



Gobernador de la Provincia de Formosa **Dr. Gildo Insfrán**

“Planificar es la única garantía para mantener los objetivos y optimizar el manejo de los recursos”.

Dr. Gildo Insfrán

PROVINCIA DE FORMOSA

GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE
FORMOSA Dr. Gildo Insfrán

VICE GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE
FORMOSA Dr. Floro Eleuterio Bogado

Ministro de Gobierno, Justicia y
Trabajo Dr. Jorge Abel González
Ministra de Economía, Hacienda y Finanzas
CPN Inés B. Lotto De Vecchietti

Ministro de la Producción y
Ambiente Ing. Luis Eugenio
Basterra Ministra de Cultura y
Educación Lic. Olga Isabel

Comello

Ministro De Desarrollo
Humano Dr. Aníbal Francisco
Gómez

Ministro Secretario General Del Poder Ejecutivo
Dr. Antonio Emérito

Ferreira. Ministro De
Turismo

Dr. Alberto Andrés Areco
Ministro de Planificación, Inversión, Obras y Servicios Públicos

Dr. Jorge Oscar Ibáñez
Ministro de la Comunidad

Dr. Alberto Marcelo Zorrilla

MUNICIPIO DE PIRANÉ

INTENDENTE

Anibal Nicolas Salinas

SECRETARIA

GENERAL Ricardo

Videla Martinez

SECRETARIA DE HACIENDA Y

FINANZAS Gustavo Cesar Gomez

SUBSECRETARIA DE ACCION

SOCIAL Ofelia Amarilla

SUBSECRETARIA DE DESARROLLO URBANO Y

OBRAS Raúl Martin Ríos

SUBSECRETARIA DE SERVICIOS

PUBLICOS A/C Alberto Ruben Riveros

AUTORES DEL TRABAJO

DIRECCIÓN EJECUTIVA

Lic. Ramiro Fernández Patri
Subsecretario de Planificación de la Inversión Pública

COORDINACIÓN TÉCNICA

Lic. Miguel Angel Benitez

Colaboración especial
Mgter. Fabio Quetglas

EXPERTOS

Desarrollo Urbano
Arq. Carlos Gallino Yanzi
Cadenas Productivas Cdor.
Rodolfo Kunz

COLABORADORES TÉCNICOS

Arq. Elsa Aurora Velozo de Espinosa
Dra. Andrea Aignasse
Prof. Patricia Gabriela Pastor
Cdor. Franco Castaño
Lic. María Asunción Soloaga
Ing. Magdalena Beatriz Mendieta
Prof. Encarnación Alvarenga de Scofe
Arq. Susana Odena

REFERENTES LOCALES

Dr. Iván Alcides Dri
Sr. Gerardo Antonio Arévalo

ASISTENTES ADMINISTRATIVOS

María Fernanda Alloí
María del Carmen Backich
Daniel Aranda
Dra. Claudia Stenger
Alfredo Iznardo
Ignacia Pino
Glady Ortiz

