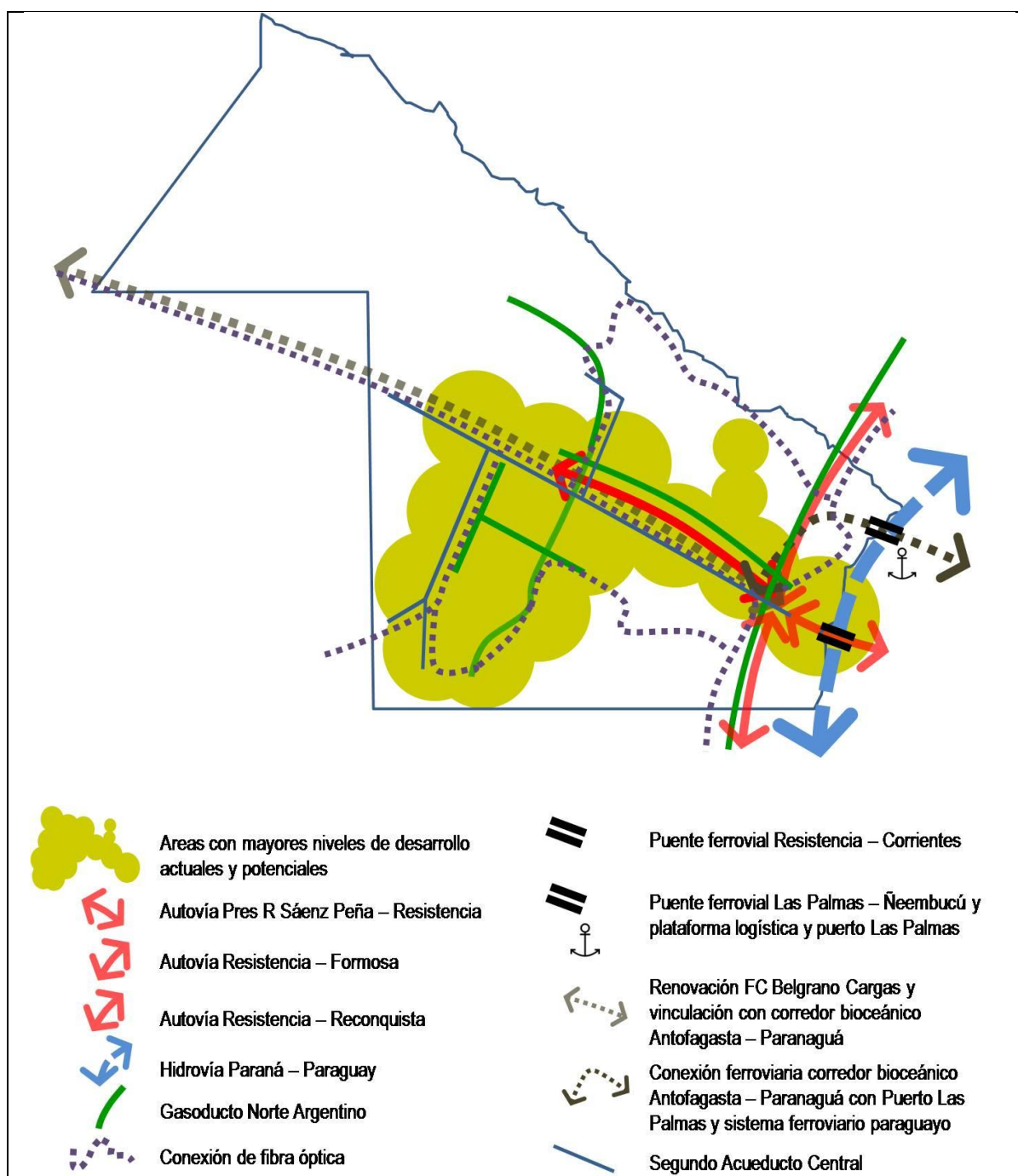
Como se muestra, se trata de grandes intervenciones que en general tienen la característica de ser dependientes y/o de vincular a la provincia con otras regiones del país y del exterior y, adicionalmente, sus impactos ó externalidades abarcan un gran número de localidades y hogares beneficiarios. Asimismo, estas obras necesitan complejos procesos y mecanismos institucionales y financieros que comprometen plazos largos de formulación y gestión técnica y política.

Resulta claro también, como se observa en la Figura, que sus principales efectos directos se concentran fuertemente en el Área Metropolitana de Resistencia y en las regiones y municipios que forman parte tanto del eje central principal (RN 16 y especialmente Presidencia Roque Sáenz Peña) como de las zonas del sudoeste que fueron caracterizadas como las de mayor nivel relativo de desarrollo.

De tal forma, en un horizonte de mediano plazo dichas zonas habrán incorporado una base de infraestructuras capaz de alcanzar en gran medida los Objetivos Específicos de Desarrollo Territorial 1 y 2 aunque por su despliegue territorial los proyectos también tendrán importantes efectos sobre los OEDT 5 y 6 (Cuadro 2).

Lo comentado pone de relieve la necesidad de discutir en los próximos años la noción de “co - responsabilidad territorial”. Dicho de otro modo: el debate que se abre en el Chaco es de que manera y a través de cuales mecanismos se capturarán las plus valorizaciones que se generarán en determinadas áreas de la provincia que recibirán el beneficio diferencial de un conjunto de inversiones públicas a fines de poder financiar las obras necesarias en las áreas territoriales que presentan los mayores retrasos. Este sentido de “co - responsabilidad territorial” y la aplicación de sus instrumentos son la garantía para reducir las inequidades socio regionales.

Figura 14 - Principales componentes de la Estrategia de Actuación Territorial 1



Como se dijo más arriba, las grandes obras de infraestructura previstas en esta EAT implicarán transformaciones socio espaciales de vastos alcances que deberán complementarse con la elaboración de cuatro importantes políticas provinciales con el fin de coadyuvar al proceso de desarrollo territorial:

- a. **Elaboración de una política urbana y de regulación del suelo**
Los análisis previos mostraron que la provincia ha tenido en las últimas dos décadas un acelerado crecimiento urbano, cuya presión por el uso del suelo y el agua genera numerosos conflictos socio ambientales. De tal forma se requiere poner en marcha una política de desarrollo urbano que permita orientar el crecimiento, equipamiento y densificación de las ciudades con criterios de equidad y sostenibilidad. La creación del Ministerio de Desarrollo Urbano y Territorial resulta trascendente en este camino que deberá completarse con fuertes acciones en materia de regularización dominial y de extensión de los servicios urbanos básicos. La regulación del suelo y la creación de instrumentos de gestión (junto a un fortalecimiento del impuesto inmobiliario entendido también como mecanismo de orientación de decisiones urbanísticas) deberán ser las herramientas para la generación de urbanizaciones planificadas destinadas a sectores sociales organizados que no pueden acceder a la tierra y/o la vivienda dentro del mercado formal de suelo urbano. El desafío fundamental es el de consolidar progresivamente una política pública anticipatoria a los conflictos territoriales constituidos por las tomas de tierras asumiendo la responsabilidad que tiene el Estado de responder a las necesidades de las familias de escasos recursos de poseer un lugar digno donde habitar.
- b. **Elaboración de una política de transporte público**
Los cambios en las dinámicas socio territoriales que se originarán a partir de la ejecución de las inversiones en infraestructura implican la necesidad de contar con estrategias consecuentes que conformen un sistema de transporte público de pasajeros que faciliten la conectividad entre ciudades y regiones. De tal forma, se busca que un sistema de transporte público planificado que garantice eficientes medios de movilidad, se convierta en una herramienta fundamental para la integración regional y social en forma complementaria a sus conocidos impactos sobre la competitividad de la economía provincial.
- c. **Concreción del proyecto de corredores rurales y conservación de biodiversidad.**
El proyecto está siendo elaborado conjuntamente por el Ministerio de Producción y la Administración de Parques Nacionales (APN) con el fin de dar mayor continuidad y conectividad a los diversos ecosistemas de la provincia así como mayor coherencia y amplitud a las acciones de protección de la biodiversidad. Asimismo se destaca la creación de nuevas áreas protegidas y de usos múltiples (como el importante caso del futuro Parque Nacional La Fidelidad que se encuentra en etapa de estudios previos para la formulación del Plan de Manejo).
- d. **Continuación de la implementación de las políticas de vivienda social, de dotación de equipamientos sociales básicos y de mejora de la calidad urbana.**
La continuidad y profundización de estas políticas provinciales que se vienen implementando, tendrán un impacto importante en el objetivo de reducción de las brechas de desigualdad socio regional. A su vez estas deben entenderse de manera fuertemente entrelazadas con las políticas urbanas y de regulación del

suelo señaladas más arriba. La complejidad de la problemática urbano habitacional requiere entender el derecho a la vivienda de una manera amplia: el derecho a la ciudad que incluye a un vasto conjunto de factores materiales y socio institucionales que condicionan la vida de las familias. Los servicios habitacionales que brinda una vivienda adquieren su real dimensión en la complejidad de la configuración socio espacial del área en la que se localizan y requieren de un abordaje integral que impone contar con nuevos principios rectores, directrices de políticas diversas e instrumentos de actuación acordes con la magnitud de la problemática socio ambiental a enfrentar.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

VI.4. Estrategia de Actuación Territorial 2 - Corredor central y del sudoeste chaqueño

La presente estrategia se articula principalmente con la EAT 1 como consecuencia de que, como se dijo, las grandes obras de infraestructura allí contenidas impactan de manera especial en las localidades del corredor central y del sudoeste.

Como se sabe, después del AMR, las áreas que abarca la presente Estrategia son las de mayor densidad poblacional y en ellas se localizan una muy buena parte de las principales ciudades medianas de la provincia que además, algunas de ellas, son las más industrializadas. Así, la estrategia se despliega en el sector más urbanizado del interior chaqueño.

De tal forma, esta tiene la finalidad, a través de un conjunto amplio de acciones de diferente tipo, de promover tres procesos socio territoriales que son complementarios entre si:

- a. el fomento a la diversificación de las redes económicas urbanas;
- b. la mejora de las redes físicas micro regionales (vialidad, energía, etc.);
- c. y, la consolidación de los roles que cumplen los centros urbanos localizados en las áreas de la estrategia.

En la Figura 15 se graficaron los Proyectos Estructurales componentes de la Estrategia.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

Figura 15 - Principales componentes de la Estrategia de Actuación Territorial 2



VI.5. Estrategia de Actuación Territorial 3 - Corredor de la cuenca del Río Bermejo

Conformación de un corredor productivo, turístico y de conservación de recursos naturales (entre la RN 11 y el límite con la Provincia de Salta) que tiene como directriz la cuenca del Río Bermejo y como eje estructurador la RP 3. Su finalidad es promover diversos procesos de desarrollo abordando de manera integrada la vasta complejidad de problemas socio territoriales que concentran las localidades de las regiones Norte y Noroeste del Chaco y que, según los estudios previos, son las que presentan los mayores niveles de vulnerabilidad social.

De tal forma, la estrategia está compuesta por una amplia cartera de programas y proyectos que viabilicen el uso adecuado de los recursos naturales y el ambiente, posibilitando la máxima producción y utilización de los ecosistemas, garantizando la mínima degradación y promoviendo el desarrollo y la participación social. Así, la estrategia obedece fundamentalmente a lo propuesto en el OEDT 3 pero tiene una relación directa con los OEDT 4 y 5 y su operacionalización depende también del cumplimiento del OEDT 7 (Cuadro 2).

En el corredor se encadenan un muy alto porcentaje de las áreas naturales protegidas (públicas y privadas) de la Provincia y su conformación sigue la lógica de relación de ámbitos de biodiversidad planteado en el proyecto de corredores de usos múltiples y de conservación y el plan estratégico que la Provincia lleva a cabo con la Administración de Parques Nacionales.

En función de lo anterior, el corredor tiene un carácter fuertemente turístico en la medida que articula en su desarrollo la oferta de bienes y recursos paisajístico naturales, históricos y culturales ¹⁰. Para ello, se resalta la necesidad de desplegar una serie de acciones de recuperación y puesta en valor del patrimonio con el fin de aprovechar el potencial existente, desarrollar actividades socioproductivas relativas a las culturas locales y fortalecer y valorizar las identidades regionales como las fiestas tradicionales, ferias campesinas y los conocimientos y sabidurías locales. En el mismo sentido, es importante el rescate y construcción de señalética que recoja la toponimia, nombre vernacular e historia en sectores urbanos y rurales de la región, con orientación a zonas turísticas locales.

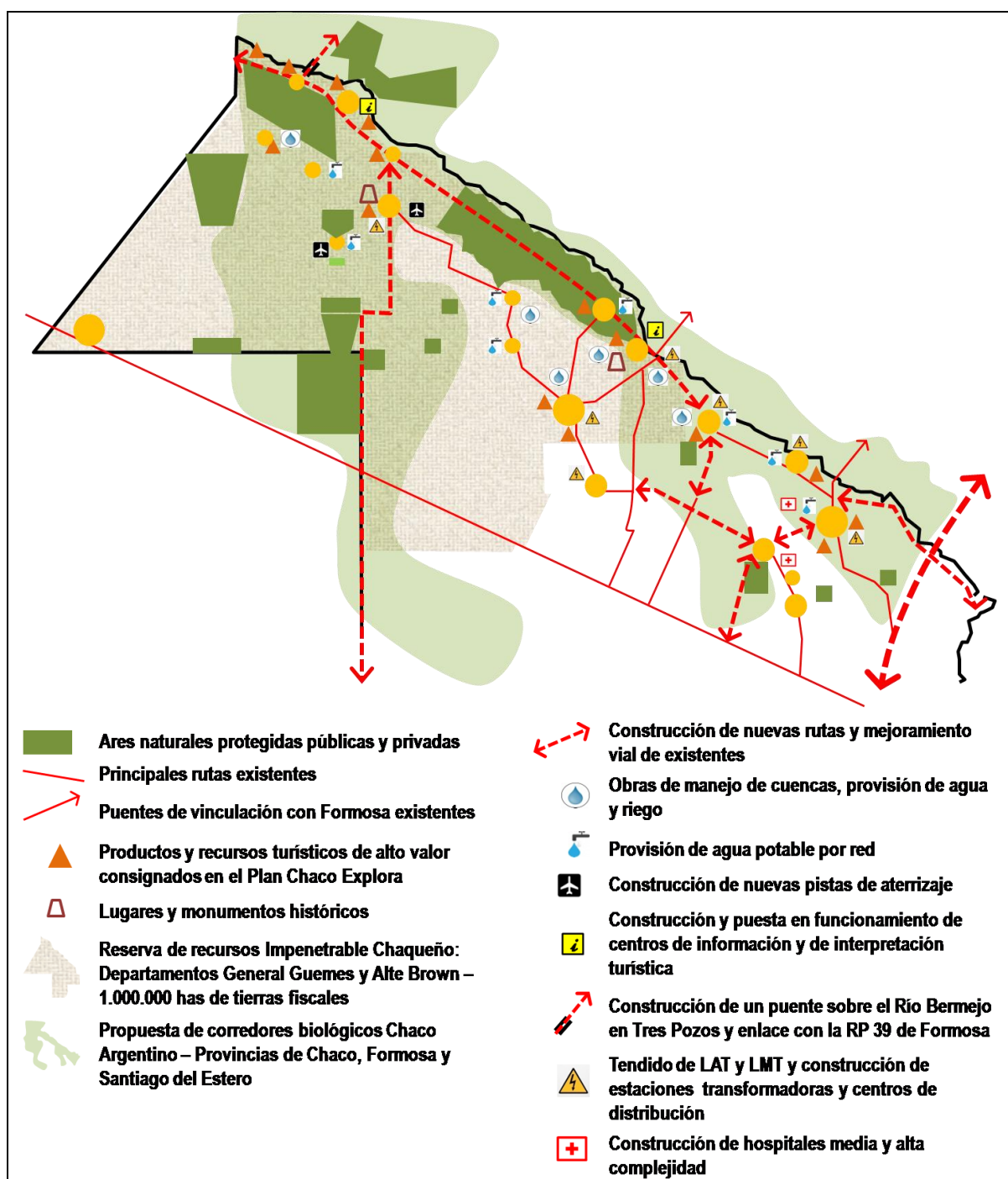
Por último, las acciones anteriores deben estar acompañadas de un programa particular de regularización de la titularidad de las tierras aborígenes y asentamientos de criollos especialmente en la zona del Impenetrable Chaqueño.

