

PLANES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO LOCAL

MUNICIPIO DE
CLORINDA

PRIORIDADES ESTRATÉGICAS

Ejes Ordenamiento Urbano / Infraestructura – Cadenas Productivas

DIC 07



Municipio de Clorinda

Gobierno de la Provincia de Formosa
Consejo Federal de Inversiones



Juan Federico Crivelli

Intendente
Municipio de Clorinda

La planificación estratégica ha sido entendida como un proceso que permite articular las iniciativas de los actores públicos y privados para potenciar el desarrollo de una ciudad. Crear un ámbito de reflexión acerca del futuro de la ciudad, capaz de dar coherencia y credibilidad a una propuesta colectiva sobre la cual cada actor (o grupo de actores) pueda ejecutar sus proyectos individuales (o sectoriales). De este modo, fue asumida por los actores locales como la posibilidad de generar espacios de articulación, de pensar en categorías conceptuales, metodologías e instrumentos que dieran cuenta de las potencialidades de trabajar en conjunto por el bien común. En ese proceso, el municipio ha establecido un Plan Estratégico Territorial donde impulsa el Desarrollo de Cadenas Productivas y estrategias de planificación urbana buscando que los habitantes de nuestra ciudad mejoren su calidad de vida.

Nuestro querido Gobernador nos ha marcado el camino con el Modelo Formoseño para el Proyecto Provincial posibilitando que en cada localidad podamos brindar nuestro aporte para el crecimiento y el desarrollo de nuestra Provincia.

Clorinda, Diciembre de 2007

INTRODUCCIÓN

El Gobierno de la Provincia de Formosa, desarrolló un conjunto articulado de políticas orientadas a hacer más eficiente el modo en que la acción pública, se ejecuta en espacios diversos y complejos, en los cuales una aplicación mecánica podría conspirar con los objetivos que cada acción de gobierno se propone.

En este contexto, se inscribe la iniciativa de impulsar los Planes Estratégicos de Desarrollo Local en la Provincia de Formosa.

El aporte de este proyecto que se inicia en Formosa, se dirige a detectar y ordenar las prioridades que, la Sociedad Civil y el Estado, se tracen a sí mismos, desde un espacio netamente local. La mirada estratégica debe ayudar a detectar y ordenar prioridades desde un espacio local participativo, permitir hacer más eficiente el gasto público, revisar esfuerzos, adecuar infraestructuras a requerimientos productivos, prever necesidades de recursos, acordar políticas de visibilidad productiva.

En definitiva, el objetivo de este proceso, es facilitar espacios y asistencia técnica, para que cada comunidad, asuma el compromiso de ayudar a construir y transformar su entorno, en el sentido más amplio del término. Desde esta perspectiva, se avanza en generar un proceso de participación en los espacios locales, comunidades que comparten los mismos problemas e intereses, generando los necesarios debates y consensos, a partir de los cuales se identifiquen las prioridades y se evidencien los recursos de cada comunidad.

Si bien, desde un punto de vista estrictamente técnico la planificación debería comprender los aspectos relevantes que están comprendidos en el concepto amplio, se pretende trabajar especialmente sobre los siguientes ejes:

.Ordenamiento Urbano e Infraestructura Necesaria

.Cadenas productivas a desarrollar

CLORINDA

_Ubicación Geográfica

Clorinda es la segunda ciudad de la provincia de Formosa, está ubicada al Norte e integra la Región Litoral Norte. Es la Frontera Norte del país limitando con la Republica del Paraguay, frente a la ciudad de Asunción. Se accede a través de la Ruta Nacional N° 11 y dista a 116 Km. De la ciudad capital. Es cabecera de la ruta Nacional N° 86 pavimentada hasta la localidad de General Belgrano distante a 170 Km. De ella, a través de la cual se comunica con las localidades de Laguna Blanca, El Espinillo, Misión Tacaagle, General Belgrano, General Guemes y Fortín Lugones, siguiendo el rumbo Noroeste. Esta Emplazada en el vértice formado por los ríos Pilcomayo Norte y Paraguay al Este, estas tierras que fueron propiedad de Bossi Hertelendy y donde hoy se levanta la ciudad. Debe su nombre a Doña Clorinda Pietranera de Bossi y su primer poblador fundador fue Don José Fernández Cancio, quien se estableció en 1.892.



Imágen Satelital - Laguna Blanca / Formosa / Argentina

_Población según censo 2001

_Habitantes: 47.240

_Cantidad de varones: 23.098

_Cantidad de Mujeres: 24.142

_Población mayor de 14 años: 31.301

_Población Activa (Ocupados): 11.365

_Actividad Económica

Su principal actividad es el comercio y en lo productivo se puede mencionar el Establecimiento Isla Pe, el mayor proveedor de juveniles de Pacú del país, Isla Pè es un criadero basado en sistemas de cultivo en estanques, de intensidad de producción semi intensiva con bajas densidades de cría. Cuenta con 60 hectáreas de producción, en cuanto a productores hortícolas nuestra ciudad cuenta con alrededor de 60, la mayoría bajo cubierta (media sombra y riego).

_Servicios:

Servicio Eléctrico: es de 20 Kw. Provisto por la Cooperativa de Obras y Servicios Públicos de Clorinda, la que además es la proveedora del servicio de telefonía fija, del sistema de televisión por cable y de Internet.