PASANTES de la UNAF Universidad Nacional de Formosa

René Ruiz
Romi Arroyo
Lisa Bareiro
Roberto Guerra

AGRADECIMIENTOS ESPECIALES

Por las imágenes que enriquecen este libro

Lic. Carlos Ramos
Prof. Lidia Bistolf

Por el asesoramiento y la asistencia técnica
Fundación ARANDÚ

CONSEJO ASESOR DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL

MINISTERIO ECONOMÍA, HACIENDA Y FINANZAS

Ing. Julio Aráoz

Cr. Ricardo Fisher

ADE Agencia de Desarrollo

Cr. Guillermo Arévalo

DIRECCION DE CATASTRO

Agr. Mirian Muloni de Casco

Agr. Rodrigo Diez

MINISTERIO DE LA PRODUCCION Y AMBIENTE

Ing. Norma Guardia

Ing. Carmen Wierna

Ing. Neri González

Ing. Myrian Rodríguez

MINISTERIO DE DESARROLLO HUMANO

Dr. Luis Kayser

Ing. Juan Ramón Guillisasti

MINISTERIO DE CULTURA Y EDUCACION

Lic. Miriam Chamorro

Prof. María de la Merced

Prof. Alicia Gomez

MINISTERIO DE GOBIERNO, JUSTICIA Y TRABAJO

Aldo Ingolotti

Ramon Argañaraz

Ing. Vicente Ruiz

PAI PPA

Arq. Armanda Frutos

Ing. Marta Lopez Pereyra

MINISTERIO DE PLANIFICACION INVERSIÓN OBRAS Y SERVICIOS PÚBLICOS U

PCA

Ing. Walter Maldonado

Ing. Miguel Valiente

Ing. Aldo Sikora

DPV

Ing. Aldo Rodríguez

SPAP

Ing. Alberto Henquin

Cdor. Emilio Cayetano Duarte

IPV

Ing. Jorge Basualdo

Lic. Juana Lagraña

GECAL

Lic. Luis Navarro



Ministro de Planificación, Inversión, Obras y Servicios Públicos

Dr. Jorge O. Ibáñez

PRESENTACIÓN

Presentar este documento en una época de crisis y cambios en el modelo socioeconómico imperante a nivel mundial, con despidos masivos y empresas que quiebran en las principales potencias del mundo, se constituye en un dato de relevancia.

Es sin dudas, en los momentos difíciles donde debemos fortalecer los espacios de reflexión, para repensar las estrategias que nos permitan alcanzar los objetivos individuales y colectivos que nos hemos trazado; y así, estar mejor preparados para cuando lleguen las oportunidades.

En Formosa, venimos forjando un cambio cultural, donde rescatamos y concebimos a la "planificación como herramienta de gestión" desde el estado, y no sólo como patrimonio del mercado. A nivel nacional hemos sido inspirados en aquellos planes quinquenales que se realizaron bajo la presidencia de Juan Domingo Perón.

Esto nos lleva a definir nuestra concepción justicialista del Estado, la cual no es estatista como vulgarmente se ha dado en decir, sino que emana de la voluntad creadora de los estamentos de la sociedad y de los individuos en particular. Creemos en ese Estado promotor, celoso de sus facultades pero al mismo tiempo imbuido de su natural y su necesaria limitación frente al individuo y frente a la sociedad.

Así entendemos que planificar desde el Estado no es llegar a los extremos del "puño compulsivo" ni a la "mano invisible", sino por el contrario, creemos en la "mano guiada" por una planificación indicativa, que reduce la incertidumbre, que premia a quienes asignan mejor los recursos, conforme a una determinada racionalidad, que tampoco puede quedar simplemente asignada a las decisiones de la burocracia, que tiene que discutirse con los agentes de la producción y el trabajo. Ahí

entendemos, está la síntesis más feliz de lo que puede ser la planificación en nuestra provincia, una planificación concertada.

El plan que aquí presentamos viene a gobernar con nosotros, no a quitarnos una responsabilidad, si a sumarnos un compromiso más sólido con nuestras metas y objetivos. Este plan llega para potenciar el trabajo ya iniciado, para corregir inconsistencias y fallas. Y por sobre todas las cosas, para que Pirané haga la mayor contribución posible a la Formosa del 2015 que entre todos los formoseños estamos construyendo.

Siempre hemos creído que las transformaciones mas profundas, tanto en el ser humano como en la sociedad, tienen lugar en periodos de tiempo reducidos. Cuando menos lo esperamos, la vida nos coloca frente a un desafío, que pone a prueba nuestro coraje y nuestra voluntad de cambio. El desafío no espera. La vida no retrocede.

Queridos formoseños en este costado norte de la patria hemos decidido que con la adversidad no se pacta, nos vence o la vencemos, y nosotros estamos decididos a vencerla.

Dr. Jorge O. Ibáñez



Intendente de la Municipalidad de Pirané

Los profundos cambios que se vienen produciendo en el contexto mundial presentan incidencia directa sobre la realidad nacional, provincial y municipal, redefiniendo los roles y las funciones del Estado en su conjunto.

En ese orden de ideas, es imprescindible articular acciones conjuntas entre Estado y Sociedad a fin de elaborar y ejecutar políticas adecuadas y acordes a los tiempos actuales.

Aníbal Nicolás Salinas



Municipio de Pirané

Allí es donde la planificación cobra real dimensión e importancia. Ya el Estado Nacional con el Plan Estratégico Territorial y el Estado Provincial con el Plan Formosa 2015 han levantado la bandera en ese sentido.