En la Figura 16 se graficaron los Proyectos Estructurales componentes de la Estrategia.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

¹⁰ El corredor cuenta en la actualidad con grupos organizados de turismo rural que presentan un excelente punto de partida para la implementación de la Estrategia.

Figura 16 - Principales componentes de la Estrategia de Actuación Territorial 3



VI.6. Estrategia de Actuación Territorial 4 - Corredor Norte - Sur

El eje estructurador de la Estrategia es la RP 100 que para ello requiere ser mejorada y enripiada y garantizar su continuidad Norte - Sur. Aproximadamente el 70% de la obra deberá ser acordada con la Provincia de Santiago del Estero en la medida que el camino sirve de límite interprovincial (Picada de Límite ó Línea de Olmos).

La adecuación de la ruta permitirá conformar un circuito que vincule (en el Oeste provincial) los espacios protegidos y la oferta turística del Corredor del Río Bermejo (Estrategia 2) con las de Fuerte Esperanza, Loro Hablador, La Pirámide, El Copo (Santiago del Estero), el Campo del Cielo (Reserva Natural Cultural Píguen N'Onaxá) y otras áreas naturales menores de administración privada. La propuesta facilitará el recorrido de una de las áreas que cuenta con la masa boscosa continua más extensa del NEA.

Asimismo servirá de conector vial de las localidades del Norte con el principal eje interprovincial que conforma la RN 16 y con las ofertas de las localidades del Sudoeste chaqueño (a las que además les brinda una nueva conexión directa con el eje antedicho).

Adicionalmente, la construcción del corredor vial otorga un acceso alternativo a la cantera y la localidad de Las Piedritas.

En forma complementaria a la RP 100, y a los efectos de lograr una mayor integración entre los diversos recursos del corredor, se propone la mejora de la ruta Juana Azurduy y de las ex picadas 7 y 20.

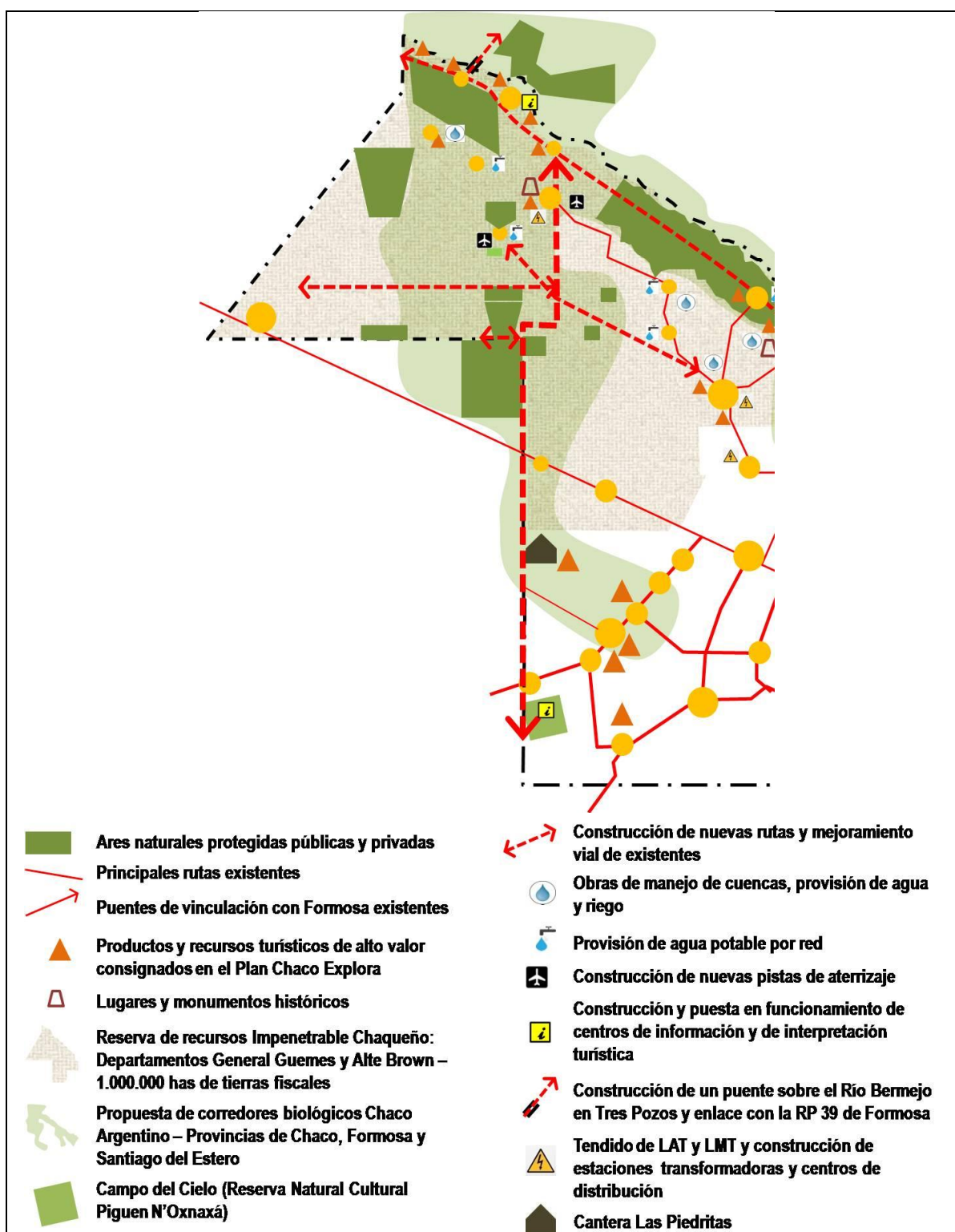
En el sector sur del corredor el recurso de mayor atracción cultural y turística la constituye la Reserva Natural Cultural Píguen N'Onaxá cercano a la localidad de Gancedo y con una superficie aproximada de 100 has. La puesta en valor de la misma implica la realización de un conjunto de obras como el centro de interpretación y otras instalaciones e infraestructuras complementarias a las existentes.

La Estrategia busca cumplir con el OEDT 4 al tiempo que contribuir con el 3 (Cuadro 2). Al igual que en el caso de la Estrategia 2, la presente deberá coordinarse con el proyecto de corredores de usos múltiples y el plan estratégico de conservación de la biodiversidad que formula el Ministerio de Producción.

En la Figura 17 se graficaron los Proyectos Estructurales componentes de la Estrategia.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

Figura 17 - Principales componentes de la Estrategia de Actuación Territorial 4



VI.7. Estrategia de Actuación Territorial 5 - Corredor de la Línea Tapenagá

La presente Estrategia está orientada a la puesta en marcha de un proceso de desarrollo social y económico sustentable en la porción sur - sureste del territorio chaqueño que forma parte de la amplia y casi despoblada área conocida como Bajos Submeridionales y que ocupa gran parte del norte de la Provincia de Santa Fe ¹¹. El eje principal del corredor es la RP 13 (ex RN 89) entre Villa Angela y la RN 11.

El sector es una planicie de muy baja pendiente y pastizales inundables que se extiende, principalmente, en los bajos y esteros del Río Tapenagá y “presenta recurrentes ciclos de anegamiento y sequía, que determinan no sólo su dinámica ecológica sino también las condiciones de vida de sus habitantes”. Estas características afectan la productividad y las posibilidades de desarrollo socio económico de los productores. Como se subrayó en los estudios previos, la actividad principal es la ganadería extensiva.

La estrategia se estructuró de maneja de alcanzar el OEDT 2 (Cuadro 2) y tiene los siguientes ejes de actuación:

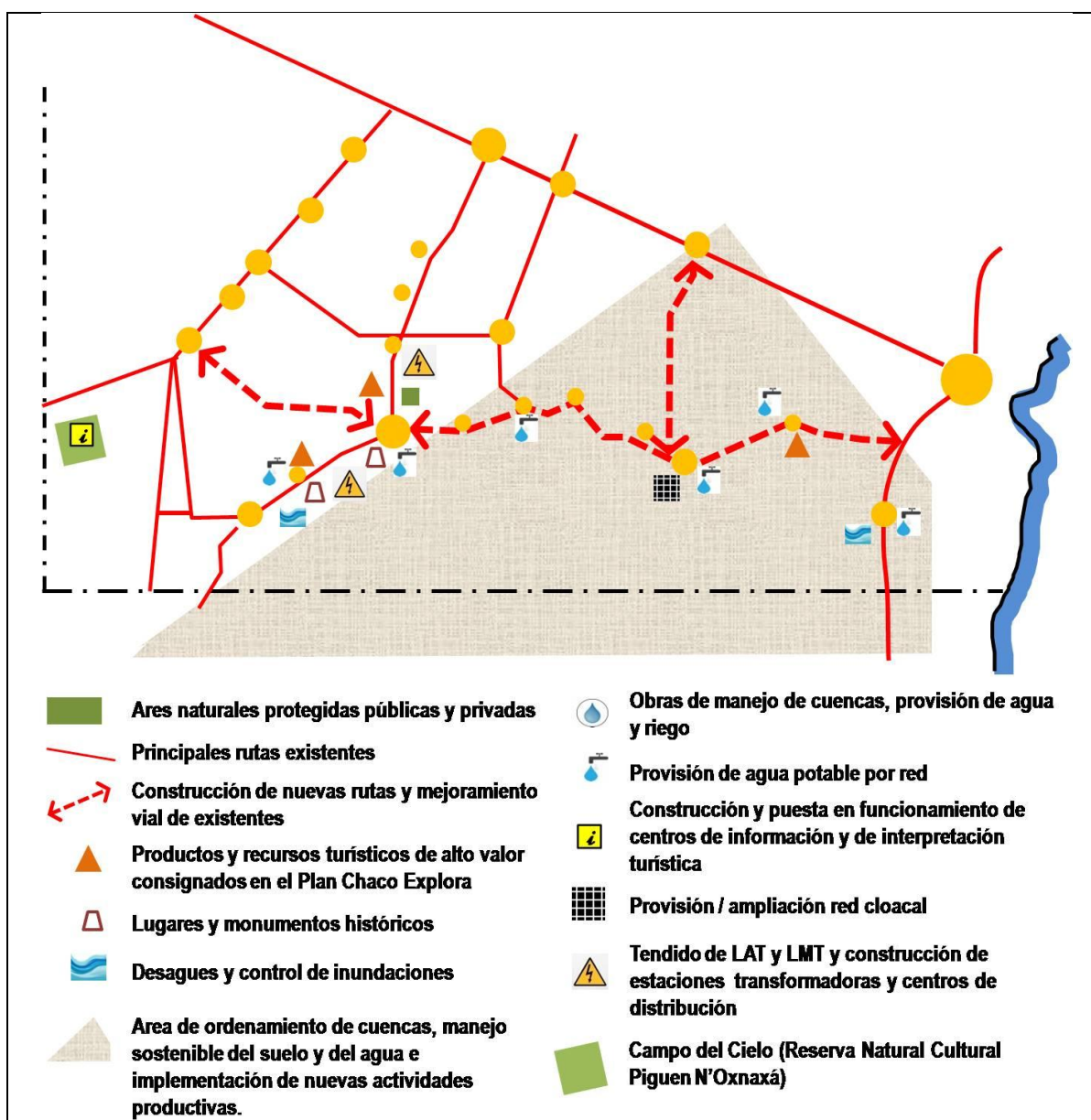
- Propuesta de ordenamiento ambiental del territorio en base a las características del suelo, régimen hídrico, actividades productivas, humanas y protección ambiental.
- Ordenamiento de cuencas y obras de infraestructura para regular sequías e inundaciones asegurando el manejo sostenible del suelo y del agua en la Línea Tapenagá.
- Consolidación de las políticas que implementa el Gobierno Provincial (asistencia técnica para mejora de las prácticas productivas, ayuda financiera y capacitación) en apoyo a las actividades económicas tradicionales especialmente la ganadera.
- Estudio e implementación de nuevas alternativas productivas adaptadas al medio natural como la promoción de iniciativas de ecoturismo rural junto a la creación de áreas protegidas públicas y privadas en las áreas de mayor valor de biodiversidad.
- Análisis de la posible aplicación en la zona del “Plan Forestal y el Fondo de Inversión Directa Forestal” ¹² impulsado por el Gobierno Provincial con el objetivo de forestar aproximadamente 100.000 hectáreas en los próximos diez años. El Plan Forestal busca, en conjunto con la actividad ganadera, garantizar materia prima en forma sostenible para abastecer a las industrias de arrabio, tanino y carbón, y, al mismo tiempo, generar madera aserrada de calidad, para posteriormente fabricar localmente muebles, pisos y decks, tiranterías, aberturas, machimbres y cercos.
- Diseño y ejecución de programas especiales de mejora de la calidad de vida de los campesinos y peones rurales.
- Construcción de obras de mejoramiento vial que garanticen la conectividad del área. La pavimentación de la RP 13 propuesta dará mayor competitividad a los agentes económicos ya que abre una vía directa de acceso al puerto Barranqueras y a la Hidrovía para la producción del sur de Chaco y del NE de Santiago del Estero.

¹¹ Abarca un área de más de 5 millones de has.

¹² El instrumento financiero utilizado para tal fin es un fideicomiso de oferta pública.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

Figura 18 - Principales componentes de la Estrategia de Actuación Territorial 5



VI.8. Estrategia de Actuación Territorial 6 - Corredor del litoral Paraná - Paraguay

La totalidad de la franja Este de la Provincia del Chaco es un macro humedal de aproximadamente 508.000 has que se corresponde con la planicie de inundación de los ríos Paraná y Paraguay y que tiene una fundamental importancia en términos de los servicios ambientales que presta. Según la información del Ministerio de Producción, más del 20% de la superficie del área está cubierta por cursos y cuerpos de agua dulce complementadas por casi 300.000 has de zonas anegables dedicadas a la ganadería y el

resto por montes y actividades agrícolas. Toda el área, que tiene como límite occidental a la traza de la RN 11, fue declarada Sitio Ramsar de Interés Internacional en el año 2004¹³.

En base a su importancia ambiental, social y económica, la Estrategia tiene como objetivo fortalecer las acciones que la Provincia se encuentra desarrollando en orden a la conservación y gestión sustentables del Humedal Chaco y su biodiversidad.