Servicio de Transporte Público: esta formado por 3 líneas que son operadas por 3 empresas, con 20 vehículos cuya antigüedad media es de 24 años y su capacidad media de 20 pasajeros. Las empresas ocupan 47 personas de las cuales 40 son conductores y transportan aproximadamente 6.200 pasajeros por día. Posee 5 líneas de larga distancia.

Servicio de Salud: esta integrado por un Hospital de referencia (nivel B2), con su propia área programática, y cinco centros de salud (Nivel A2) con sus respectivas áreas programáticas (1 de Mayo, El Porteño, Madrassi, Puerto Pilcomayo y Juan Pablo II)

Aproximadamente el 32% de su población tiene Obras Social. La población que utiliza el Sistema de Salud supera en aproximadamente, un 30% la

estimada para el Distrito Sanitario, esto se debe a la afluencia permanente de pacientes de la Republica del Paraguay.

Servicio de Educación: Su oferta educativa incluye 14 establecimientos de EGB 1 y 2, 6 Establecimientos de EGB 3, 7 establecimientos de Nivel Medio, 3 de Nivel Terciario y 2 Extensiones Universitarias de abogacía y de Ciencias Exactas.

_Infraestructura

Clorinda cuenta con 2 puentes internacionales, 7 plazas públicas, 256 cuadras asfaltadas, 1.600 de tierra, 5 estaciones de servicio, el 98% de la población cuenta con agua potable y el 45% tiene desagüe cloacal, la ciudad esta rodeada por una barrera contra las inundaciones de 21 Km. Y 9 estaciones de bombeo nuevas, la ciudad cuenta con un polideportivo municipal y 15 Clubes deportivos.

_Desarrollo Local

En el Municipio ha promovido el desarrollo de la **economía social** a través de distintos proyectos con fondos nacionales, entre los que se destacan: Manos a la Obra, Herramientas x trabajo y proyectos de Autoempleo de los cuales hay financiados en la ciudad, a la fecha, alrededor de **250 proyectos** con **542 beneficiarios**. Además se ha promovido una estrategia del desarrollo de cadenas productivas en la localidad con el financiamiento de una **Cuenca Láctea y Porcina** y el **desarrollo de la Piscicultura** en la región que afecta a un total de **200 beneficiarios**, aproximadamente. El Municipio cuenta con una oficina de servicios de empleos y una Dirección de Educación y Capacitación en la cual se promueven cursos de oficios.

PRIORIDADES ESTRATÉGICAS

Ordenamiento Urbano e Infraestructura

Consideraciones Generales

La ciudad de CLORINDA en general se expresa como muy imprecisa, sin determinantes urbanísticos contundentes o estructurantes. La ciudad denota una estructura física construida muy dispersa, lo cual se verifica en cuanto a la intensidad y el grado de concentración de los flujos circulatorios. Se observa sí una congestión puntual y localizada en el puente San Ignacio de Loyola, como punto álgido de conflicto, y una ausencia de un sistema vial urbano, clasificado y jerarquizado según capacidades de funcionamiento de demandas circulatorias. La Ruta Nº 11, principal conexión con Asunción, tiene un efecto de “seccionamiento y fragmentación” de la ciudad de Clorinda en dos grandes sectores de difícil y peligrosa conexión, fundamentalmente a escala peatonal o de circulación liviana, la ruta tiene un efecto de “atravesamiento” contundente de la planta urbana.

El límite de la ciudad bajo riesgo hídrico y el inicio de las tierras altas está como dibujado por el recorrido norte-sur de la Ruta Nº 11, que supone un corte fuerte entre la ciudad constituida históricamente y un nuevo intento de urbanizaciones que buscan áreas menos comprometidas.

Asimismo al apoyarse el desarrollo urbano en este eje vial, contenido por un sistema de barreras contra las inundaciones hacia el este, permite inducir la necesidad de una diversificación de accesos, y por otro lado “contienen” cierto crecimiento de la ciudad, “lo enmarcan”. Se necesita plantear una mejora en los Accesos e Interconexiones nacionales e internacionales, recuperar la jerarquía de “Acceso al país argentino”. Desarrollar además las potencialidades de otros

puentes al país vecino.

Clorinda cuenta con 2 puentes internacionales, 7 plazas públicas, 256 cuadras asfaltadas, 1.600 de tierra, 5 estaciones de servicio, el 98% de la población cuenta con agua potable y el 45% tiene desagüe cloacal. La ciudad esta rodeada por una barrera contra las inundaciones de 21 Km, 9 estaciones de bombeo nuevas. La ciudad cuenta con un polideportivo municipal y 15 Clubes deportivos. Existen problemáticas por carencia de infraestructura adecuada en función del crecimiento exponencial que viene dándose en la localidad.

La planta urbana de Clorinda tiene un sistema de defensas que constituyen un recinto cerrado, beneficioso frente a las inundaciones pero que dificultan el escurrimiento de las aguas de lluvia. Esto hace que se produzcan periódicamente inundaciones debido a la acumulación del agua de las precipitaciones pluviales, que se concentran en las áreas de bañados y esteros dentro del recinto hasta su evacuación fuera del mismo.

Esto se agrava por la situación de los sistemas de disposición de excretas y aguas servidas. Tan solo alrededor de un 30 % de la población tiene cloacas. Durante las inundaciones el agua de anegamiento entra en contacto con las aguas servidas y excretas, exponiendo a la población al contacto directo con aguas contaminadas.