Desde nuestro lugar de trabajo, la comuna de Pirané, no podemos ni debemos "mirar de costado" este proceso. Tenemos la obligación de generar un futuro sustentable pensando en el desarrollo de nuestra comunidad y teniendo, como punto de partida, la situación actual; y para ello la tarea planificadora deviene fundamental con el objeto de establecer prioridades y objetivos.

Con la firme convicción y la certeza de que se está transitando el camino correcto, con empeño y dedicación, trabajamos en la construcción y el diseño de un "Pirané de todos y para todos".

Aníbal Nicolás Salinas

PROLOGO

Cuando repaso en mi memoria, lo que yo llamo "la experiencia de Formosa", me resulta inevitable cierta confusión de sensaciones; algo así como una mezcla en proporciones exactas de programa público, una pizca de obstinación -necesaria-, un porcentaje de espíritu de aventura y una dosis bien considerable de vocación transformadora, quizás un poco desordenada para el espectador externo, pero muy bien concebida y direccionada para quiénes fuimos de un modo u otro parte del proceso.

Hace ya algún tiempo, se me convocó para presentarme una idea, que aunque elemental se me mostraba "tentadora": ir a las localidades, hacer talleres y movilizar a la población a discutir sobre su condición de vida, en sus términos, con sus tiempos, para luego organizar un modelo de abordaje pactado entre gobierno provincial- gobierno local y sociedad civil. Consideré interesante y riesgosa a la vez la iniciativa. Interesante, porque toda la teoría se vuelve escasa cuando los insumos de su reflexión son débiles: pocas empresas, infraestructuras muy elementales, al Estado se le desconfía preventivamente y donde muchas veces, una larga historia de privaciones y postergaciones han ido de la mano de prejuicios, manipulaciones y desaciertos allí solo queda empezar de cero. Y el riesgo que aquella operación contenía era inevitable: la sospecha de la politización, las necesidades infinitas imposibles de ser atendidas, una tradición participativa muy limitada, etc., etc.

Me sentí movilizado por la fuerza de un grupo de personas que aman su Provincia y fuimos a buscar nuestro desafío: días de calor (y aunque parezca extraño.... días de frío), caminos difíciles, ciudades sin hotel, convocatorias complicadas, etc. etc. Mi participación fue ínfima, pero desde aquel momento no perdí nunca contacto con la iniciativa, y fui entremezclando con funcionarios y actores sociales diálogos, lecturas compartidas, pareceres, encuentros.

Y corresponde que sea dicho: todos los partícipes del proceso hemos crecido, nos hacemos preguntas nuevas, hemos reconocidos valores en cada uno de los territorios, sabemos más de cada lugar, nos mueve más la necesidad de transformar esas economías débiles en ciudades de buen vivir.

Formosa tiene hoy, para un buen número de sus ciudades tres activos no tan comunes: una agenda organizada, una mecánica de encuentros comunitarios y confianza entre actores implicados.

¿Y cuál fue el "marco teórico" del programa? Por supuesto que lo hubo y entiendo es mucho más potente que algunos expresados con largos circunloquios y tecnicismos (a veces incomprensibles). Hubo cuatro pilares que sostuvieron la iniciativa:

1.- primer pilar: el desarrollo local es una construcción. Venimos a trabajar, traemos vocación y compromiso, pero no soluciones enlatadas: se convocó a la población a un esfuerzo, no se repartieron recursos materiales, en cambio se organizó un espacio de trabajo para aprovechar la acción estatal de una manera inteligente.

2.- Segundo pilar: el desarrollo local es un desafío de muchos rostros. Las convocatorias pretendieron organizar ejes temáticos, pero en verdad la realidad de cada lugar superaba cualquier parámetro previo y el programa se mostró flexible para abordar desde temas de sanidad animal, hasta problemas de accesibilidad tecnológica, desde la visibilidad de la producción artesanal hasta la oferta educativa local. La amplitud de temas dificultaba los abordajes, pero garantizaba la atracción de sectores sociales diversos y en definitiva operaba como un proceso de calificación de la ciudadanía.