Los componentes principales de la Estrategia son los siguientes:

a. Manejo sostenible de la pesca artesanal, comercial y deportiva

La pesca artesanal tiene gran importancia como fuente de empleo para distintos sectores de la población ribereña del Chaco y aseguran el abastecimiento de pescado tanto a las comunidades locales como a las de otras regiones del país. Asimismo, junto a la pesca de subsistencia, contribuyen significativamente a garantizar la seguridad alimentaria y a superar las situaciones de pobreza que aqueja a los pobladores de escasos ingresos. La pesca deportiva y de recreación, asociada con el turismo, muestra en los últimos años un desarrollo creciente generando importantes encadenamientos con actividades conexas y nuevos recursos económicos. En ese marco, es necesario fortalecer los estudios y la planificación intersectorial que el Gobierno Provincial lleva a cabo con el objetivo de resolver los conflictos por el uso de los recursos pesqueros, y mejorar el manejo de las pesquerías asegurando su sostenibilidad.

b. Manejo sostenible de las actividades agropecuarias

Como se dijo, cerca de 300.000 has del área están dedicadas a ganadería extensiva y otra porción significativa al cultivo de arroz, soja, girasol, algodón y a productos hortícolas (especialmente en las cercanías de algunos de los aglomerados urbanos). Estas actividades requieren un manejo del suelo y el agua que las ordene de manera congruente con las directivas de la declaración de la Convención Ramsar.

c. Recuperación de sitios históricos de gran valor patrimonial, cultural e identitario.

d. Mejora de las instalaciones y servicios en la Isla del Cerrito (12.000 has) para consolidarla, a través de un manejo sustentable, como punto turístico recreativo de escala nacional.

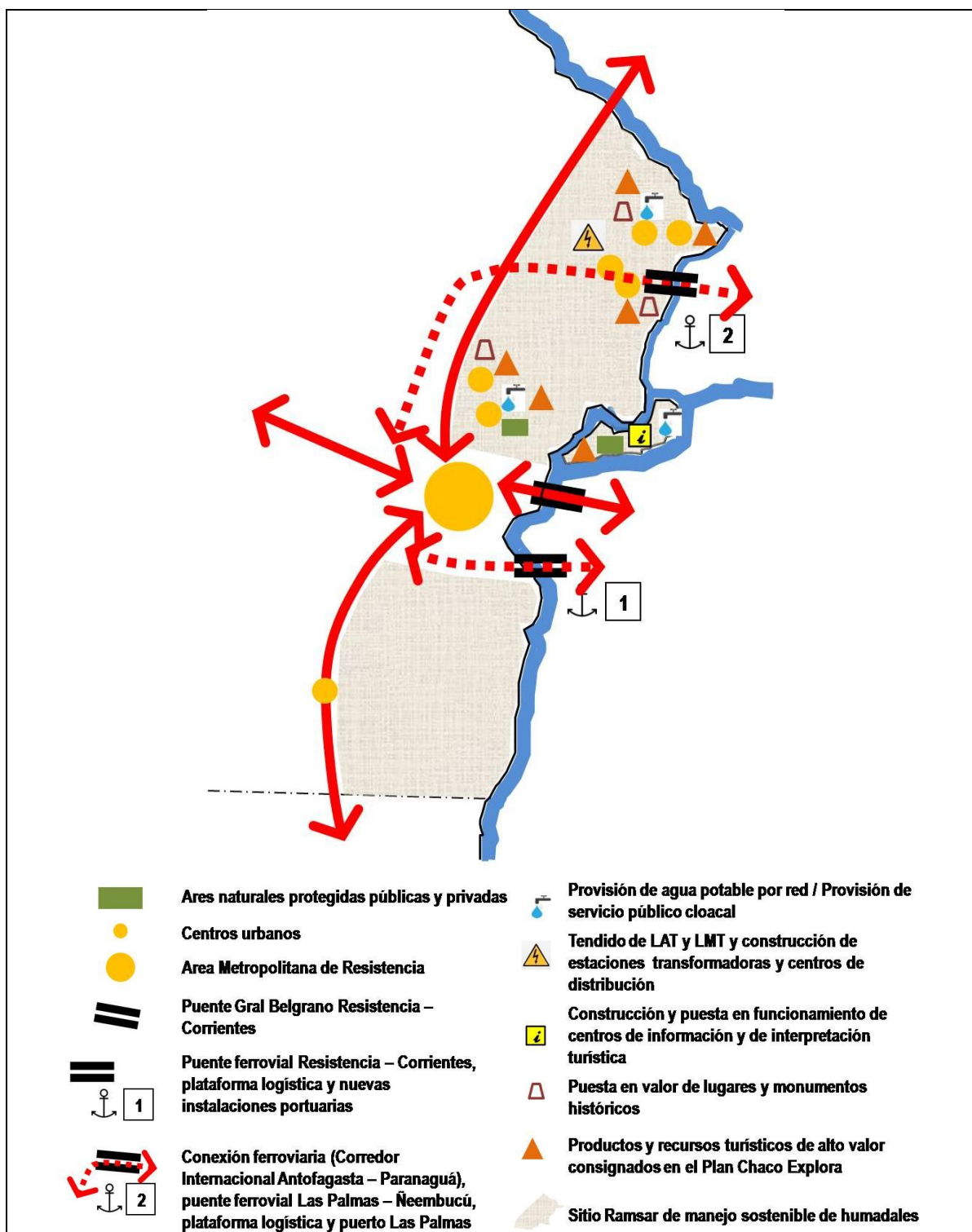
Sin dudas, el mayor conflicto que se presenta es la compatibilización del cuidado de los humedales chaqueños con el proyecto del Corredor Internacional Antofagasta - Paranaguá que supone la construcción de un puente ferroviario a Paraguay y de instalaciones logísticas en Puerto Las Palmas.

En la Figura 19 se graficaron los Proyectos Estructurales componentes de la Estrategia.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

¹³ La superficie ocupada por el AMR quedó excluida del área protegida por la declaración.

Figura 19 - Principales componentes de la Estrategia de Actuación Territorial 6



VI.9. Estrategia de Actuación Territorial 7 - Resistencia, puerta de entrada al NEA

Como se analizó en los estudios previos, el Area Metropolitana de Resistencia (AMR) no solo es el principal centro urbano y sede de la capital del Chaco sino que cumple un papel relevante, aunque todavía no totalmente desarrollado, en la articulación territorial del NEA potenciada por su vinculación histórica con la ciudad de Corrientes. De tal manera, la Estrategia tiene el objetivo de fortalecer este rol a los efectos de aprovechar integralmente para la provincia los beneficios directos e indirectos de los procesos de desarrollo socio económico y de integración regional e internacional en marcha en un marco de máximo respeto por las condicionantes físico ambientales de su implantación.

Este desafío tiene como anclajes fundamentales los impactos esperados de los grandes emprendimientos de infraestructura regional previstos en la Estrategia de Actuación Territorial 1 que son al mismo tiempo proyectos motores de transformación del territorio metropolitano. Entre ellos se destacan:

- El impacto que tendrá tanto en la estructura circulatoria y como en la urbana la construcción del segundo puente de conexión con Corrientes.
- El salto de competitividad en la economía urbana que permitirá la provisión de gas natural por red, las mejoras en las redes eléctricas y la mejor transmisión de datos debido a la conexión por fibra óptica.
- Las mejoras en calidad de vida debido a las obras de agua, de desagües cloacales y de drenaje.
- Los mayores niveles de accesibilidad que brindará la red de autovías previstas.

A ello deben sumarse, las mejoras realizadas en los años anteriores en el aeropuerto, las instalaciones del hotel y centro de convenciones próximo a inaugurarse y la construcción del mercado concentrador de frutas y hortalizas.

El conjunto de las iniciativas señaladas permitirán alcanzar un mejor posicionamiento regional e internacional de Resistencia que, lejos de una simple estrategia de city marketing neoliberal, se apoya en una mejora sustantiva de la oferta de equipamientos y servicios de alto nivel que tengan impactos directos sobre el desarrollo económico y, fundamentalmente, la calidad de vida de la población.

Frente a estos escenarios, el AMR requiere la elaboración de un plan especial metropolitano ¹⁴ que establezca un conjunto de directrices específicas para el manejo del territorio a fin de aprovechar sinérgicamente los impactos positivos de las iniciativas señaladas y reducir aquellos de carácter negativo ¹⁵. La formulación de estrategias metropolitanas tendrá como desafíos principales, entre otros, el posible cambio de tendencia del crecimiento urbano hacia el sur, la reducción de los actuales niveles de fragmentación y segregación socio-espacial, una fuerte intervención estatal en el mercado de la tierra dirigida a mejorar el acceso a un hábitat digno (especialmente de los hogares en situación de pobreza) y el diseño de formas de ocupación del suelo respetuosas de las condiciones ecológicas del sitio.

¹⁴ No sólo concebido como un producto sino como un proceso de construcción colectiva.

¹⁵ Sobre este aspecto, la bibliografía analizada muestra una gran diversidad de análisis de autores locales que conforman una base de trabajo de alta calidad.

Este último punto es particularmente importante para una ciudad metropolitana como Resistencia en la que resulta urgente adoptar medidas de adaptación para incrementar la resiliencia de los ciudadanos ante los riesgos de eventos naturales y el cambio climático.

Una de las cuestiones de mayor importancia para el AMR (como para la Provincia) se centra en la mejora de los servicios logísticos y de las instalaciones ferro portuarias de cara a las múltiples iniciativas de integración económica internacional y a la Hidrovía Paraná - Paraguay.

La ejecución a mediano plazo del segundo puente a Corrientes (ferro vial) abre un escenario de transformaciones de escala metropolitana que debería ser abordado en forma integral. El nuevo puente no solo mejorará las posibilidades de accesibilidad e integración entre las dos ciudades sino que vinculará el sistema ferroviario lo que ampliará las potencialidades del AMR como punto de especial interés regional en materia logística y productiva.

Respecto del puerto, la información analizada muestra tres alternativas a estudiarse en profundidad (Figura 20):

- a. La modernización y ampliación de las actuales instalaciones portuarias en Barranqueras (incluyendo el mantenimiento del dragado).
- b. La construcción de un nuevo puerto de carácter bi provincial que fuera incluido en el Tratado con la Provincia de Corrientes y que prioriza la ejecución de un Complejo Multimodal de Cargas de gestión compartida.
- c. La construcción de nuevas instalaciones portuarias y de una plataforma logístico productiva sobre la ribera del Rio Paraná frente a la Isla de la Palomera y en la desembocadura del riacho Barranqueras (Figura 21).

Como se observa, todos los emprendimientos se desarrollan aprovechando, en el sector Sur, el vacío existente de las tierras del ex campo de tiro del Ejército Argentino (Figura 22) y suponen un escenario de importantes modificaciones en el proceso de desarrollo urbano del AMR que puede ser conducido desde el Estado de manera innovadora, sostenible y equitativa ¹⁶.

Asimismo, cualquiera de las alternativas logístico portuarias que se elijan junto a la concreción del corredor internacional Antofagasta - Paranaguá (con la propuesta de cruce a Paraguay a través de Puerto Las Palmas) entrañan la necesidad de construir un polo ferroviario entre Puerto Tirol y Fontana que relacione de manera eficiente los ramales.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

¹⁶ La posible urbanización del sector sur de Resistencia debe ser considerada en forma articulada con la necesidad primera de resolver la ocupación de grandes espacios urbanos vacantes, de la re densificación de otros sectores y de las limitantes ambientales.

Figura 20 - Trazo del proyecto del puente ferroviario Resistencia - Corrientes y alternativas bajo estudio de localización de las instalaciones portuarias