En el tema ambiental también es grave la situación de la contaminación del río, puesto que le llegan los desagües de la ciudad de Asunción sin plantas de tratamiento.

Existen trabajos de investigación anteriores donde ya se expresa ciertas situaciones “erróneas técnicamente” (en cuanto a la racionalidad en la ocupación del territorio y el respeto a las componentes naturales) que han influido sobre los procesos de crecimiento de la ciudad, transformando las lógicas dominantes en esta ciudad de llanura sobre un valle aluvial.

Este primer equívoco fundacional de la ciudad se da al asentar y consolidar la trama urbana sobre un valle fluvial, posteriormente las barreras del año 83 se transforma en un segundo error estructural en términos de eficiencia hidráulica, que definen el ulterior destino de la ciudad. Se verifica la insistencia de ocupar y consolidar las áreas de alto riesgo hídrico en el proceso de desarrollo de la ciudad. Frente a esta realidad se requiere la consolidación de la defensa, tratamiento físico-mecánico de ajustes de taludes, tratamiento paisajístico-urbanístico, optimización de los puntos de bombeo y despeje de los bordes de las defensas.

En Clorinda se localizan fragmentos urbanos diferenciados y caracterizados que son categorías de ocupación. Resulta importante catalogar dichos fragmentos por la posición que asumen respecto a los grandes accidentes naturales (el cauce del Río Pilcomayo y los arroyos que desembocan en ese cauce) y a aquellos otros construidos por el hombre (las grandes infraestructuras, la traza de la Ruta N°11 y la de las defensas hídricas y obras complementarias).

Esta ruta se manifiesta como espacio urbano articulador e integrador de los dos grandes fragmentos urbanos, al este mas antiguo, y al oeste de nueva ocupación.

Se evidencia la necesidad de realizar una zonificación categorizada de la ciudad que se constituya en un punto de partida fundamental a la ulterior elaboración de normativas, por ejemplo de “uso de suelo”. Según las zonas de riesgo hídrico se deberá trabajar las ordenanzas de restricción de uso, de ocupación y usos, referidas a curvas de niveles o con riesgo hídrico detectado.

_Categorías de Ocupación de las Áreas de la Ciudad

_Consolidado: áreas urbanizadas que cuentan con servicios de cloacas, con un nivel de aceptable a bueno, sobre todo en los componentes residenciales.



Centro de Salud B° Toba



Complejo Educ. Manfredi de Hertelendi

_Semi-consolidado: sectores urbanizados con un cierto grado de consistencia pero que carecen de servicios completos, con construcciones de nivel aceptable y bueno en algunos casos.

_Ocupación escasa: áreas de muy baja consolidación, con ocupación paulatina y sigilosa, o bien vaciamiento por efectos de las inundaciones.

_Vacíos: áreas de quintas, son territorios sin ninguna ocupación con parcelamientos de tipo rural.

Los tipos y formas de ocupación de los valles aluviales de Clorinda responden a una lógica urbana de crecimiento desordenada y espontánea, denotando:

_Un área defendida con riesgo hídrico de medio a alto.

.Una ciudad interior consolidada, un área central de la ciudad, con predominio de actividades y locales de comercio, servicios e instalaciones anexas y complementarias (fundamentalmente por la existencia de cloacas).

.Ciudad exterior consolidada.

_Un área defendida en condición de riesgo mínimo.

_Un área no defendida en condición de riesgo mínimo.

El sector consolidado central presenta rasgos urbanos mucho más nítidos, mucho más evidentes y además equipamientos urbanos y servicios de infraestructuras de los cuales los sectores en formación carecen.

El área central de la localidad actualmente se encuentra afectada por la diseminación de diferentes equipamientos, como los depósitos, en general en locales de baja calidad edilicia y con inevitables emergentes de contaminación por olores y desperdicios, con circulaciones indiscriminadas de vehículos de carga en lugares inadecuados. Se observa un deterioro de la imagen urbana a partir del funcionamiento de los estacionamientos en proximidades del puente internacional. En dicha área central no deberían saturarse con instalaciones públicas o gubernamentales, preferiblemente se recomienda trasladarlas (por ejemplo a zonas como el área del cementerio).

El predio del Cementerio se encuentra casi íntegramente en la única área de la planta urbana defendida, casi sin riesgo hídrico, temática a resolver con Ordenanzas de uso de suelo, a fin de recuperar dicho sector.

Dicha área del Cementerio municipal se encuentra por estos tiempos afectado por un proceso de ocupación desordenado, al cual habría que prestar atención en función de que a futuro es una de las pocas áreas de posible expansión de la ciudad.

Se requiere prever una paulatina “descentralización de actividades” que revaloricen el área central y lo descompriman. Acompañando con Infraestructura Complementaria (Cloacas, Desagües pluviales). Recuperación de espacios verdes y recreativos. Plantear una recuperación del zanjón céntrico como parque. Controlar problemas de contaminación y tratamiento de la basura.

La ciudad “exterior” consolidada aparecería como una zona sin restricciones de ocupación, aplicando una Normativa precisa que tienda a mejorar su actual condición paisajística ambiental. En estudios anteriores y convalidado por este equipo aparece un área urbanizada mas reciente “semi-consolidada” al norte del núcleo FONAVI que parece presentarse como el lugar de futuro crecimiento para la ciudad.