3.- El tercer pilar: el desarrollo local no es un resultado instantáneo. El programa fue recorriendo una y otra vez localidades, armando talleres, ofreciendo documentos de análisis, calificando funcionarios y en definitiva, transitando el inevitable proceso al que la epopeya del desarrollo nos convoca. Puede parecer tedioso e incluso puede parecer elemental, pero se trata de una evolución imprescindible. Al tiempo que la mayor precisión en los diagnósticos y el conocimiento del territorio se incrementaba, los actores se constituían en constructores y a la vez evaluadores, al reconocer en los funcionarios mejores miradas,

al encontrar una receptividad más ajustada a sus demandas, y al reconvertir esas demandas en insumo del proceso compartido, viendo en el otro más que una contraparte estatal un facilitador.

4.- Cuarto pilar: reconocerse parte de un proceso.

Nadie en su sano juicio puede darse por enteramente satisfecho, cuando un abismo separa nuestros sueños de la dura realidad de muchos de nuestros compatriotas; pero es bueno tener sentido histórico. Saber de dónde se viene, saber buscar a dónde una sociedad quiere ir.

Si hay algo que afecta a los procesos de desarrollo son las cuestiones identitarias y lo que las sociedades creen de sí mismas. Por eso contribuir a instalar la idea de que el esfuerzo de construcción colectiva vale la pena y que la sociedad en que vivimos es perfectible y que -obviamente- está en propias manos la posibilidad de hacerlo; es romper con las tradiciones inmovilistas y reaccionarias. Somos parte de un proceso y nuestros hijos merecen que nos involucremos, que hagamos la parte que nos toca. Y este proyecto se orienta en ese sentido.

El Desarrollo no tiene que ver con los recursos que se tiene, sino con que se hace con ellos. Y con este proyecto se está transitando el camino de ese debate: expandir sus posibilidades y poner los recursos al servicio de esas ideas que aparecen en los plenarios y que con mucho esfuerzo metodológico deben ordenarse, presupuestarse y articularse para su mejor aprovechamiento. No es fácil seguir adelante cuando apremian las urgencias y cuando la coyuntura se cuela en los calendarios; pero la pizca de obstinación que está en la receta me da esperanza por los ciudadanos de Formosa.

Fabio Quetglas

Abogado (UBA). Master "La Ciudad: Políticas, Proyectos y Gestión", Universidad de Barcelona. Postgraduado en Desarrollo de la Sociedad Civil, Universidades de San Andrés, Di Tella y CEDES. Posgrado en Economía del Sector Público (UB). Beneficiario de la Beca Quinto Centenario del Reino de España para investigadores jóvenes de América Latina. Asesor en diversas áreas del sector público y de organismos no gubernamentales.

ÍNDICE

PAG | **023 PARTE I**

MARCO DE REFERENCIA

PAG | 023 _INTRODUCCIÓN

PAG | 027 _MARCO POLÍTICO

INSTITUCIONAL PAG | 031

_ANTECEDENTES

PAG | **035 PARTE II**

PIRANÉ, EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO PARTICIPATIVO

PAG | 035 _DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES

PAG | **057 PARTE III**

PIRANÉ, SUS CARACTERÍSTICAS

PAG | 057 _RASGOS CARACTERÍSTICOS Y DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO DE PIRANÉ

PAG | **087 PARTE IV**

PIRANÉ, SUS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS

PAG | 087 _DESARROLLO URBANO E INFRAESTRUCTURA

PAG | 101 _DESARROLLO PRODUCTIVO Y CADENAS PRODUCTIVAS

PAG | **133 PARTE V**

PALABRAS

FINALES

PARTE I

MARCO DE REFERENCIA

INTRODUCCIÓN

El protagonismo de los municipios, acontecimiento relativamente nuevo surgido a partir de los procesos de democratización y de reforma del estado, determinan un nuevo escenario al que debe adaptarse el diseño y la aplicación de políticas que pretendan lograr impactos significativos en lo social, en lo económico o en lo urbano. Las experiencias regionales y nacionales, confirman que, solo con racionalidad técnica no se avanza en lograr cambios sustantivos en la calidad de vida de nuestras comunidades. Parece imprescindible cambiar el eje, avanzando en crear espacios reales de participación ciudadana en la esfera de construcción de lo público. El resultado final que se espera obtener con este cambio de mirada, es el de impulsar la extensión y profundización de la democracia mediante la apertura de nuevos canales de participación.