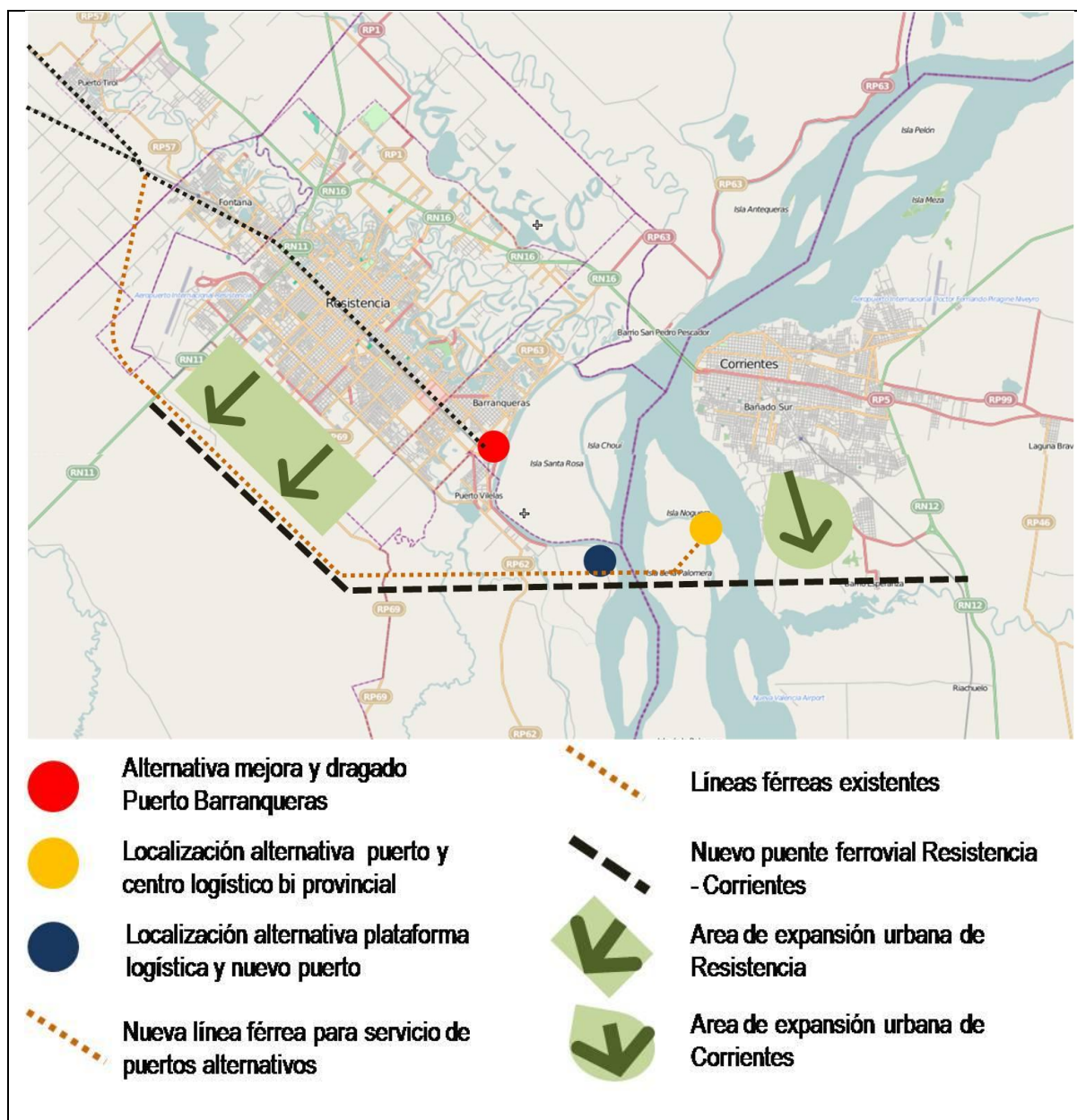


Figura 21 - Alternativas de localización de las instalaciones portuarias

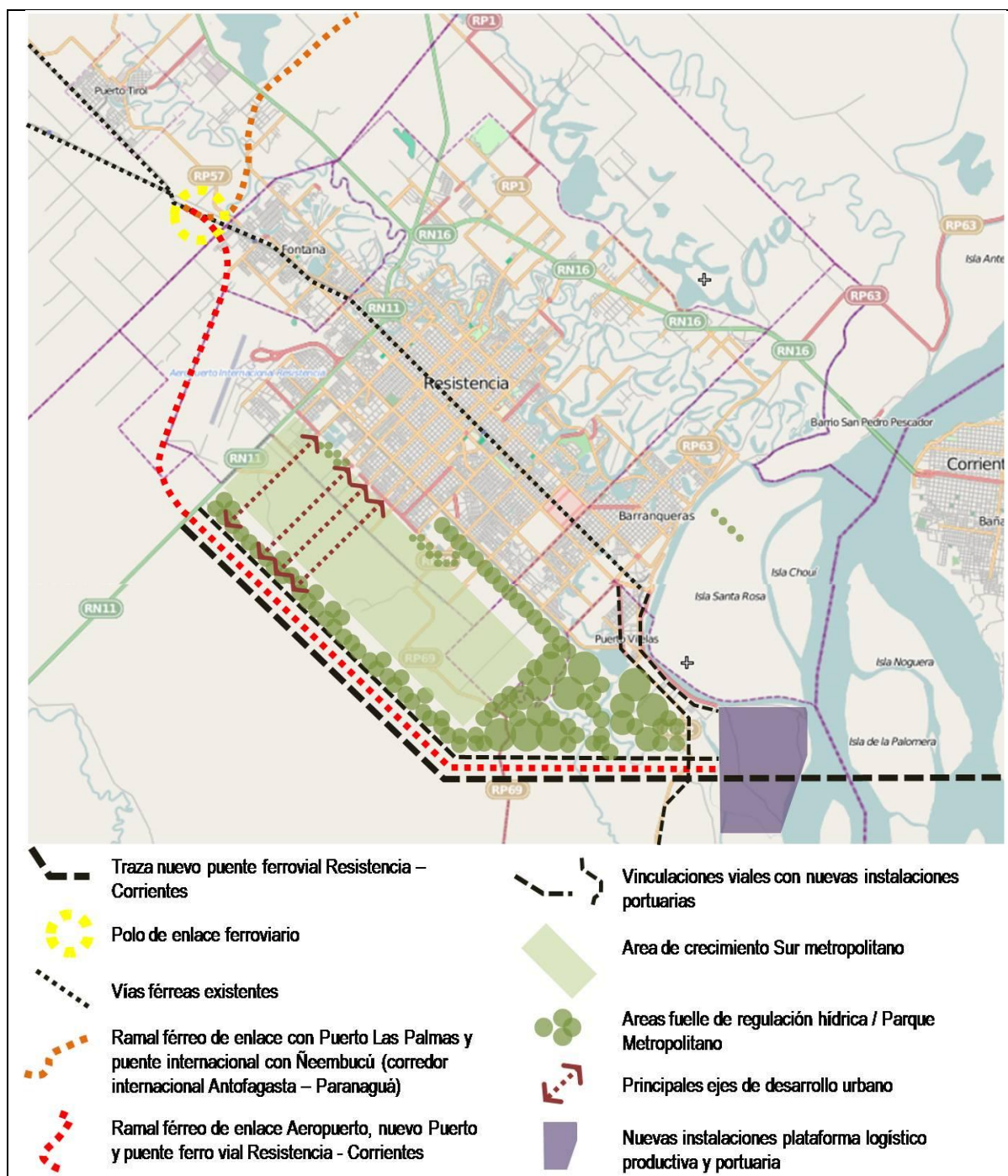
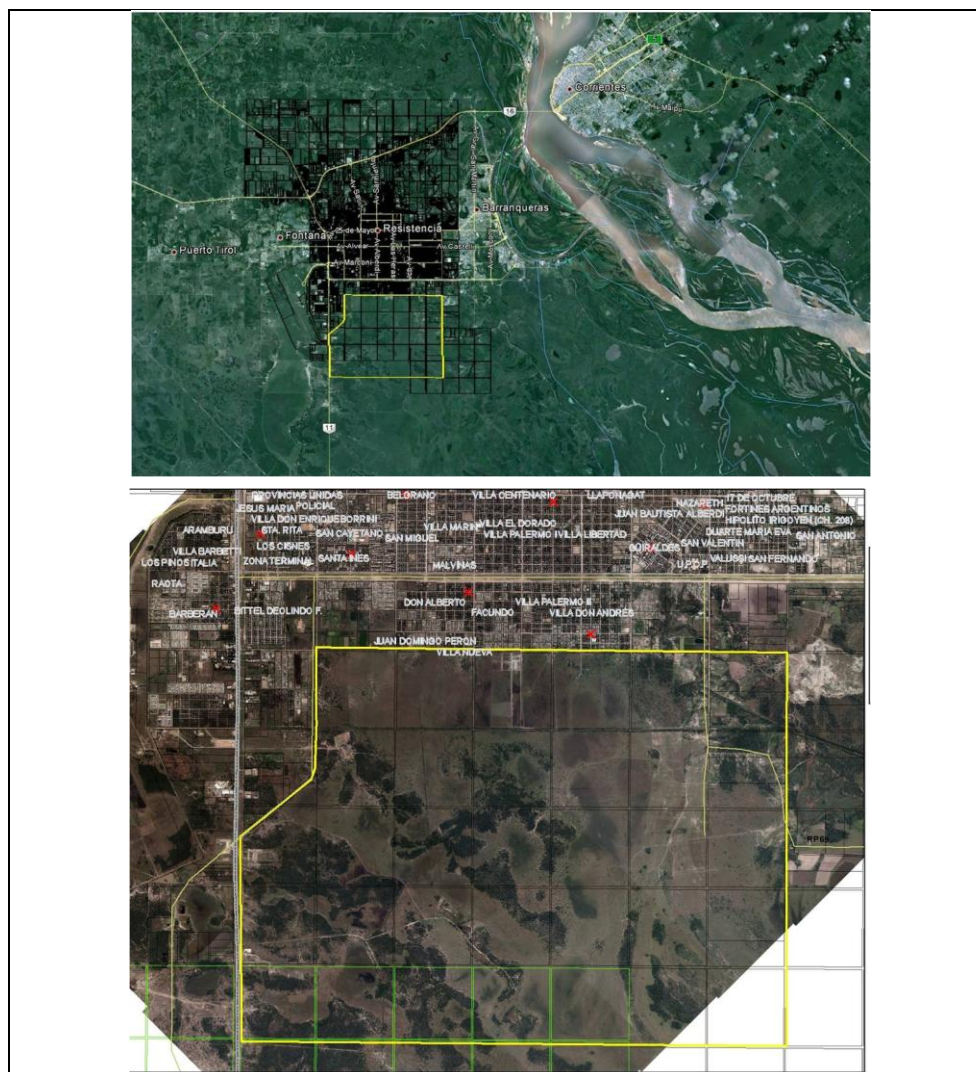


Figura 22 - Localización y límites del ex campo de tiro



Fuente: Ministerio de Planificación y Ambiente

VI.10. Estrategia de Actuación Territorial 8 - Fortalecimiento de los actores locales y promoción de procesos de desarrollo local

En el análisis de las cuestiones relevantes de la realidad chaqueña, expuestas más arriba, se señaló que una de las características salientes del modelo de gestión estatal en los últimos años fue su alto grado de centralización decisonal y operativa. Esto tuvo como efecto el despliegue de un conjunto de programas y de obras que contaron con un importante nivel de concentración de recursos y, en particular, de capacidad de gestión política en relación al gobierno nacional y a las instituciones multilaterales de crédito.

Sin embargo la experiencia local e internacional revela que si bien en una primera instancia de la puesta en marcha de políticas transformadoras de la realidad, la

concentración de recursos resulta imprescindible, la sostenibilidad a mediano y largo plazo de ese proceso depende esencialmente de la fortaleza y de las capacidades de los actores locales y de la flexibilidad y “agilidad” que adquiera la red de relaciones que se conforme entre ellos.

Por otro lado, en el primer Capítulo se señaló que una de las características principales que presenta el Chaco (compartida con las provincias denominadas “rezagadas” del país) son los muy importantes niveles de desigualdad y los contrastes que se verifica entre localidades y regiones.

De cara a estas dos cuestiones, es necesario asumir que más allá de la pertinencia de contar con diferentes tipos de políticas y planes de escala provincial y regional es imprescindible que cada ámbito local cuente con estrategias propias que aprovechen y fortalezcan los recursos y potencialidades singulares de su territorio y con actores con capacidad de implementarlas. Para ello se hace necesario desarrollar una trama interjurisdiccional gubernamental y gestionar la participación de otros actores relevantes para el desarrollo local en la acción territorial misma que permita instalar y potenciar esa capacidad.

De tal forma, la Estrategia se compone de un conjunto de proyectos que, en coordinación con los ministerios del gobierno provincial con otros órganos de gobierno y actores en el territorio, se desarrollarán, en una primera etapa, en los municipios que abarcan las Estrategia de Desarrollo Territorial 3 y 5 que se corresponden con las zonas de menor desarrollo relativo. Estos son:

1. El Sauzalito
2. Fuerte Esperanza
3. Nueva Pompeya
4. Villa Río Bermejito
5. El Espinillo
6. Miraflores
7. Juan José Castelli
8. Tres Isletas
9. Pampa del Indio
10. Presidencia Roca
11. Pampa Almirón
12. La Eduvigis
13. Laguna Limpia
14. General San Martín
15. Ciervo Petiso
16. Colonias Unidas
17. Basail
18. Cote Lai
19. Charadai

La estrategia se desplegará a través de 8 componentes de manera articulada según el siguiente esquema:

❑ Componente A - Desarrollo Local

Meta: Instalar capacidad en los gobiernos municipales para el diseño y ejecución de planes estratégicos de desarrollo a escala local y regional que permita potenciar las redes sociales y productivas territoriales bajo condiciones de sustentabilidad de los recursos naturales existentes

Objetivo: desarrollar capacidad institucional y asociativa en los gobiernos locales para impulsar planes estratégicos de gestión territorial orientados al desarrollo sustentable.

Actores: articulación con los gobiernos municipales, Ministerio de Gobierno, Ministerio de Desarrollo Urbano y Territorial, IPAP, Ministerio de Producción, Ministerio de Economía y participación del CONES.

❑ **Componente B - Laboral**

Meta: Lograr la articulación de las demandas de mano de obra calificada en el territorio con la oferta existente localmente.

Objetivo: Capacitación y certificación de competencias laborales de los empresarios de las MIPYMES regionales.

Actores: Articulación con el Ministerio de Industria, Empleo y Trabajo y Gobiernos municipales, Ministerio de Educación, Instituto de Turismo, MYPIMES regionales y del CONES

❑ **Componente C - Socioproductivo**

Meta: Instalar un trama socio-productiva regional a través de la asociatividad para la mejora de la calidad de vida de la población, con particular atención de los sectores estructuralmente más desfavorecidos.

Objetivo: Desarrollar actividades socioproductivas para la mejora de la calidad de vida que considere particularidades socio-históricas, culturales y potencialidades económicas regionales.

Actores: Articulación con gobiernos municipales, Ministerio de Desarrollo Social, Instituto de Turismo, Ministerio de Producción, Dirección de cooperativas y mutuales de Chaco e IDACH y participación de la Comisión parlamentaria de Pueblos indígenas, y de agencias de desarrollo nacional, programas nacionales de desarrollo socio-agropecuario (PSA / Pro-huerta / Proinder / PROSOBO), universidades provinciales y el CONES.

❑ **Componente D - Educación**

Meta: Instalar localmente capacidad educativa creciente que acompañe los requerimientos del sistema productivo regional.

Objetivo: Desarrollar y ejecutar planes de formación técnica y capacitación funcional al sistema de producción local.

Actores: Articulación con gobiernos municipales, Ministerio de Educación, Ministerio de Producción, Instituto de Turismo y participación de agencias de nacionales de investigación y desarrollo (INTA / INTI) y universidades (UNNE, Universidad Nacional del Chaco Austral, y UTN) y CONES.

❑ **Componente E - Gestión pública**

Meta: Instalar procesos sistemáticos y crecientes de modernización en la gestión pública local que permita una planificación estratégica eficaz para el desarrollo regional.

Objetivo: Desarrollar planes de actualización y profesionalización sistemáticos de la función pública que enfatizen estratégicamente los territorios históricamente más postergados.

Actores: articulación con gobiernos municipales e IPAP.

❑ **Componente F - Interculturalidad**

Meta: Situar en la esfera de la gestión de gobierno territorial una práctica que entienda la cultura en términos de relaciones sociales, procesos socio históricos y formas de dominación y explotación de minorías, desalentando aquella visión segregativa que postula una identidad cultural sustancial de pertenencias mentales o étnicas de invariancia histórica reducida a las creencias.

Objetivo: Incorporación del enfoque intercultural en los servicios públicos.

Actores: Articulación con gobiernos municipales, IPAP, Secretaria de Derechos Humanos, IDACH, Instituto de Cultura y participación de la Comisión Legislativa de pueblos Indígenas y organizaciones de los pueblos originarios.

❑ **Componente G - Organizaciones sociales**

Meta: Promover la participación ciudadana para la consolidación del vínculo social a través de redes asociativas que generen emprendimientos para el desarrollo local o regional.

Objetivo: Fortalecimiento de las organizaciones sociales del territorio y de la articulación entre ellas.

Actores: articulación con gobiernos municipales, Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Producción, Dirección de Cooperativas y Mutuales del Chaco y colaboración de organizaciones no gubernamentales regionales.

❑ **Componente H - Desarrollo urbano y calidad ambiental**

Meta: Fortalecer el sistema urbano del interior provincial a través del diseño y ejecución de planes y normas de regulación del uso y ocupación del suelo.

Objetivo: desarrollar capacidad institucional para impulsar instrumentos de desarrollo urbano sustentables que mejoren las oportunidades de acceso a un hábitat digno.

Actores: articulación con los gobiernos municipales, Ministerio de Desarrollo Urbano y Territorial, organizaciones sociales y participación del CONES.

En el Anexo 9 se consignaron los datos básicos de los Proyectos Estructurales y Complementarios que conforman la Estrategia.

VII. Evaluación del impacto territorial de los proyectos estructurales

VII.1. Introducción

Los estudios previos (Anexos 3 al 8) mostraron que la inversión pública realizada en la Provincia (especialmente desde 2008) tuvo impactos relevantes tanto en la mejora de todos los indicadores socio económicos como en la reducción inicial de la brecha inter regional. Así, el escenario elegido para la implementación del presente plan (Parágrafo VI.2. Estrategias y proyectos de actuación territorial) es el de profundizar esta política en los próximos años con las necesarias correcciones de un enfoque más integrador, una gestión territorial más coordinada entre las diferentes iniciativas sectoriales y el inicio de un paulatino proceso de fortalecimiento de los agentes locales como paso indispensable hacia la descentralización decisional y operativa.