En general se manifiestan ciertas carencias, todas las infraestructuras deberán adecuarse al nuevo perfil de ciudad deseada, porque todavía los servicios están muy distantes de absorber las demandas de los usuarios actuales y potenciales.

Existen problemáticas por carencia de infraestructura adecuada que se dan complementariamente a ciertos temas de contaminación que ameritan un estudio más profundo.



Pavimento Av 9 de Julio



Circunvalación de Clorinda

En función de la ciudad a la que se apunta las infraestructuras y los servicios resultan exiguos frente a la demanda y el largo plazo, fundamentalmente en la temática cloacal, de agua potable y primordialmente de desagües pluviales.

_ Visión de ciudad deseada

“Se visualiza a Clorinda como una Ciudad Comercial y Productiva con perfil de Servicios para la Región (Educativos, Financieros, Comerciales, Turísticos)”.

_ Problemáticas urbanas

En los talleres participativos, los grupos han manifestado el siguiente listado de problemáticas urbanas, transcritos sin valoración cualitativa por parte del experto:

_ Ausencia de una planificación que responda a las verdaderas necesidades del hombre

_ Falta. Hospital con terapia intensiva incluida

_ Carencia de Terminal de ómnibus

_ Pavimentación de calles con señalización – Camping y servicio de hotelería - Alumb-rado público – red cloacal: recolección y tratamiento – transporte público

– provisión de gas – recolección diaria de basura en todos los barrios – Transporte público.

_ Mercado central con: playa para camiones – playa de transferencia con servicios básicos (comida e higiene)

_ Área estudiantil: infraestructura.

_ Basural central / tachos de basura en el centro

_ Falta de un Centro de recreación para jóvenes y público en general (adultos mayores –

tercera edad).

_Se requiere mejorar los Servicios Públicos y el Transporte Público

_Infraestructuras Viales insuficientes

_Recreación: falta paseo cultural

_Falta de cultura ecológica

_Reorganización y organización de los espacios territoriales en la ciudad.

_Cumplimiento de ordenanzas, etc.

_Mejorar el Puerto: ampliación y mejora para el amarre de lanchas. Grupos especializados para casos de emergencia, por ejemplo bomberos para escape de gas.

_Implementar Infraestructura para personas con discapacidades especiales – Centro Cultural (Teatro).

Este listado coincide con los elementos deducidos por el trabajo en gabinete, induciendo la propuesta de los ejes estratégicos.



JIN N° 25



Centro de Salud B° El Porteño

_Oportunidades del área

_Enclave estratégico como acceso al país desde la república del Paraguay, vital en el intercambio de bienes y servicios.

_Apoyo en un eje vial principal y en una limitación dada por las barreras contra las inundaciones con posibilidades paisajísticas.

_Potenciar la utilización del aeropuerto Internacional de Asuncion, República del Paraguay.

_Posibilidad de inducir inversiones privadas otorgando beneficios.

_Claros limitantes del trazado urbano que permite prever crecimiento cíclico de la ciudad.

_Síntesis Conclusiva

La ciudad de CLORINDA en general se expresa como muy imprecisa, sin determinantes urbanísticos contundentes o estructurantes. La ciudad denota una estructura física construida muy dispersa, lo cual se verifica en cuanto a la intensidad y el grado de concentración de los flujos circulatorios. Se observa sí una congestión puntual y localizada en el puente San Ignacio de Loyola, como punto álgido de conflicto, y una ausencia de un sistema vial urbano, clasificado y jerarquizado según capacidades de funcionamiento de demandas circulatorias.

La Ruta N°11, principal conexión con Asunción, tiene un efecto de seccionamiento y fragmentación de la ciudad de Clorinda en dos grandes sectores de difícil y peligrosa conexión, fundamentalmente a escala peatonal o de circulación liviana, la ruta tiene un efecto de "atravesamiento" contundente de la planta urbana.

Hace falta una zonificación categorizada de la ciudad que se constituya en un punto de partida fundamental a la ulterior elaboración de normativas, por ejemplo de "uso de suelo".

En Clorinda se localizan fragmentos urbanos diferenciados y caracterizados (son categorías de ocupación). Los tipos y formas de ocupación de los valles aluviales de Clorinda responden a una lógica urbana de crecimiento desordenada y espontánea.

Se requiere la consolidación de la defensa, tratamiento físico-mecánico de ajustes de taludes, tratamiento paisajístico-urbanístico, optimización de los

puntos de bombeo y despeje de los bordes de las defensas.

Conclusivamente las áreas de la ciudad deberán permitir desarrollos con más o menos restricciones según los riesgos hídricos a los cuales pertenecan.

El área central actualmente se encuentra afectada por la diseminación de diferentes equipamientos, como los depósitos, en general en locales de baja calidad edilicia y con inevitables emergentes de contaminación por olores y desperdicios, con circulaciones indiscriminadas de vehículos de carga en lugares inadecuados. Se observa un deterioro de la imagen urbana a partir del funcionamiento de los estacionamientos en proximidades del puente internacional.