Si bien es cierto que le cabe al Estado en todas sus formas, el abrir los canales de la participación, no es requisito único. Siempre es necesaria la correspondencia indispensable, de la voluntad y el compromiso de los actores sociales de cada comunidad.

Planificar, incorporando a los métodos habituales, la participación de todos los actores interesados, debería permitir consolidar una cultura de colaboración entre todas las instituciones, entidades y actores sociales implicados por el plan. Esta modalidad toma el nombre de Plan Estratégico participativo, produciendo al final del proceso, un documento que expresa con algunas reservas, la voluntad y aspiraciones de los actores comprometidos.

En el escenario que nos interesa, el ámbito Municipal, construir un Plan Estratégico de Desarrollo Local, debe ser un proceso flexible destinado a dotar a la comunidad donde se interviene, de una estrategia consistente, que realce su notoriedad y singularidad, pero

más importante aún, que logre implicar a los principales actores de esa comunidad que posean voluntad, compromiso y capacidad para transformar su realidad.

El avanzar en elaborar y ejecutar Planes Estratégicos de Desarrollo Local consensuados, debería ser parte de un proceso mayor de desarrollo de las capacidades de los gobiernos locales, quienes por este medio aumentarían su protagonismo. Desde esta mirada, la organización y la participación de la ciudadanía representan un capital social, que puede contribuir significativamente con las autoridades electas, a mejorar la calidad de vida de cada municipio donde se intervenga, haciendo del espacio estatal, un espacio público, sustentando aún más la gobernabilidad democrática.

En resumen, el Plan estratégico debe ser un instrumento de planificación que, partiendo de la realidad inmediata y concreta, mediante la participación, la colaboración y el compromiso de todos los actores sociales interesados, diseñe una visión integral sobre la comunidad que se quiere construir, con objetivos realistas y priorizados, que, ejecutados en los plazos previstos, consigan alcanzar los niveles de calidad de vida deseadas por la ciudadanía. Debe ser un verdadero plan de acción, elaborado de forma participativa, con una guía dinámica y flexible de trabajo, hacia el desarrollo integral de cada territorio, para los próximos años. Para lograrlo, es preciso el trabajo cotidiano, generando un espacio de encuentro entre el gobierno local y la ciudadanía, un ámbito de diálogo en el que se debaten y acuerdan prioridades públicas de cada ciudad, una nueva forma de administración del gobierno basada en el consenso y la participación activa de la comunidad. Debe ser, además, un proceso continuo de reflexión y debate sobre la ciudad, sobre su realidad actual y cómo debería ser según sus habitantes.

La iniciativa de impulsar los Planes Estratégicos de Desarrollo Local, forma parte de un conjunto articulado de acciones del Gobierno de la Provincia de Formosa, en los que la participación y el compromiso local, son dos de los ejes estratégicos, sobre los que se pretende asentar el desarrollo sustentable y armónico de las comunidades que integran su territorio.

El proceso iniciado, implica, facilitar espacios con asistencia técnica y guía oportuna, para que cada comunidad asuma el compromiso desde lo

local, de construir o transformar su comunidad de acuerdo a sus necesidades, expectativas, recursos y capacidad de gestión. La mirada estratégica deberá ayudar a detectar y ordenar prioridades desde un espacio local participativo, permitir hacer más eficiente el gasto público, revisar esfuerzos, adecuar infraestructuras a requerimientos productivos, prever necesidades de recursos, acordar políticas de visibilidad productiva. Este Proyecto propicia espacios participativos, para que, a partir de los debates y consensos entre Sociedad Civil local y Estado, se genere una visión estratégica común, se detecten y ordenen prioridades, las que plasmadas en documentos consensuados, signifiquen una primera aproximación a la experiencia de Planeamiento Estratégico de Desarrollo Local.

En este contexto, se inscribe la iniciativa de impulsar los Planes Estratégicos de Desarrollo Local Fase 2 en los Municipios de Pirané y Riacho Hé He.