Como se comentó, las ocho EAT propuestas están conformadas por 142 Proyectos Estructurales y 207 Proyectos Complementarios. El desglose por estrategia y los montos de inversión involucrados se explicitan a continuación:

	Proyectos Estructurales		Proyectos Complementarios	
	Cantidad	Inversión prevista (en \$ de Feb 2013)	Cantidad	Inversión prevista (en \$ de Feb 2013)
EAT 1	18	\$ 18.432.315.177	0	0
EAT 2	32	\$ 1.763.909.599	89	\$ 594.526.664
EAT 3	36	\$ 2.979.359.600	60	\$ 328.165.593
EAT 4	5	\$ 380.000.000	8	\$ 20.661.382
EAT 5	5	\$ 911.431.159	11	\$ 30.798.005
EAT 6	17	\$ 377.372.281	14	\$ 41.493.517
EAT 7	13	\$ 1.698.624.360	14	\$ 354.233.618
EAT 8	20	\$ 30.884.800	11	\$ 5.120.000
Totales	146	\$ 26.573.896.976	207	\$ 1.760.033.085

En el marco descripto, se hace relevante, en línea con el PET nacional, la ponderación de los impactos de las inversiones identificadas de manera de agregar mayores niveles de racionalidad al proceso de toma de decisiones. De tal forma, se intenta configurar una respuesta sistematizada al clásico conflicto inherente a todo proceso de desarrollo territorial: el amplio abanico de acciones que se requiere para poner en marcha dicho proceso (especialmente en una provincia que presenta complejas situaciones como el Chaco) y la escasez de recursos de cualquier tipo para su gestión / implementación.

Según el Avance 2011 del PET nacional:

“La ponderación del impacto territorial de los proyectos de infraestructura es una actividad sistémica que incluye diversos elementos:

- La previsión de los resultados o efectos de una actuación sobre el territorio, tanto los de incidencia directa como indirecta.
- La interpretación de los efectos previstos, es decir, la determinación de los cambios provocados sobre el sistema en su conjunto.
- La valoración de los efectos o modificaciones mediante su contraste con los objetivos de desarrollo que establecen una situación deseada del sistema en el futuro.
- La adaptación, cuando corresponde, de las condiciones de actuación para mejorar la contribución al logro de los objetivos.
- La concurrencia con el PET, dado que el proceso hace referencia a un sistema o modelo territorial en un ámbito espacial determinado.

Haciendo un uso resignificado de las terminologías de diversos ámbitos científicos, los dos primeros elementos (la previsión e interpretación de los efectos) corresponden al análisis del impacto territorial; los dos siguientes refieren a la ponderación de la importancia de ese impacto. El quinto factor, por su parte, hace énfasis en el carácter diferenciado de la evaluación del impacto territorial con respecto a otros tipos de análisis y valoraciones, como por ejemplo, los de naturaleza macro o microeconómica, ambiental o social. De manera gradual, se avanza hacia una consideración multidimensional integral al momento de decidir la asignación de recursos a las distintas alternativas de inversión. En suma, el análisis de impacto territorial es un proceso orientado a predecir los efectos de los diversos proyectos de inversión sobre el sistema territorial, contrastar esos efectos con los objetivos y criterios de desarrollo y discernir sobre la adecuación de dichos proyectos, además de proponer actuaciones complementarias cuando corresponda”.

IV.2. Criterios y alcances de la metodología adoptada

Como se dijo, la metodología de evaluación multicriterio adoptada se basó en la utilizada por el PET nacional aunque se introdujeron ajustes específicos inherentes al caso chaqueño.

De tal manera, se partió de los cinco Objetivos de Desarrollo sobre los cuales se fundaron tanto los estudios de caracterización como las Estrategias del presente Plan, adoptándose el principio de que todos tuvieran idéntico peso en la evaluación. A su vez, cada Objetivo de Desarrollo se desagregó en distintos criterios y subcriterios evaluativos para los cuales se establecieron diferentes índices de ponderación.

La estructura de la matriz de evaluación resultante se observa a continuación.

						Proyecto 1	Proyecto 2	Proyecto 3	Proyecto 4	Proyecto 5
I.1. ODT 1 – Movilización de los recursos productivos y creación de empleo	0,2	Producción regional	0,25	Costos de producción	0,4					
				Exportación	0,2					
				Volúmen de producción	0,4					
		Empleo	0,5	Cantidad de empleo generado	0,6					
				Carácter del empleo	0,4					
		Diversificación económica	0,25	Diversificación productiva	0,7					
				Diversificación sectorial	0,3					
I.2. ODT 2 – Cohesión social y mejora de la calidad de vida	0,2	Equidad socio territorial	0,6	Desarrollo social	0,4					
				Salud	0,3					
				Educación	0,3					
		Cultura e identidad	0,4	Identidad local	0,4					
				Patrimonio cultural y natural	0,6					
I.3. ODT 3 – Integración territorial	0,2	Calidad de la oferta territorial	0,5	Cobertura de servicios	0,6					
				Accesibilidad	0,4					
		Estructuración territorial	0,5	Articulación regional	0,6					
				Conectividad	0,4					
I.4. ODT 4 – Manejo y ocupación sostenible del territorio	0,2	Riesgos y usos del suelo	0,2	Compatibilidad de usos	0,35					
				Amenazas de origen natural	0,25					
				Amenazas de origen antrópico	0,4					
		Afectación de recursos	0,4	Suelo	0,3					
				Recursos hídricos	0,35					
				Biota	0,35					
		Ocupación del territorio	0,4	Migraciones	0,15					
				Policentrismo	0,25					
				Vivienda	0,3					
				Infraestructura y servicios urbanos	0,3					
I.5. ODT 5 – Gobernabilidad democrática y transformación del Estado	0,2	Gobernancia	0,5	Fortalecimiento institucional	0,6					
				Conflictividad	0,4					
		Descentralización / Desconcentración	0,5	Calidad y capacidad de gestión	0,6					
				Fortalecimiento competencias locales	0,4					

En función de lo anterior, cada proyecto fue calificado con un puntaje que apreció la contribución del mismo a los criterios y subcriterios seleccionados y, en definitiva, a los Objetivos de Desarrollo que se buscan alcanzar. Los puntajes siguieron un intervalo de 1 a -1 según la siguiente escala de valoración:

Optimo	1
Alto positivo	0,7 a 0,9
Medio positivo	0,4 a 0,6
Bajo positivo	0,1 a 0,3
Neutro	0
Bajo negativo	-0,1 a -0,3
Medio negativo	-0,4 a -0,6
Alto negativo	-0,7 a -0,9
Negativo	-1

Los resultados de la ponderación de los proyectos estructurales de cada Estrategia de Actuación Territorial (EAT) se observan en las matrices del Anexo 10. Cada matriz está acompañada de un gráfico que muestra el orden de prelación de los proyectos según los puntajes obtenidos.

Por último, se analizaron los impactos cruzados entre los 142 proyectos estructurales de manera de evaluar de que manera cada proyecto incide ó interactúa sobre los demás.

Al igual que en el PET nacional, el estudio valorativo se realizó a través de una matriz de doble entrada en la cual se colocaron todos los proyectos, tanto en las columnas como en las filas, y se examinó “la relación entre ellos según la contribución que cada proyecto tiene en la concreción de los objetivos de los otros”. A tales efectos los valores asumieron un rango entre 2 y -2 según el siguiente detalle:

Muy alta incidencia positiva	2
Alta incidencia positiva	1,5
Media incidencia positiva	1
Baja incidencia positivo	0,5
Incidencia neutra	0
Baja incidencia negativa	-0,5
Media incidencia negativa	-1
Alta incidencia negativa	-1,5
Muy alta incidencia negativa	-2

La matriz completa de impactos cruzados se observa en el Anexo11 en la cual puede leerse, en sentido horizontal el impacto que cada proyecto genera sobre los demás y, en sentido vertical, los impactos que recibe. A partir de estos datos se pueden determinar los niveles de complementariedad y dependencia de cada proyecto.

Anexo 1 - Sistematización y análisis de contenidos y metas del Plan Quinquenal 2011 - 2015

Eje Economía y Desarrollo

Sub eje 1 - Economía: crecer para incluir e incluir para crecer

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
<p>Atraso relativo de la provincia. El modelo económico provincial adolece de una insuficiencia estructural de acumulación de capital, derivada de la incapacidad para generar las condiciones que canalicen el flujo financiero circulante en un stock creciente de largo plazo. Baja tasa de inversión, en relación al Producto Geográfico Bruto (PGB).</p>	<p>Alcanzar una tasa de crecimiento promedio del 8% acumulativo anual en el próximo quinquenio. Este objetivo implica lograr una tasa de actividad económica del 43%, de desempleo del 4% y de subocupación del 6%, para obtener un PGB de 35.000 millones de pesos, con exportaciones por un valor de 1.500 millones de dólares en el 2015. Este crecimiento permitirá situar la relación Deuda Provincial/PGB en torno al 20%.</p>	<p>El modelo macroeconómico provincial propuesto para el próximo quinquenio se basa en un sistema de acumulación de capital que permita generar condiciones para el financiamiento de la inversión pública y privada, con el ahorro modificando el efecto multiplicador de largo plazo para estimular el incremento del empleo privado. Este modelo permitirá que el aumento de la demanda agregada sea cubierto de manera creciente con la oferta de bienes y servicios locales. Este objetivo estratégico implica diversificar y densificar las tramas productivas, así como el desarrollo de una red de proveedores. Consolidar la provincia como líder en la producción de alimentos, energía, siderurgia y metalmecánica.</p>
<p>Asimetrías regionales o territoriales en la distribución del ingreso: se visualizan en los parámetros objetivos de pobreza estructural combinados con la pobreza por ingresos.</p>	<p>El modelo económico provincial propuesto tiende a aumentar la tasa de inversión, primero mediante la inversión pública pero luego sostenida por la inversión privada para situarla en torno al 30% del PGB.</p>	<p>Generar clima favorable a las inversiones. Estimulo a la inversión para la generación de empleo privado formal, y el sostenimiento de una tasa de salario de largo plazo que sea compatible con una mayor equidad en la distribución del ingreso. Afianzar nuevas formas de movilización de recursos para la inversión del ahorro privado mediante el desarrollo de un mercado de capitales: Bolsa de Comercio. El mercado de capitales generará las condiciones para que la provincia se convierta en un centro financiero estratégico de referencia regional y nacional. Infraestructura y vivienda; recursos humanos calificados; servicios de educación, salud, seguridad ciudadana y justicia; costos adecuados de servicios provistos por el Estado; sistema tributario estable y competitivo. El plan de inversión pública merece una especial atención, dado que el mejoramiento de la infraestructura básica favorece la inversión privada en activos especializados que permiten aumentar la productividad de la economía.</p>

Sub eje 2 - Cuestión fiscal: una política para el desarrollo y la equidad

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
La acumulación de deuda en el sector público consolidado ha implicado una pesada carga. Desendeudamiento en los dos últimos ejercicios fiscales.	Reducción del peso de la deuda pública en las cuentas del Estado. Alcanzar superávit primario y superávit financiero en todos los ejercicios fiscales del quinquenio. La relación deuda pública/presupuesto caerá al 65% (reducción de un parámetro que en la Provincia alcanzó niveles próximos al 300%). Esta tendencia aumentará la solvencia provincial en el largo plazo. La relación deuda/Producto Geográfico Bruto, que actualmente equivalente a 39%, se reducirá al 20%. La relación de los servicios totales de la deuda pública (capital más intereses) pasará del 13% al 8% del gasto primario.	Fortalecimiento de la situación financiera del sector público. Mejora de la recaudación tributaria. Mantener las finanzas públicas equilibradas, mediante una estricta disciplina presupuestal y el fortalecimiento de la política de ingresos. Alcanzar superávit en todas las empresas públicas, mejorando, al mismo tiempo, la calidad en la prestación de los servicios a los usuarios. Mejora de la administración tributaria y fomento del cumplimiento equitativo del pago de impuestos: introducir mejoras en la operación tributaria en todos los ámbitos, incluyendo infraestructura, procesos y recursos humanos. Impulsar modificaciones en el marco jurídico, tendientes a contar con reglas claras que contribuyan a reducir la evasión y la elusión impositiva. Avanzar en una reforma fiscal que privilegie la ampliación de la base tributaria y no la creación de nuevos impuestos. Pacto fiscal con los gobiernos municipales. Mejora de la calidad del gasto público mediante la aplicación del presupuesto por programa y la gestión por metas y resultados. Premisas política fiscal provincial: a. Que las erogaciones en personal no superen el 90% de los recursos de Coparticipación Federal transferidos automáticamente, y el 70% de esos recursos más otras transferencias nacionales y el Fondo de Incentivo Docente. b. Que el gasto público no crezca más que el PBI nominal, y que cuando este se contraiga o se estanque, el gasto no aumente. c. Que la actualización salarial se ejecute con el Índice de Precios al Consumidor, siempre y cuando se cumplan los parámetros de la condición a) y e). d. Que el Estado provincial tenga una política de ingresos activa, con capacidad de intervención para defender el poder adquisitivo del salario mediante el control de los precios de bienes y servicios. e. Que se constituya un fondo de estabilización fiscal, equivalente a 1,2 del monto de la masa salarial mensual de la administración provincial. Reducción de la planta del sector público consolidado a 43.800 agentes x jubilación de agentes.

Sub eje 3 - Producción: hacia una potencia agroalimentaria y energética

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
La provincia posee recursos naturales con probada aptitud para el desarrollo sustentable de múltiples complejos productivos. Sostenido aumento de la demanda de alimentos y bioenergía, situación que constituye una extraordinaria oportunidad para el Chaco.	Meta agricultura: alcanzar una producción de 5 millones de toneladas de algodón, cereales y oleaginosas. Tender al autoabastecimiento frutícola y hortícola del mercado provincial hacia el 2015.	Especialización productiva en el negocio de los alimentos. Desarrollo agrícola: incremento de la productividad, sobre la base de la incorporación de tecnologías apropiadas y el financiamiento a la producción y la comercialización. Desarrollo competitivo de la cadena de valor frutícola y hortícola. Construcción de una Central Agroalimentaria en el Area Metropolitana del Gran Resistencia
	Meta producción ganadera: alcanzar stock de 5 millones de cabezas de bovinos y 1 millón de cabezas de caprinos, ovinos y porcinos. Incremento del 30% en el valor agregado de la cadena productiva ganadera. Aumentar 20% la oferta exportable de carnes y abastecer el 80% del consumo provincial.	Estrategia producción ganadera: brindar asistencia técnica y financiera a los productores para mejorar la infraestructura y la genética, así como la oferta de pasturas y agua.