En función de las temáticas trabajadas en los talleres y el diagnóstico participativo, a partir de consideraciones holísticas e integrales, debe expresarse la imperiosa necesidad de la ciudad de CLORINDA de trabajar sobre los siguientes Ejes Estratégicos:

Desarrollar e Implementar un plan de Reordenamiento Urbano, considerando las distintas variables que inciden en la ciudad, ordenando el territorio y previendo su crecimiento fundamentándose en la “Visión de Ciudad Deseada” y apuntando a una mejora en la calidad de vida urbana. Fundamentalmente hacer hincapié en la Normativa que garantice, asegure y controle



Mantenimiento est. de bombeo



Centro Integrador comunitario

dicho plan. Prever una paulatina “descentralización de actividades” que revaloricen el área central y lo descompriman. Acompañando con Infraestructura Complementaria (Cloacas, Desagües pluviales). Recuperación de espacios verdes y recreativos. Plantear una recuperación del zanjón céntrico como parque. Controlar problemas de contaminación y tratamiento de la basura. Resolver con ordenanzas de uso de suelo, a fin de recuperar el predio del Cementerio.

_Proyecto e instalación de obras emblemáticas: A) un Mercado de Concentración, con dependencias anexas y complementarias, con la capacidad de concentrar toda la carga, fundamentalmente de alimentos frescos, que llegan a Clorinda para su posterior exportación, principalmente a Asunción. La concentración de actividades en una relocalización (con fácil acceso a la Ruta Nº 11 extrayendo el tema del área central, contribuiría a la revitalización de la ciudad y mejoraría la conectividad y la imagen urbana. B) Proyecto y materialización de la estación de ómnibus. En una localización a definir, estratégicamente indicada por cuestiones de fácil accesibilidad y conectividad, por ejemplo el triángulo de ingreso desde la Ruta Nº 11y su enlace con el nacimiento de la calle San Martín.

Reordenar integralmente la conectividad, por ej. la Ruta Nº 11 en el sector comprometido con la traza urbana, dadas sus potencialidades funcionales y circulatorias, y como protagonista importante del paisaje urbano. Plantear una mejora en los Accesos e Interconexiones nacionales e internacionales, recuperar la jerarquía de “acceso al país argentino”. Desarrollar las potencialidades de otros puentes al país vecino.

Priorización de Ejes Estratégicos

En el taller del tercer encuentro los grupos de la comunidad han coincidido en la determinación de los ejes estratégicos, no priorizándolos taxativamente, sino que deciden trabajarlos en su conjunto y de manera integral. Si bien todos coinciden que Un Plan de Reordenamiento Urbano es esencial para dirimir a partir de ello las acciones a seguir, asimismo han manifestado la necesidad de trabajar fervorosamente en cuanto a la temática de Políticas Ambientales.

Obras de Infraestructura Estratégica
MUNICIPIO DE CLORINDA

PROGRAMA / PROYECTO	ESTADO	PLAZOS	DATOS COMPLEMENTARIOS
	Idea Proyecto Requiere estudio de factibilidad Requiere proyecto ejecutivo En ejecución / Estado de avance Requiere ampliación	.Corto (hasta 3 años) .Mediano (hasta 6 años) .Largo (mas de 6 años)	.Plazo de ejecución en los casos que sea factible .Plazo de finalización en obras iniciadas
Edificio nuevo Municipal	Requiere Proyecto Ejecutivo	Corto	1 Año
Mercador Concentrador	Requiere Proyecto Ejecutivo	Mediano	3 a 4 Años
Terminal de Omnibus	Requiere Proyecto Ejecutivo	Corto	2 Años
Construccion edificio Universitario	Requiere Proyecto Ejecutivo	Corto	2 Años
Teatro de la ciudad	Requiere Proyecto Ejecutivo	Corto	2 Años
Relleno Sanitario	Requiere Proyecto Ejecutivo	Corto	2 Años
Polideportivo Municipal Nuevo	Tiene Proyecto Ejecutivo	Mediano	3 a 4 Años
Optimización Desagüe pluvial – Cuenca Zanjón Centro – Cuenca Guarapo – Cuenca Tororo	Tiene Proyecto Ejecutivo	Corto	2 Años



Teatrino Plaza Belgrano



Barrio de viviendas

CADENAS PRODUCTIVAS

_Consideraciones Generales

A partir de determinados criterios expuestos y compartidos durante los sucesivos encuentros, el objetivo central del desarrollo del Eje Cadenas Productivas, fue identificar las actividades productivas, que desde la percepción, conocimientos y experiencia de los actores locales participantes del proceso, consideran relevantes, factibles de ser impulsados y sustentables para su comunidad. El orden prioritario que así surge, probablemente no se corresponda totalmente con la realidad económica o la importancia de la misma en el contexto general de la localidad o de la región. Lo que sí resulta importante en esta etapa es el proceso de identificación, reflexión, debate y consenso respecto de cuestiones que producen o pueden producir impactos en la vida de la comunidad, despertando el interés de participar efectivamente en la identificación, priorización y análisis de opciones productivas diversas y sustentables.

Esta priorización marca el inicio de un camino que implica recolectar, analizar y evaluar información, tomar decisiones que potencien o corrijan factores críticos para el desarrollo de las cadenas productivas seleccionadas y bajo análisis, para por último decidir cual de las opciones es la que mayor impacto en el Desarrollo Local podría llegar a generar si se dan determinadas condiciones.

Por último, el objeto del presente análisis, no apunta a hacer un examen exhaustivo en lo técnico o en lo estadístico por caso, sino más bien se trata de exponer aquellas actividades cuyas cualidades sean relevantes, desde la visión de los actores locales involucrados en el proceso de planificación estratégica. Así, las expresiones vertidas sobre cada sector o producto detectado marca potencialidades genéricas a ser ratificadas o rectificadas con mayor rigurosidad a partir del análisis de la información que se recabe.