	<p>Meta producción forestal: lograr una cobertura de montes nativos maderables equivalente al 30% de la superficie provincial. Consolidar las múltiples funciones asociadas con el manejo sustentable de los montes, así como la producción de un flujo de productos forestales y un conjunto de servicios ambientales generadores de ingresos y empleos. Alcanzar 25.000 hectáreas forestadas con especies de alta productividad.</p>	<p>Instrumentar un plan de negocios para las inversiones, complementado por la creación de mecanismos financieros que permitan acelerar el ritmo de forestación.</p>
<p>La producción de biocombustibles constituye una alternativa para los productos de la agricultura chaqueña (oleaginosas) y para la diversificación de la base productiva (caña de azúcar, entre otros cultivos).</p>	<p>Consolidar la provincia como productora competitiva de bioenergía. Generar el 8% de la energía eléctrica consumida con residuos celulósicos.</p>	<p>Impulso producción de energías renovables, como las obtenidas de la biomasa y la producción de biocombustibles a partir de cultivos energéticos. Producción de bioenergía a partir de carbón vegetal. impulsar el desarrollo de tecnologías de segunda generación para la producción de biocombustibles, como es el caso del etanol de origen celulósico proveniente de residuos de la actividad forestal, agrícola, industrial y urbana.</p>
<p>Baja industrialización de la producción local.</p>	<p>Meta producción industrial: incrementar la actual participación relativa de las industrias manufactureras en el sector productor de bienes del 24% al 35%.</p>	<p>Estrategia de desarrollo industrial: diversificar la base industrial a partir, entre otras acciones, la captación de inversiones, la generación de economías de aglomeración y la reducción de los costos de transporte. Apoyo a los sectores que poseen ventajas comparativas en el ámbito nacional: cadenas textil, ganadera y forestal.</p>
		<p>Desarrollo de la industria siderúrgica y metalmecánica: utilización del carbón vegetal proveniente del aprovechamiento sustentable del monte chaqueño. La producción de arrabio permitirá avanzar, además, en la producción de acero y en la reinserción del Chaco en la industria siderúrgica. Dinamizar la forestación. Apoyo adicional a la industria metalmecánica a través de instrumentos financieros.</p>
<p>Recurrencia de extremos hídricos, que provocan daños económicos, sociales y ambientales. La disponibilidad de agua presenta una desigual distribución territorial y estacional que dificultan su aprovechamiento para uso humano y productivo.</p>		<p>Continuidad del plan de obras públicas. Diseño y aplicación de un plan hídrico integral y el ordenamiento de las cuencas hidrográficas. Las obras hídricas se complementarán con la organización de los productores en comisiones de manejo de agua y suelo y la conformación de comités de cuenca.</p>

Migración de jóvenes y envejecimiento de la población: pérdida de capital humano en el ámbito rural.		Promoción de la diversificación productiva. Incrementar el acceso a la infraestructura y a los servicios sociales en las zonas rurales. Fomento agricultura familiar. Políticas públicas orientadas a mejorar las oportunidades para la inserción de la agricultura familiar a las cadenas de valor. Articulación de acciones desarrolladas por distintas áreas del gobierno: tenencia de la tierra y el acceso a la infraestructura y los servicios básicos (vivienda, electrificación, caminos, agua, salud, educación, seguridad social y comunicación rural, entre otros).
		La estrategia de intervención está orientada a preservar las tierras fiscales rurales remanentes y la expansión del patrimonio público mediante el recupero de la superficie irregularmente adjudicada. Constituir un Banco de Tierras para administrar las tierras rurales que conforman el patrimonio estatal, contribuyendo a su gestión y uso sostenible. Regularizar la situación dominial de 6.000 productores agropecuarios.
Fracasos de los emprendimientos de economía social a partir de su integración al entramado productivo territorial.		Fortalecimiento institucional de las organizaciones de la economía social y del sistema cooperativo chaqueño. Promoción de compra a escala de insumos, desarrollo de infraestructuras de acopio, transporte de la producción, aplicación de adecuadas estrategias de comercialización y extensión de las operatorias de financiamiento (para la compra de insumos y la comercialización) utilizando sistemas de seguros.
Bajo nivel de desarrollo de las actividades turísticas.	Alcanzar el pernocte de 500.000 turistas en el 2015, generando un ingreso estimado en 100 millones de pesos anuales, medido a través del gasto en alojamiento, transporte, gastronomía, entretenimientos y compras.	Ejecución del Plan Chaco Explora: modelo de intervención por polos de desarrollo. Cambio de imagen de la provincia en el contexto nacional. Marketing provincial.
Bajo nivel de diversificación de la economía.		Diversificación e innovación de la base productiva: avanzar en áreas estratégicas como confecciones, moda y diseño, producción de software y ensamble de hardware, desarrollo de centros de contacto, impulso a complejos integrados de entretenimiento, con acento en la producción cultural, desarrollo del complejo piscícola y apícola, con énfasis en la producción de miel y otros productos de calidad diferenciada y certificada.

Sub eje 4 - Inversión pública: más infraestructura productiva y social

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
Mejora de la calidad de vida de la población y generación de un entorno favorable para atraer la inversión privada.	Las obras viales proyectadas permitirán alcanzar un total de 1.300 km de rutas pavimentadas, mientras que las obras de enripiado totalizarán 520 km. Además, conservación de 31.400 km de caminos primarios, secundarios y terciarios mantenidos por los consorcios camineros, con la dirección de la DVP.	Política vial: mejorar el transporte de cargas y de pasajeros en la red caminera primaria, secundaria y terciaria.
	Servicio público de pasajeros, urbanos y de media y larga distancia: el parque automotor deberá contar con una antigüedad inferior a cinco años. El parque automotor del transporte de cargas deberá reducir su antigüedad en un 10% operando bajo normas ambientales.	Construcción de un centro de logística de servicios de excelencia, con la hidrovía Paraná - Paraguay, el Puerto de Barranqueras, el Ferrocarril Belgrano Cargas y la infraestructura vial ampliada y mejorada. Adyacente: parque industrial. Incorporación del riacho de Barranqueras como vía navegable secundaria, sujeta a obras de mantenimiento permanente.
Las deficiencias del sistema eléctrico constituyen un obstáculo para lograr tasas de crecimiento que permitan superar el atraso relativo que manifiesta la economía chaqueña.	Ampliación de la capacidad de transporte, distribución y transformación en alta y media tensión del sistema eléctrico en un 30%, respecto al 2010. Contar con 1.054 kilómetros de líneas de alta y media tensión y 44 estaciones transformadoras operando en el 2015. Reducción de las pérdidas no técnicas causadas por el fraude eléctrico del 8% al 2%. Expansión del servicio de energía eléctrica por redes en áreas rurales: lograr 15.800 nuevas conexiones domiciliarias que implica 16.100 kilómetros de líneas eléctricas.	Expansión de las redes de transmisión y distribución de energía que permite abastecer a cerca de 285.000 usuarios. Ampliación de redes domiciliarias. Extensión electrificación rural. En parajes rurales alejados: suministro de energía mediante paneles fotovoltaicos.
		Interconexión al sistema de gas natural sustituyendo el abastecimiento de gas licuado de petróleo. Construcción del Gasoducto del NEA.
		Avanzar en la exploración y eventual explotación de hidrocarburos, a través de licitaciones públicas, nacionales e internacionales. Subdivisión de la provincia en cuencas que presenten características geológicas favorables para el desarrollo de actividades hidrocarburíferas.
Déficit de la infraestructura de suministro de agua potable.	Alcanzar un total de 330.000 conexiones domiciliarias de agua potable.	Plan de obras que incluye acueductos, plantas potabilizadoras, reservorios y la extensión de las redes de distribución. Construcción del segundo acueducto central con una extensión de 512 km resuelve el histórico problema de abastecimiento de agua para 26 localidades de la provincia y beneficia a 505.000 hab. Actualización de la legislación sobre los usos y aprovechamiento del agua.

	Lograr 200.000 conexiones cloacales en el 2015, que implica un 60% de cobertura en relación a la cobertura de agua potable.	Ampliación de la cobertura de los servicios de recolección y tratamiento de efluentes cloacales.
		Regiones autosuficientes para prestar servicios sanitarios y educativos.
Importante déficit habitacional. Precariedad en la tenencia de la tierra.	Construcción de 20.000 viviendas nuevas.	Plan de soluciones habitacionales urbanas y para los pueblos originarios y la población rural dispersa. Regularización dominial y venta de lotes a bajos precios.
		Mejora de la eficiencia de las empresas públicas con mayor facturación y reducción de costos superfluos. Reducción del costo de servicios.

Sub eje 5 - Cuestión ambiental: un proyecto de desarrollo sustentable

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
Deterioro de los ecosistemas provinciales.		Los programas y estrategias de gobierno serán diseñados tomando en cuenta las tres dimensiones indispensables para alcanzar el desarrollo sustentable: el beneficio social, el desarrollo económico y el cuidado del ambiente. Utilización sustentable de los recursos naturales. Gobiernos municipales con una creciente participación en el ordenamiento de las áreas rurales bajo su influencia. Revisión, actualización y perfeccionamiento de los instrumentos de política y gestión ambiental. Puesta en funcionamiento del Sistema de Áreas Protegidas del Bicentenario, incorporando 220.000 hectáreas en la zona semiárida de la provincia para parques naturales. Afectación de otras 240.000 hectáreas en módulos de producción sustentable, en tierras fiscales y bajo el régimen de fideicomisos públicos para el desarrollo de proyectos con el sector privado.
		Actualización del ordenamiento territorial de bosques.
Prácticas inadecuadas en el manejo de RSU		Desarrollo de un sistema de monitoreo continuo de la calidad del agua y seguimiento de la disposición de residuos domiciliarios e industriales en todas las cuencas ambientales de la provincia. Optimización de la infraestructura requerida para el manejo de los residuos sólidos urbanos con aprovechamiento económico (reciclado o utilización energética).
		Enfoque integral en el tratamiento de residuos peligrosos. Realización de un inventario que provea información sobre las fuentes generadoras, las características de los residuos, los volúmenes que se producen y su distribución geográfica para planificar la ubicación de sitios de confinamiento.
Problemas generados por el crecimiento urbano: provisión de infraestructura, equipamiento y servicios. Además está ocasionando graves desequilibrios ambientales y sociales.		Política de ordenamiento y desarrollo urbano. La planificación física urbana, como herramienta para articular y dinamizar las actuaciones territoriales.

Eje Equidad Social

Sub eje 1 – Capital humano y empleo: mayor crecimiento y mejor trabajo

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
El desempleo es uno de los problemas más sensibles que continua afrontando la sociedad chaqueña. Trabajo informal. Persistencia de altas tasas de desempleo vinculadas a causas estructurales.	Alcanzar 130.000 empleos formales y reducir el empleo informal al 30%.	Se profundizará la aplicación de políticas activas que, en el marco del proceso de recuperación económica, favorezcan la creación de empleo y la transformación de los programas sociales asistenciales en instancias de integración productiva. Generar las calificaciones requeridas, según la vocación productiva de los territorios, a efectos de fortalecer el desarrollo del entramado productivo local y favorecer la inclusión laboral de los trabajadores afectados por el desempleo y la precarización laboral. Garantizar la inclusión social mediante la profundización de estrategias tendientes a incrementar los niveles de actividad económica. En cada territorio se definirá un plan plurianual de empleo, generando un horizonte de previsibilidad para el mediano plazo. Ajustar los programas de capacitación de mano de obra a las demandas derivadas de estrategias de desarrollo local. Utilizar instrumentos como los convenios de corresponsabilidad gremial.
La inequitativa distribución de capacidades y conocimientos, resultante del tránsito diferencial por el sistema educativo, crea un escenario complejo en las posibilidades de acceso a los puestos de trabajo. Las condiciones económicas y sociales generadas por la innovación tecnológica, hacen que el ciclo del conocimiento se agote con mayor celeridad.	El objetivo prioritario de la política de formación de capital humano consiste en impulsar un salto cualitativo en los niveles de calificación laboral y formación profesional.	Cambios en el sistema educativo, promoviendo condiciones apropiadas para acelerar la incorporación de la sociedad chaqueña al conocimiento y al mercado de trabajo formal. La política de empleo para el próximo quinquenio opera sobre cinco ejes: a. La implementación de estímulos fiscales y financieros para la radicación de nuevas empresas que generen empleo formal; b. La capacitación laboral para mejorar la empleabilidad de los desocupados, especialmente jóvenes y mayores de 40 años; c. La asistencia financiera y técnica a micro emprendedores para impulsar el autoempleo; d. El impulso a la formalización de los trabajadores de sectores vulnerables a través de convenios de corresponsabilidad gremial; e. La difusión y aplicación de los regímenes de fomento al empleo formal.

Sub eje 2 – Desarrollo social: mayor protección para los chaqueños

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
La AUH ha representado un avance para la política de protección social, dado que contribuye, a partir de la atención de los aspectos vinculados a la educación y a la salud de los titulares de derecho, a consolidar la visión multidimensional planteada por la política social provincial.	Despliegue de la política de desarrollo social en torno a tres dimensiones: inclusión social, desarrollo humano y redistribución del ingreso.	La cuestión territorial constituye un factor de suma importancia para impulsar la reducción de la inequidad social que se manifiesta entre las diferentes regiones de la provincia. La política de inversión pública resulta complementaria a la política de protección social, dado que mejora la infraestructura social y económica, los servicios de salud y de educación, el desarrollo y la reconversión productiva, así como el rescate y preservación de los rasgos culturales. Políticas sociales en articulación con el Gobierno Nacional y el Instituto del Aborigen Chaqueño se desarrollan en El Impenetrable.
	Reducción de pobreza, con énfasis en la erradicación de la indigencia y en la disminución de la inequidad económica, social, inter generacional, de género, territorial y étnica. Metas: reducir el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas al 10%, la pobreza al 15% y la indigencia al 3%.	Estrategia de inclusión social: instrumentación de programas vinculados a la alimentación y nutrición de las familias en situación de riesgo social; la construcción de viviendas y soluciones habitacionales; la provisión de servicios de agua potable, cloaca y energía; así como acciones orientadas al mejoramiento de la inclusión educativa, la alfabetización, la calidad educativa, la permanencia y promoción escolar. La organización social como una opción a favor de la construcción de una ciudadanía crítica para el ejercicio de sus derechos. Las metas fijadas permitirán alcanzar las metas provinciales definidas en el contexto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y cerrará la brecha de 44 años, estimada en el año 2007, para que la provincia del Chaco alcance los objetivos propuestos a nivel nacional.
		Desarrollo humano: profundización de las acciones dirigidas a la concreción de emprendimientos productivos que permitan la generación de empleos y la incorporación de los titulares de derecho a la economía formal y acciones vinculadas a programas tales como deportes, turismo social y promoción de los derechos humanos. A partir del actual modelo se han recuperado, positivamente, todos los indicadores sociales sobre pobreza, desigualdad y distribución del ingreso. Estos aspectos se reflejan a través de las encuestas permanentes de hogares que, con una frecuencia trimestral, se han instrumentado en todas las regiones de la provincia a partir del año 2009.
		Redistribución del ingreso: profundizar la aplicación de la tarifa social para agua, energía eléctrica y gas licuado; estímulos dirigidos a la creación de nuevos empleos y la formalización de los existentes; la ampliación de la cantidad de artículos y cobertura de la canasta básica de alimentos y la ampliación de la base imponible a efectos de lograr una mayor equidad tributaria. Sólo asegurando la igualdad de oportunidades en salud, educación, alimentación, vivienda y demás servicios básicos, las personas podrán participar en el proceso de desarrollo económico y aprovechar sus beneficios.

Sub eje 3 - Educación y cultura: invirtiendo en los chaqueños del futuro

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
Los retos para disponer y manejar competencias suficientes para encontrar nuevos empleos a lo largo de la vida, aún son enormes. Además diversidad étnica de la provincia.	Mejorar de modo permanente la calidad educativa en todos los niveles y modalidades.	Aplicación del fondo de financiamiento educativo provincial, que estipula una asignación porcentual nominal del presupuesto, asegurará el cumplimiento del Artículo 83 de la Constitución. Profundizar las estrategias de formación de recursos humanos.

	<p>Alcanzar una tasa de analfabetismo cercana al 0%. Oferta de nivel inicial: incluir el 100% de niños de 5 años y asegurar la incorporación creciente de niños de 3 y 4 años de edad, priorizando los sectores sociales más vulnerables. Alcanzar en la educación secundaria una escolarización del 80%.</p>	<p>Universalizar la alfabetización inicial y ofrecer a la población joven y adulta oportunidades de educación. Universalización del nivel medio. Facilitar la construcción de tejidos interinstitucionales que aborden los problemas socioeducativos desde una perspectiva integral. Asegurar una adecuada atención integrada de comedores escolares, jardines maternos, control sanitario de los alumnos, tratamiento de las adicciones y violencia escolar y/o familiar. La profundización de la articulación de las políticas educativas con las políticas sociales y sanitarias posibilitará también aumentar la inclusión y la permanencia de los alumnos en el sistema educativo.</p> <p>Becas complementarias a la AUH. Creación de centros de alfabetización, donde el proceso de enseñanza de lectoescritura será el puente de vinculación e inclusión al sistema educativo formal. Programas de capacitación en la utilización de nuevas tecnologías. Apoyo escolar con propuestas educativas, culturales, deportivas y de entretenimiento.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Sub eje 4 – Salud pública: hacia un sistema de salud de calidad

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
<p>Principales causas de muerte de la población chaqueña: diversos tipos de cáncer, enfermedades del corazón y cerebro vasculares crónicas, infecciones respiratorias y generalizadas, neumonía y diabetes. Se asocian a estilos de vida, alimentación y nutrición poco saludables.</p>	<p>Reducir la mortalidad infantil al 10‰; la desnutrición infantil al 1% y la mortalidad materna a 1,3 por cada 10.000 nacidos vivos. Alcanzar el acceso universal a los servicios de salud.</p>	<p>Asegurar la disponibilidad de recursos humanos, infraestructuras y tecnologías de la salud, suficiente y acorde con las necesidades de atención de la población. Institucionalización de la carrera sanitaria.</p>
		<p>Modernización y fortalecimiento institucional de la gestión del sistema de salud pública. Planificación, gestión y evaluación del sistema de salud con interacción de instituciones sanitarias, agremiaciones, prestadores, médicos y Gobierno Nacional. Generar mecanismos que otorguen sustentabilidad financiera al sistema a partir de la conjunción de las distintas fuentes de financiamiento.</p> <p>Constitución y puesta en funcionamiento del seguro provincial de salud comenzando por los sectores más vulnerables y que no poseen cobertura social. Cada individuo tendrá una tarjeta de salud con cuatro módulos: a) registra las transacciones en el sistema; b) detalla la historia clínica; c) inscribe el consumo de fármacos y d) información completa del individuo.</p>
		<p>Mejora de infraestructura sanitaria en las áreas críticas de la provincia: construcción de nuevos hospitales, centros de salud y puestos sanitarios, así como la ampliación y/o refacción de los existentes.</p>
		<p>Priorizar la promoción y la prevención, fundamentalmente en aquellos segmentos poblacionales de menores ingresos. Fortalecer atención primaria de la salud y extensión de su cobertura, con programas integrales y transversales, que contemplen los problemas más críticos que afectan a la población.</p>
		<p>Mejora de la eficiencia y la calidad de la gestión de los servicios de atención de la salud en las zonas rurales: necesidad de optimizar la infraestructura y el equipamiento con la incorporación de recursos humanos calificados.</p>
		<p>Gestión integrada de control de vectores, orientada a la disminución del riesgo de propagación de brotes, prevención de la endemidad y reducción del impacto social, económico y en la salud ocasionada por las enfermedades transmitidas por vectores.</p>
		<p>Fortalecimiento del sistema para el tratamiento integral de las adicciones.</p> <p>Establecimiento de una red de servicios especializados en conjunto con sistemas de atención y OSC. Desarrollo y consolidación de programas de detección temprana, intervención y referencia a servicios especializados.</p>

Eje Gobernabilidad Democrática

Sub eje 1 – Cuestión territorial: desarrollo para todos los rincones del Chaco

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
Profundo desequilibrio económico y social entre las regiones chaqueñas: necesidad de crear un nuevo esquema de organización territorial.		<p>Aplicación de un modelo de intervención que permita actuar con estrategias diferenciadas sobre la estructura económica, a efectos de incrementar la generación de valor agregado y empleo formal. Direccionamiento de las políticas públicas hacia los territorios. El abordaje propuesto consiste en la aplicación de una perspectiva de carácter transversal al conjunto de las políticas públicas y a la gestión gubernamental, con la finalidad de instalar esquemas de gestión coordinados en el territorio..... Este esquema de intervención requiere de un Estado activo y promotor, capaz de estructurar políticas públicas en convergencia con la perspectiva de los actores territoriales.</p> <p>Profundizar el esquema de regionalización: fortalecimiento de las Unidades de Desarrollo Territorial. Ordenar y consensuar las intervenciones en los espacios locales, transformando las acciones de gobierno en una matriz de decisiones articuladas que optimicen su impacto en la población.</p> <p>Definición de planes de desarrollo local que constituyan el instrumento ordenador de las políticas públicas en cada Unidad de Desarrollo Territorial.</p> <p>El abordaje propuesto consiste en la aplicación de una perspectiva de carácter transversal al conjunto de las políticas públicas y a la gestión gubernamental, con la finalidad de instalar esquemas de gestión coordinados en el territorio</p>

Sub eje 2 – Modernización del Estado: gestión pública de calidad

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
La provincia ha implementado un sistema de planificación riguroso con medios de verificación que permiten identificar el fin, el propósito y los resultados esperados en la gestión pública.	Adecuar el Estado a las nuevas condiciones impuestas por la gobernabilidad democrática, y a los compromisos derivados de la construcción de una economía con equidad social. Profundizar el modelo de gestión por metas y resultados.	<p>La modernización del Estado se orientará a mejorar la visión sistémica de las políticas públicas, con la actualización de los indicadores de la realidad circundante. Consolidar el cambio de paradigma, iniciado en el 2009, consistente en la transición desde un modelo de gestión basado, exclusivamente, en la observancia de normas y procedimientos administrativos, a un modelo de gestión por metas y resultados, en condiciones de eficacia y eficiencia en el uso de recursos.</p> <p>a. Reducir la burocracia, simplificando los trámites, descentralizando procesos y eliminando regulaciones innecesarias.</p> <p>b. Otorgar prioridad al ciudadano, mejorando la calidad del servicio, generando canales de participación y exigiendo competitividad a la organización.</p> <p>c. Generar una red institucional con responsabilidad en la toma de decisiones, invirtiendo en la formación de recursos humanos, mejorando la calidad de los ambientes de trabajo y asociando trabajadores a procesos de cambio.</p> <p>d. Anticipar el futuro, evaluando tendencias que permitan prevenir problemas, y diseñando estrategias que permitan la consecución de las metas y resultados.</p>

Sub eje 3 – Reforma municipal: desarrollo del espacio local

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
Desigualdades territoriales.	Avanzar hacia un Estado desconcentrado para superar las desigualdades territoriales.	Realización de una reforma municipal, cuyo objetivo estratégico es la formación de una institucionalidad sólida para elevar la eficiencia y la calidad de las administraciones locales. La consecución de este objetivo exige superar el paradigma de funcionamiento tradicional de los municipios, en cuanto a la provisión de servicios e infraestructura básica, incorporando a su accionar aspectos relacionados con la promoción del desarrollo económico y social. Avanzar hacia una mayor profesionalización del servicio público municipal. Fortalecimiento de los mecanismos participativos de toma de decisiones. Definir, en lo inmediato, una estrategia orientada a la construcción de consensos respecto a las estrategias a instrumentar para que la vocación productiva de los territorios constituya la base para el desarrollo económico.
	Contar con un sistema tributario competitivo, transparente, simplificado, equitativo y promotor del crecimiento económico, con una visión de largo plazo. Mejorar el sistema de control del gasto público municipal.	Garantizar flujos estables y crecientes de recursos financieros propios: incrementar la base presupuestaria a través de la modernización del sistema de recaudación y funcionalización tributaria municipal, en particular en los que se refiere a la percepción del impuesto inmobiliario urbano y automotor. Intercambio de base de datos con la provincia para mejorar la recaudación de ingresos brutos. Actualización de los catastros municipales. Proponer, analizar y consensuar nuevos mecanismos de asignación de recursos a los gobiernos municipales, basados en criterios equitativos que contribuyan a mitigar las asimetrías existentes.
		Los gobiernos municipales deberán concentrar sus acciones en aspectos estratégicos esenciales para el desarrollo de sus territorios. las políticas públicas estarán orientadas al mejoramiento de las capacidades de los gobiernos municipales para realizar funciones estratégicas. Esto comprende la planificación indicativa del desarrollo de la infraestructura territorial, la concreción de obras tendientes a mejorar el pavimento urbano y los espacios verdes, los desagües pluviales, el alumbrado público, la provisión de agua potable, la creación de parques industriales, el tratamiento y reciclado de residuos sólidos, entre otras.

Sub eje 4 – Seguridad ciudadana: tranquilidad para crecer

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias y acciones propuestas
La seguridad pública se ha convertido en un asunto relevante y en una cuestión sensible para nuestra sociedad.	Meta: garantizar la reducción de la comisión de delitos en un 60% al 2015, respecto a los registrados en el año 2009.	El mejoramiento de la seguridad ciudadana es asumido como una construcción social. La política de seguridad está estrechamente asociada con las políticas de protección y equidad social. El sistema de seguridad pública provincial profundizará su descentralización territorial en unidades regionales.
		Mejorar los estándares de calidad utilizados en el reclutamiento y la selección del personal que ingresa a la Escuela de Policía. Mejoramiento de técnicas y tácticas policiales, propiciándose, además, la certificación de calidad del servicio de seguridad. Concepción moderna de la seguridad pública, basada en la participación ciudadana y en una efectiva coordinación con la institución policial. Reciente creación del servicio penitenciario provincial, sumado a la construcción de alcaidías y cárceles, constituye un escenario para la organización del sistema de readaptación social de los reclusos. a. Reforma del sistema de seguridad preventiva incluyendo un sistema de mapeo delictivo. b. Reforma del sistema de seguridad de investigación: conformación de un área de inteligencia criminal compleja. c. Reestructuración de la profesión policial: conformación de un nuevo escalafón. d. Fortalecimiento de los mecanismos internos de control policial e institucionalización de una defensoría policial. e. Desarrollo de un sistema de prevención social de la violencia y el delito. f. Coordinación de la participación comunitaria en asuntos de seguridad. g. Fiscalización del sistema de seguridad privada.
		Constituir un servicio civil de seguridad pública (en el Ministerio de Gobierno) para la gestión directiva superior del sistema policial, integrado por funcionarios y profesionales entrenados en la planificación, dirección, gestión y evaluación de estas cuestiones.
	Meta: reducir en un 60% la ocurrencia de víctimas fatales en accidentes viales.	Acciones orientadas a generar un cambio en la cultura ciudadana: responsabilidad y respeto de las normas de tránsito.

Sub eje 5 – Justicia: un sistema moderno para la construcción de ciudadanía

Cuestión problemática estratégica	Objetivos generales / Metas al 2015	Estrategias
Para la ciudadanía chaqueña, la justicia es lenta, discriminatoria y lejana.	Construir una efectiva gobernabilidad democrática que garantice la protección jurídica.	Acceso a la justicia: trabajar sobre simplificación de procedimientos, la potenciación de la participación de la sociedad civil, la promoción de los instrumentos internacionales de derechos humanos, y la ampliación del ámbito de actuación de mecanismos alternativos de resolución de conflictos.
		Estrategia sobre tres pilares: la ampliación de la cobertura del servicio, la incorporación al sistema de los mecanismos de resolución de conflictos y la focalización de las políticas públicas en los grupos más vulnerables y desprotegidos de la sociedad.
		Ampliar el ámbito de competencia de los tribunales más cercanos a la ciudadanía: Juzgados de Paz e instancias similares funcionando bajo principios de sencillez y rapidez procesal. Desjudicialización de aquellas cuestiones que no requieren, previa potenciación de mecanismos alternativos de gestión de conflictos (arbitraje, mediación y conciliación), de la iniciación de procedimientos formales. Fortalecimiento de los Juzgados de Paz. Desconcentración de los servicios de justicia.

Anexo 2 - Análisis integrado entre el PQ y los avances 2008 y 2011 del Plan Estratégico Territorial

Objetivo de desarrollo 1: Movilización de los recursos productivos y creación de empleo

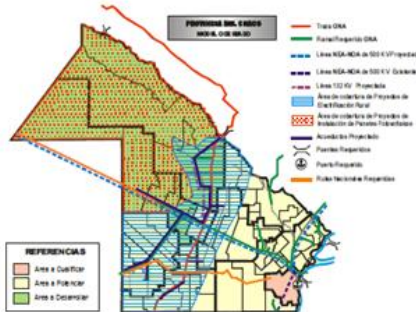

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Crecimiento y diversificación de la producción agropecuaria	<p>Expansión de la producción agropecuaria (algodón, cereales y oleaginosas, cadena de valor frutícola y hortícola) y desarrollo de industria capaz de agregar valor, industrias conexas y red de servicios.</p> <p>Central Agroalimentaria en Resistencia.</p> <p>Aumentar la producción ganadera (5MM cabezas de bovinos y 1MM cabezas de caprinos, ovinos y porcinos)</p> <p>Especialización industrial basada en la producción agropecuaria fortalecido mediante el mejoramiento de la infraestructura.</p> <p>Generación de economías de aglomeración y reducción de los costos de transporte.</p> <p>Desarrollo de la agricultura familiar (tenencia de la tierra, caminos, agua, salud, educación, seguridad social y comunicación rural, entre otros).</p> <p>Regularización dominial de tierras de 6000 productores agropecuarios.</p> <p>Temas conexos:</p> <p>Integración de las zonas rurales marginadas.</p> <p>Asegurar la disponibilidad de agua, continuando la ejecución de obras necesarias.</p> <p>Plan hídrico integral y ordenamiento de las cuencas hidrográficas.</p>	<p>Capacitación de productores</p> <p>Incentivo a una mayor producción agrícola (especialmente la del algodón, con el objeto de lograr un adecuado aprovechamiento a la capacidad instalada)</p> <p>Creación de cadenas de valor de productos primarios</p> <p>Mejora de las dotaciones de infraestructura para la población y la producción.</p>	<p>Potenciar el perfil agroexportador en la Región # 4 Sudoeste II</p> <p>Potenciar el perfil ganadero en la Región # 3 Oriental Chaqueña.</p> <p>Desarrollar el perfil ganadero forestal agrícola en la UDT 4 de la Región # 5 El Impenetrable.</p>
Crecimiento y diversificación de la producción industrial	<p>Desarrollo agroindustrial.</p> <p>Incrementar la participación de las industrias manufactureras del 24% al 35%.</p> <p>Cadenas textil, ganadera y forestal.</p> <p>Desarrollo tecnológico</p> <p>Utilización del arrabio y el acero para industria siderúrgica.</p> <p>Creación de parques industriales municipales</p>		<p>Potenciar el perfil industrial en la Región # 2 Centro Chaqueña.</p>
Desarrollo hidrocarburífero y minero	<p>Avanzar en la exploración y eventual explotación de hidrocarburos.</p> <p>(Se ha subdividido a la provincia en cuencas que presenten características geológicas favorables para el potencial desarrollo de actividades hidrocarburíferas)</p>		<p>Explotación minera al Norte de la Región # 4 Sudoeste II</p>
Desarrollo de actividades turísticas	<p>Plan Chaco Explora – Polos de desarrollo</p> <p>Estructuración turística sobre infraestructura y servicios públicos.</p> <p>Potenciar marca mítica: El Impenetrable</p> <p>En Resistencia promover el turismo de reuniones, pesca, turismo rural y científico.</p> <p>Marketing de la oferta turística.</p> <p>Turismo equilibrado y con procesos integradores, para garantizar la valoración y conservación del patrimonio natural y cultural.</p> <p>Turismo social y derechos humanos?</p>		<p>Turismo sustentable en Fuerte Esperanza, Villa Río Bermejito, Isla del Cerrito.</p> <p>Desarrollar reserva natural corredor biológico – ecoturismo en la UDT 2 de la Región # 5 El Impenetrable.</p>
Impulso a diversas formas de economía social	<p>Fortalecer el sistema cooperativo chaqueño (superación de endeudamiento, compra a escala de insumos, desarrollo de infraestructuras de acopio, transporte de producción y adecuadas estrategias de comercialización)</p> <p>Acceso al sector financiero formal</p>		