Priorización Cadenas Productivas

De las tareas de recuperación y consolidación de la información surgida del trabajo en talleres a través de las encuestas realizadas entre los asistentes, dan como resultado para la Localidad de Clorinda, el siguiente orden de prioridad entre los productos analizados:

CRITERIO DE SELECCIÓN	Ladrillo	Miel	Pacú	Leche	Porcinos
Posibilidad de que el pequeño productor acceda a otros mercados por intermedio de la cadena	3	3	3	3	3
Posibilidad de que se incorporen nuevos actores o beneficiarios (hoy inexistentes) a partir de la actividad de la cadena	3	3	2	3	3
Potencial de reconversión de productores (pequeños u otros)	1	3	2	3	3
Posibilidades de incorporar mano de obra subocupada o desocupada	3	2	3	3	3
Dar mayor valor agregado a los productos a partir las mejoras en la CP	3	3	3	3	3
Atender a mas mercados o expandirse a otros	3	3	3	3	3
Aporte de la cadena a la generación de empleos en grupos vulnerables (mujeres, etc.)	3	3	3	3	3
Potencial de Sustentabilidad Ambiental de la cadena (cuidado del MA)	1	3	3	3	3
	20	23	22	24	24



Ladrillerías



Sandías

Análisis de Actividades o Sectores Seleccionados

CUENCA LECHERA – LÁCTEOS Y DERIVADOS

La comunidad de la ciudad de Clorinda históricamente ha consumido, y aún a la fecha lo hace, leche producida en chacras o establecimientos de su área de influencia (colonias y pueblos más cercanos).

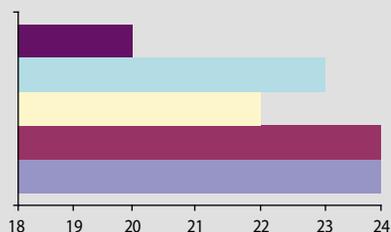
Estos productores, en su gran mayoría categorizados como micro o pequeñas empresas de índole familiar claramente tipificadas como “paiperos”, vende la leche cruda directamente a las casas de familia con el consiguiente riesgo de no observar normas de sanidad y calidad exigidos para esta actividad.

Esta práctica subsiste debido a los elevados costos que significa comercializar leche de “marca” desde orígenes tan lejanos como la Provincia de Buenos Aires, Córdoba o Santa Fé.

Las autoridades municipales tomaron la iniciativa de potenciar una cuenca lechera para lo cual desarrollaron un proyecto con financiamiento del Ministerio de Desarrollo Social que tiene entre otros objetivos:

Mejorar la productividad de los productores existentes en la zona con incorporación de mejoras genéticas, sanitarias y alimentación a base de pasturas y

ACTIVIDADES PROPUESTAS



Producción Láctea



Producción Láctea

alimento balanceado.

_Seguimiento sanitario de la hacienda con control periódico de brucelosis y otras afecciones

_Instalación de centros de ordeño estratégicamente ubicados al alcance de los productores involucrados

_Traslado de la leche ordeñada en tanque refrigerados especialmente adaptados

_Pasteurización, Homogenización y Fraccionamiento (ensachetado) de la leche.

_Constitución de un consorcio que administra la Usina Láctea y venta del Producto Terminado.

La usina ya instalada y con las pruebas finales realizadas para su puesta en marcha, tiene una capacidad de producción de hasta 600 lts. De leche por día con posibilidades de expansión en la medida que los productores locales aumenten su entrega.

Está dentro de lo planificado, comercializar tanto leche en sachet como derivados (quesos frescos o yogurt), con lo cual se podría satisfacer un estimado (en principio) de hasta un 5% del consumo local de productos lácteos.

Entre las fortalezas mas destacas del proyecto esta la potenciación y mejora que se hace a la actividad lechera de la zona, con una fuerte salvaguarda a los pequeños productores involucrados y sus grupos familiares.



Producción Avícola



Fábrica de calzados

Otras observaciones que se pueden hacer a la actividad son:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

_Hay instalaciones para la concentración pasteurización y fraccionamiento de la leche en condiciones sanitarias y de higiene con régimen de habilitación SENASA

_Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Productor (Plan Ganadero Provincial)

_Hay planes oficiales para el mejoramiento genético de animales.

_Mercados local asegurado

_Hay institutos técnicos de apoyo a la producción (Inta – IPAF)

_Es una explotación que involucra a todo el núcleo familiar (clave de éxito)

_La lechería subtropical tiene su mejor ejemplo en las colonias menonitas (Paraguay) y la proximidad de las mismas pueden constituir fuente de información e intercambio de experiencias.

DEBILIDADES O RESTRICCIONES

_Para una producción sustentable que incorpore genética, alimentación y sanidad se requiere de un Niveles de inversión en equipamiento y suministros, que hoy en día solo están al alcance de los productores gracias a la asistencia directa de organismos oficiales como el INTA-IPAF, o el PAIPPA.

_Ampliación de la Frontera agropecuaria implica riesgos de sustitución de la producción, por otras de mayor rentabilidad.

PORCINOS

La producción de cerdos es una actividad que vienen desarrollando pequeños productores de esta localidad.

Las autoridades locales han decidido apoyar las actividades de este sector productivo con el desarrollo y la ejecución de un proyecto financiado por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación que apuntala tanto a emprendimientos en actividad como a nuevos con:

- _Capacitación en manejo de este tipo de explotaciones
- _Aportes para el mejoramiento de la genética

- _Sanidad, alimentación y suplementación
- _Asistencia veterinaria

De manera que quienes se encuentren involucrados en esta actividad, lo hagan en forma más productiva y competitiva.

Estos aprovechamientos son desarrollados por pequeños productores, en general, de condición muy humilde con una gran núcleo familiar (la mayoría de ellos integrantes del programa PAIPPA) , por lo que las acciones tendiente a mejorar su condición socio económica se enmarcan en la tónica de integración social con equidad y la promoción de actividades integradas con agregación de valor.

Algunas observaciones a favor de la actividad son el hecho de ya que hay emprendimientos de esta naturaleza en la zona, algunas muy exitosas, hay institutos tecnológicos (INTA) que están desarrollando actividades tendientes a la promoción de la actividad con investigación de razas que se adaptan a la zona, centros de validación de tecnologías (CEDEVA), accesibilidad a granos producidos en la región como materia prima para alimentos balanceados LO que garantizaría un engorde de hacienda equiparable al de establecimientos de otras regiones.

Para completar el análisis, otras cuestiones relevantes son:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

- _No requiere de inversiones elevadas en propiedades ni instalaciones.
- _Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Productor
- _Posibles Financiamientos para el mejoramiento de la genética y sanidad.
- _Mercados locales en expansión (aumento de consumo y sustitución de la carne vacuna).
- _Es un tipo de emprendimiento que involucra a todo el núcleo familiar, lo promueve el arraigo al campo, y evita por ende la emigración a los centros urbanos.

DEBILIDADES O RESTRICCIONES

- _Debería promoverse el asociativismo entre los pequeños productores que se dedican a la cría de cerdos, para poder desarrollarse acciones tales como capacitaciones conjuntas, compras agrupadas de insumos, contratación de servicios profesionales, y comercialización en bloque (masa crítica de negociación)
- _La ampliación de la Frontera agropecuaria, trae aparejado los riesgos de sustitución de la producción, por otras más rentables.
- _ Se deberán adecuar las instalaciones existentes en la localidad, para la faena de este tipo de animales contemplando las normas que establece los organismos de contralor oficiales.

APICULTURA

Otra actividad que la comunidad participante destacó como potencial en la zona, especificando por experiencias recogidas, que la variedad del material vivo debiera ser la abeja “melipona” ya que facilita el manejo y cuidado del colmenar, y produce una miel de alto valor para la exportación.

Existen en la zona productores dedicados a la explotación de miel y derivados, ello sienta las bases para la promoción tendiente a un aumento en la actividad apícola.

Es también una actividad que puede ser complementaria de otras como por ejemplo a la piscicultura, ya que el actual pescador que ve amenazada su fuente de abastecimiento peces por la depredación entre otras causas, podría dedicar parte de su tiempo a la actividad apícola a la vera del Río o en las islas. La flora permite altos niveles de producción de miel y polen constituyéndose en una alternativa de ingresos para quienes pretenda complementar su actividad productiva principal con la apícola.

Otros conceptos que sustentan la elegibilidad de esta actividad son:



Industria Metalúrgica



Horticultura

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

_Hay Productores en la zona y es una actividad que no requiere un alto grado de inversiones de capital

_Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Productor, como el Programa Provincial Apícola

_No distingue Genero ni grupos vulnerables

_Mercados Externos que alta capacidad de pago por productos de características orgánicas y un mercado local de lenta expansión

_No requiere de grandes inversiones en Infraestructuras

DEBILIDADES O RESTRICCIONES

_No hay Salas de Extracción con Habilitación SENASA

_Los productores no reúnen o tienen interés en Financiamientos con Garantías.

_La ampliación de la Frontera agropecuaria trae consigo riesgos de contaminación (pesticidas, etc.) que pueden afectar el volumen y calidad de la producción, que genera a su vez problemas de accesibilidad a mercados tales como el de la Comunidad Europea.

PISCICULTURA

La Piscicultura fue una respuesta a la crisis del 2001 como alternativa al rifle sanitario por el brote de aftosa declarado en la zona.

En búsqueda de alternativas para los productores ganaderos se iniciaron fuertes inversiones en instalaciones dedicadas a la cría de peces en estanques.

Hoy en día esta actividad se pretende potenciar y constituir una suerte de polo piscicultor en el área, incorporando a mas de medio centenar de familias de pescadores ribereños que ven como su medio de vida (pesca de río) va desapareciendo fundamentalmente por la depredación de las especies, incremento de la pesca deportiva y comercial, contaminación de los ríos entre otros factores.

Las autoridades municipales con recursos financieros provenientes de Programas como el Manos a la Obra y otras fuentes, se encuentran acondicionando estanques en desuso, a la vez que se encuentra en fase de experimentación la cría de peces en corrales especialmente acondicionados para tal efecto en el río.



Pimientos

Las fortalezas que más se destacan para la promoción de esta actividad están:

_La “cultura pescadora” que tienen los beneficiarios de los proyectos en curso de ejecución.

_Las condiciones medioambientales son favorables.

_Programas oficiales de apoyo a este tipo de actividades tanto locales como a nivel provincial.