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Manejo sustentable de bosques y producción forestal	Actualizar el ordenamiento territorial de bosques. Monitoreo de bosques nativos, de sus usos, conversiones y afectaciones. Seguimiento de la zonificación forestal Fiscalización y control de la legislación vigente. Cobertura de montes nativos maderables 30%? 25 mil hectáreas forestadas con especies de alta productividad para reducir presión sobre bosques nativos		
Producción de energías renovables	Diversificar la matriz energética Biocombustibles (residuos forestales, agrícolas, industriales y urbanos) Impulso a las fuentes de energías renovables, como las obtenidas de biomasa y biocombustibles. Participación de 8% energía de residuos celulósicos.	Cobertura de las 2 regiones que forman El Impenetrable con la instalación de paneles fotovoltaicos.	
Acceso a equipamientos sociales básicos		Provisión de equipamiento.	Construir infraestructura social básica en UDT 1, UDT 5, UDT 3 y en la Región # 3 Oriental Chaqueña.
Ampliación de cobertura de servicios de saneamiento	Profundizar el plan de inversión tendiente a ampliar la cobertura del servicio de recolección y tratamiento de efluentes cloacales. Los planes directores, definidos para cada localidad, incluyen colectores principales, plantas depuradoras e impulsoras, redes colectoras y conexiones domiciliarias. Lograr 200.000 conexiones cloacales en el 2015, 60% de cobertura en relación a la cobertura de agua potable.		
Ampliación de cobertura de red eléctrica urbana y rural	1054 km de líneas de alta y media tensión y 44 estaciones transformadoras adicionales, para industria, turismo, urbana y rural.	Electroducto NEA – NOA Tramo Puerto Bastiani – Metán con Subestación en Sáenz Peña. Ejecución de la línea de 500 kv NEA-NOA y la línea de 132 Kv ya proyectadas. Red de electrificación rural que atraviesa el centro de la provincia de sur a norte. Cobertura de las 2 regiones que forman El Impenetrable con la instalación de paneles fotovoltaicos. Instalación de paneles fotovoltaicos en escuelas y viviendas rurales.	
Ampliación de suministro de gas por red	Construcción gasoducto Norte Argentino.	Se propone la traza principal de la traza del Gasoducto Norte Argentino y los ramales de distribución necesarios para la provincia – de modo de proveer a los principales centros de todas las regiones de su territorio. Mapa: Gasoducto paralelo a RN 16 desde Los Frentones a Resistencia. Provisión a 11 localidades del centro de la provincia.	

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Mejoramiento de la red vial	1300 km de rutas pavimentadas, 520 km de enripiado y conservación de 31400 km de caminos primarios, secundarios y terciarios (consorcios camineros y DPV)	Intervención en las RN 89 (entre Gancedo y Cote Lai) y RN 16 (entre Taco Pozo y Los Frentones), en la medida que forman parte del corredor bioceánico. Según Cuadro Obras Priorizadas: Autovía RN 11 en Resistencia – Tramo Rotonda con RN16. Acceso a Aeropuerto Internacional Resistencia Autovía RN 16 en su paso por Roque Sáenz Peña. Construcción puentes: Tres Pozos – Integración Chaco – Formosa. Ferroautomotor Chaco – Corrientes. Reconstrucción puente Lavalle. Repavimentación RN 95 Tramo Puerto Lavalle – Santa Sylvina. Enripiado RP 12 Pavimentación de RP 7 y 9 Reparación y repavimentación RN 16 Corredor Bioceánico Norte – Tramo Metán – Avia Terai RN 89: Tramo Gral. Pinedo – Villa Ángela. Repavimentación tramo Los Palmares – Villa Ángela	Corredores Nacionales: Corredor nacional RN16 (entre Avia Terai y Río Muerto) – Corredor Bioceánico. Corredor nacional RN 89 (entre Gral Pinedo y RN11) Conexiones principales: Conexión internacional con Paraguay (puente por Puerto Bermejo) Conexión Chaco Corrientes Conexión a Tostado (Santa Fe) Conexiones norte y sur de RN11 Conexión Comandante Fontana (Formosa) por puente RN95 Puerto Lavalle. Conexión Sudoeste por RN89 Conexiones interprovinciales: Conexión a Santa Fe por RP 7 (Los Amores Calchaquí) Conexión El Colorado (Formosa) por puente Libertad RP90 (Chaco) y RP3 (Formosa) Conexión Ing. Juárez (Formosa) por puente sobre Río Teuco (Bermejo).
Mejora del soporte logístico y del transporte de cargas	Centro de logística de servicios (Hidrovía, Puerto Barranqueras, FFCC Belgrano Cargas e Infraestructura vial). la reactivación del Belgrano Cargas y del Puerto de Barranqueras implica modificar el actual sistema de transporte de cargas, basado en la flota automotor, dándole una mayor participación a transporte ferroviario y fluvial.	Cualificación del Puerto Barranqueras, nodo multimodal de conexión de la provincia con la Hidrovía. Hidrovía Paraná – Paraguay- Santa Fe al Norte (dragado, balizamiento y señalización del Puerto Barranqueras) Reparación y mantenimiento de vías del FFCC General Belgrano – Ramal C13 (Tramo Avia Terai – Puerto Barranqueras).	Nodos multimodales: Construir un nodo multimodal en Puerto Bermejo. Regular el nodo multimodal de Puerto Barranqueras, desalentando el crecimiento demográfico. Potenciar un nodo multimodal en Roque Sáenz Peña (cruce de RN 16 y RN 95) Desarrollar un Centro de Servicio Interprovincial en Taco Pozo.
Transporte de pasajeros	Prestaciones seguras, regulares y confortables del servicio público de pasajeros, urbano y de media y larga distancia (Flota con antigüedad inferior a 5 años).		

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Agua potable	Continuar obras: acueductos, plantas potabilizadoras, reservorios y extensión de redes domiciliarias 330.000 conexiones. Segundo acueducto central de 512 km para 26 localidades y 505.000 hab.	Conclusión de la red de acueductos que abastece al Oeste chaqueño, donde se presentan los mayores niveles de déficit de agua. (Trazados según mapa: Paralelo a RN 16 desde los Frentones a Roque Saenz Peña, desde Va. Río Bermejito hasta RN 16, desde Avia Terai a Gancedo, a Va. Berthet y desde Va. Ángela a Va. Sylvína).	Desarrollar el servicio de agua potable en UDT 1, UDT 5, UDT 3, UDT 6 Potenciar el servicio de agua potable en UDT: 15, 14, 9, 7 y 8.
Reducción de NBI, pobreza e indigencia	Reducir NBI a 10%, pobreza a 15% e indigencia a 3%. Articulación de programas sociales, con participación de los gobiernos locales y acción territorial. Auspiciar diversas formas de gestión participativa comunitaria, capacitación de líderes comunitarios. Impulso al ejercicio de derechos y construcción de sujetos sociales. Optimizar la asistencia social: eficiente, eficaz, transparente, equitativa entre territorios y grupos de población, con monitoreo social. Abordaje territorial de núcleos duros de pobreza urbana (villas de emergencia) y rural.		
Reducción del despoblamiento de parajes rurales y de la migración de jóvenes	Generar condiciones adecuadas para el desarrollo económico con inclusión social sustentadas en el concepto de Competitividad Sistémica Territorial. Integración de las zonas rurales marginadas.		
Superar la situación de pobreza, exclusión y desnutrición de la población aborígen.	Continuar las políticas públicas en desarrollo en el Impenetrable. Impulso al ejercicio de derechos y construcción de sujetos sociales.	Cobertura de las 2 regiones que forman El Impenetrable con la instalación de paneles fotovoltaicos.	Reserva de Recursos El Impenetrable Chaqueño.
Reforma educativa, mejora en la calificación laboral y formación profesional	Fortalecer la conexión entre sector público, vinculado a la educación, la ciencia y la tecnología y el sector empresarial para contribuir a la difusión y aplicación de conocimientos a los procesos productivos. Capacitación laboral para mejorar empleabilidad, según vocación de los territorios. Continuar obras de mejoramiento. Establecimientos educativos confortables (aulas limpias y cómodas) Regionalización del servicio educativo. Superar el analfabetismo digital – conectividad de las escuelas Se trabajará con centros de alfabetización Extender la oferta del nivel inicial 100% 5 años e incorporación creciente de niños de 3 y 4 años. Universalización del nivel medio, 80%. Facilitar el acceso a libros - Fortalecer las bibliotecas Escuela como sitio estratégico para políticas sanitarias sistemáticas (promoción y prevención).	Fortalecer la accesibilidad a centros sanitarios y de salud. Instalación de paneles fotovoltaicos en escuelas rurales.	

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Prevención sanitaria y acceso universal a los servicios de salud	Mejoramiento de infraestructura sanitaria en áreas críticas (nuevos hospitales, centros de salud y puestos sanitarios y ampliación y/o refacción de los existentes). Mantenimiento preventivo de la infraestructura. Reducir mortalidad infantil a 10 por mil, desnutrición infantil a 1% y morbilidad materna a 1,3. Seguro de Salud.	Fortalecer la accesibilidad a centros sanitarios y de salud.	Construir nuevos establecimientos sanitarios en El Sauzalito, Taco Pozo, Villa Río Bermejito, Pampa del Indio, Pampa del Infierno y UDT 13.
Desarrollo sostenible de centros urbanos	Planes de ordenamiento territorial de los municipios. Planificación del espacio físico asegurando la participación institucional y ciudadana.		
Mejora de oportunidades de acceso al suelo y a un hábitat digno urbano y rural	Integración de las zonas rurales marginadas. La producción de soluciones habitacionales (nuevas viviendas y mejoramiento de las existentes), a pesar de los logros obtenidos, constituirá un elemento esencial de la política pública en los próximos años. La meta fijada para el 2015 consiste en la construcción de 20.000 viviendas, incrementales a las que se construirán hasta el año 2011.		
Actualización de registros y regularización de tierras	Banco de Tierras rurales estatales para preservar tierras fiscales rurales remanentes y la extensión del patrimonio público, recupero de superficie irregularmente adjudicada. Regularización dominial de tierras de 6.000 productores agropecuarios.		Regularización de la Tierra en UDT 1, UDT 5, UDT 3
Manejo adecuado de RSU, peligrosos e industriales	Gestión integral de residuos sólidos urbanos en los 68 municipios de la provincia. Cierre de basurales a cielo abierto. Inclusión social de los trabajadores informales de la basura. Generar cadenas productivas formales (reciclado, utilización energética, etc.) Realizar un inventario de residuos peligrosos: fuentes generadoras, características de los residuos, volúmenes y distribución geográfica.		
Protección de humedales, reservas naturales y sitios patrimoniales	Sistema de Áreas Protegidas del Bicentenario incorporó 220.000 ha para la instauración de parques naturales.		Reserva de Recursos El Impenetrable Chaqueño. Desarrollar reserva natural corredor biológico – ecoturismo en la UDT 2 de la Región # 5 El Impenetrable.
Manejo de cuencas y de la variabilidad hídrica	Plan hídrico integral y ordenamiento de las cuencas hidrográficas.		

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Estructura territorial provincial más equitativa (ó con menor desigualdad) entre microrregiones	<p>Promover un nuevo esquema de organización territorial.</p> <p>Aplicación de un modelo de intervención con estrategias diferenciadas sobre la estructura económica para incrementar el valor agregado y el empleo formal.</p> <p>Políticas públicas según la vocación productiva de los territorios, reconociendo que el desarrollo depende de la vinculación de territorio, ambiente, economía y sociedad.</p> <p>Generación, recomposición y/o mejoramiento de las tramas productivas para aumentar el empleo formal, fuertemente influido por la calidad de la educación, la salud y los servicios públicos.</p>	 <p>A Desarrollar: Regiones Impenetrable y Centro Oeste.</p> <p>A Potenciar: Regiones UMDESCH, Centro Chaqueña, Oriental Chaqueña, Sudoeste II, Norte.</p> <p>A Cualificar: Región Metropolitana.</p>	 <p>A Desarrollar: casi todo el territorio (verde)</p> <p>A Potenciar: Zona central (amarillo) según perfiles productivos (A) agroexportador, (B) industrial y (C) ganadero</p> <p>A Cualificar y Regular: metropolitana (rosa)</p>
Sistema de planificación y toma de decisiones con visión sistémica de las políticas públicas	<p>La existencia de un modelo de gestión por metas y resultados inédito en la administración pública chaqueña.</p> <p>Actualización de los indicadores de la realidad circundante y estímulo a la creatividad en las propuestas.</p>		
Descentralización de políticas y fortalecimientos de las UDT	<p>Fortalecer las UDT para ordenar y consensuar las intervenciones como matriz de decisiones articuladas que optimicen su impacto en la población.</p> <p>Planes de desarrollo territorial local, como instrumentos ordenadores de las intervenciones de cada UDT, con enfoque participativo y sistémico.</p>		División por UDT (Unidad de Desarrollo Territorial)
Mejora sustantiva de situación fiscal de la provincia y de los municipios	<p>Incrementar la base presupuestaria, modernizando el sistema de recaudación y funcionalización tributaria municipal.</p> <p>Reducir la deuda pública de largo plazo para liberar recursos para el desarrollo productivo.</p> <p>Actualización de los catastros municipales, valuación económica de las parcelas tributantes. Actualización de las demás bases impositivas.</p>		
Fortalecimiento de la capacidad de planificación y gestión municipal	<p>Reforma municipal con el objetivo estratégico de formar una institucionalidad sólida para elevar la eficiencia y la calidad de las administraciones locales.</p> <p>Incorporar a la gestión municipal conceptos de promoción del desarrollo económico y social.</p> <p>Profesionalización del servicio público municipal.</p> <p>Inclusión de mecanismos participativos de toma de decisiones.</p> <p>Garantizar flujos estables y crecientes de recursos financieros propios</p>		

Ejes de desarrollo	Objetivos / Propuestas Plan Quinquenal	Modelo Deseado PET 2008	Modelo Deseado PET 2011
Mejora de la seguridad pública con prevención y participación ciudadana	<p>Mejorar los estándares de calidad utilizados en el reclutamiento y selección de personal que ingresa a la Escuela de Policía.</p> <p>Acciones de adiestramiento de la fuerza policial, acompañadas de equipamientos y tecnologías.</p> <p>Descentralización territorial en unidades regionales.</p> <p>Estrategias de prevención coordinadas con municipios.</p> <p>Participación ciudadana como instancia de identificación de los problemas locales de seguridad pública, formulación de recomendaciones, etc.</p> <p>Estrategias de seguridad vial.</p>		
Facilitación de acceso a los servicios de justicia	<p>Estrategia sobre tres pilares: ampliación de la cobertura del servicio, la incorporación al sistema de mecanismos de resolución de conflictos y la focalización de las políticas públicas en los grupos más vulnerables y desprotegidos de la sociedad.</p> <p>Fortalecimiento de los Juzgados de Paz</p>		