_La existencia de emprendimientos de envergadura como “Isla Pé” que convenio mediante articulará las actividades con los proyectos en curso

_Mercados en expansión

_Integración de cadenas de valor (alimentos balanceados, etc)

Por ultimo, se deberá trabajar intensamente en aspectos vinculados al asociativismo de manera que quienes integren la ejecución de estos proyectos vean en esta herramienta la solución a un emprendimiento productivo que requiere articulación, trabajo en equipo y solidaridad para beneficio del conjunto.



Piscicultura



Frigoríficos de pescados

PRODUCCION DE LADRILLOS PRENSADOS

Otra actividad destacada que involucra a familias de bajos recursos, y que tiene un fuerte componente de distribución de ingresos y a la vez no requiere de elevados niveles de capacitación e inversión.

La expansión acelerada de las actividades de la construcción toda la región ha acelerado las necesidades de ladrillos. A Ello se suman los programas oficiales de construcción de viviendas que constituyen otra fuente de demanda.

La producción de ladrillos también se enmarca en la estrategia de promoción de cadenas con agregación de valor, con criterios de equidad, distribución de la renta y ocupación de mano de obra.

Aspectos que se visualizan como fortalezas o restricciones:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	DEBILIDADES O RESTRICCIONES
<ul style="list-style-type: none">_Alta ocupación de Mano de obra no calificada._Mercado en Expansión._Niveles bajos a moderados de inversión en activos._Posibilidades de tecnificar para mejorar la productividad._Programas de apoyo al productor y a la actividad.	<ul style="list-style-type: none">_Bajos niveles de productividad y de estándares de calidad._Reacciones dispares a la incorporación de tecnologías que permitan aumentar la calidad y cantidad de producto final._Falta de asociaciones y otro tipo de organización que mejore las condiciones y capacidades de negociación._Problemas por la localización de los emprendimientos (riesgos de inundaciones).

El nivel de participación permitió que se conformaran tres grupos para analizar y validar los resultados de los talleres.

Los grupos luego del debate coincidieron plenamente en el siguiente orden:

- 1.- **Lácteos** (Usina láctea)
- 2.- **Ladrillera u Olerías** (ladrillos prensados)
- 3.- **Piscicultura**
- 4.- **Cría de Porcinos**

5.- Miel

6.- Turismo

Más allá de lo que surgiera de las encuestas realizadas en el segundo taller, los participantes tienen grandes coincidencias y marcan una priorización en relación a las inversiones que se vienen realizando en algún caso (como la usina láctea o la Piscicultura) y en otros las enormes posibilidades que tienen aprovechando las ventajas comparativas que se presentan en esta localidad.

En general, hay coincidencia entre los actores y las autoridades, en la necesidad de agregar valor a las producciones locales, aprovechando las ventajas que significan su potenciación.

Cuenca Lechera y Usina láctea

“Consideramos prioritario por que están dadas las condiciones (equipo técnico, maquinarias, y demanda potencial relativamente importante, infraestructuras, etc.)”

Ladrillera

“tiene una estrecha relación con la industria de la construcción activada por las obras públicas y privadas de la región.”

Piscicultura y Porcinos

“Se encuentran en etapa de desarrollo con inversiones proyectadas. Existen organizaciones (cooperativas) que agrupan a los productores.”

CONCLUSIÓN FINAL

“No existe un diagnóstico objetivo inapelable, existe el mejor diagnóstico, que es el consensado”.

“El buen Gobierno de la Ciudad”
Estrategia urbana y política relacional.

Josep Centelles I Portella

Independiente de su calidad técnica, o de la profundidad, extensión y relevancia de la información contenida en el presente documento, éste representa un primer producto surgido de esta comunidad, resultado del proceso participativo en marcha desatado con el Proyecto “Planes Estratégicos de Desarrollo Local” y debe ser valorado justamente en ese contexto.

Creemos que representa un avance significativo, el disponer de un documento elaborado, que caracteriza brevemente nuestra realidad y que especifica algunas de las Prioridades que en los Ejes Ordenamiento Urbano, Infraestructura y Cadenas Productivas han sido identificados en los talleres abiertos y participativos realizados en nuestra comunidad.

Existe acuerdo de que, este primer Documento de Prioridades, importante logro de esta etapa, puede y debe ser enriquecido sucesivamente, siguiendo la dinámica del Proceso de Planificación Estratégica, que en conjunto, estemos en condiciones de asumir, impulsar y controlar.

Este documento, ya importante ante la propia comunidad, resulta también relevante en relación a otros actores, organismos y escenarios, con los que seguramente, nuestra localidad, establecerá vínculos y relaciones diversos en el futuro cercano a partir de esta primera experiencia.

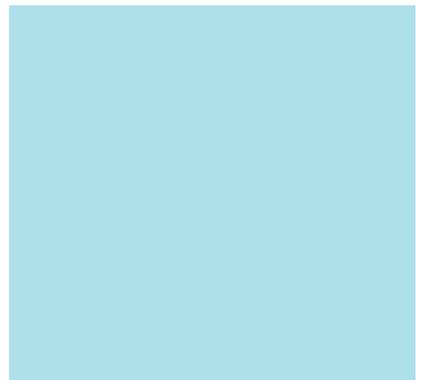
Clorinda, Diciembre de 2007

IMÁGENES DE LOS ENCUENTROS

Primer Encuentro



Segundo Encuentro



Tercer Encuentro