“El Plan Estratégico es una herramienta de gobernabilidad en la medida en que, a través de la participación y del consenso de los ciudadanos, contribuye a una mayor eficacia en la gestión del desarrollo deseado por el conjunto de actores implicados”.

CIDEU Centro Iberoamericano de Desarrollo Urbano - Rosario de 2001.
<http://www.cideu.org>

MARCO POLÍTICO INSTITUCIONAL

El Gobierno de la Provincia de Formosa ha puesto en marcha desde el año 1995 el Modelo Formoseño para el Desarrollo Provincial en el marco del cual se han establecido a partir del año 2008 nuevas metas. Este horizonte de desarrollo está plasmado en el Plan Estratégico “FORMOSA 2015”.

Es importante comprender que este modelo de desarrollo se basa en el hombre. Ello quiere decir que el compromiso del gobierno provincial no es solo lograr la mejora en su calidad de vida sino aún más, “lograr la auto realización y felicidad” tanto en el plano individual como así también en lo colectivo, esto es familia, ciudad y sociedad toda. Entonces, podemos afirmar que las obras tangibles son muy importantes, sobre todo las obras básicas fundamentales que está realizando la provincia, pero éstas se constituyen en elementos estáticos, es decir por sí solas no permiten lograr los objetivos del desarrollo; ahora el esfuerzo hay que enfocarlo hacia el aspecto dinámico: el ser humano, promotor, conductor y al mismo tiempo destinatario de las acciones del gobierno provincial. Por eso es fundamental promover acciones simultáneas atinentes a la capacitación del hombre y la mujer incorporando conocimientos y saberes como así también como destinatario de las herramientas pedagógicas que tiendan a mejorar su producción en cuanto a rendimiento y calidad. Permiéndole al mismo tiempo obtener mayores ingresos de ése agregado de valor, incluyéndolo en la economía formal y por sobre todo logrando hacerlos más buenos y mejores desde el punto de vista cultural, que no significa para nada rechazar los buenos valores que ya se posee sino por el contrario significa afanzarlos, fortalecerlos y ponderarlos a éstos e incorporar otros conocimientos y saberes de culturas más avanzadas, sin renunciar a lo originario, a la identidad formoseña.

Al lanzar el Plan Estratégico Territorial “Argentina 2.016” la Presidenta

de la Nación Argentina Dra. Cristina Fernández de Kirchner enunciaba: "...Este plan de desarrollo territorial servirá como base de reflexión y como herramienta para la construcción de un proyecto de país sólido en el que nos veamos todos representados..." "...Un país que necesita ahora fortalecer el modelo de trabajo y de producción en el que seamos todos partícipes..."

Al presentar el Plan de Inversiones Formosa 2.015 ante la Honorable Legislatura de la Provincial, el Señor Gobernador Dr. Gildo Insfrán con mucha vehemencia afirmaba:

"...Hemos definido la visión de Formosa del futuro necesariamente más próspera y productiva... una visión que conjuga el estudio exhaustivo de nuestra realidad social y geográfica..."

"...Hemos realizado uno de los mayores esfuerzos de planificación provincial de la República, planteándonos metas desafiantes pero realistas... el Plan permitirá generar las condiciones adecuadas para el desarrollo y fortalecimiento del sector público y privado y así avanzar con el desafío de multiplicar el empleo y la producción, mejorando nuestros índices de desarrollo humano y construyendo una geografía más equilibrada e integrada..."

De la interpretación de las afirmaciones sobre cada "Plan Estratégico" podemos apreciar, dimensionar y clasificar por su tamaño a las políticas gubernamentales: "PET Argentina 2.016 como una Macro Política del Estado Nacional", "Plan Formosa 2.015 como una Mezo Política del Estado Provincial" y a los "Planes de Desarrollo Local como una Micro Política de la Comunidad" y que debieran ser todas ellas igual de importantes y coherentes entre sí; pero entendiendo que sin Comunidad organizada y justa no puede existir una Provincia organizada y justa ni mucho menos una Nación organizada y justa.

Para lograr resultados en Políticas de Estado se debe tener primero "Unidad de pensamiento" y segundo "Unidad de acción" esto es tener un discurso único, que el mismo sea comprendido por todos los partícipes y que se actúe en conformidad con el mismo optimizando la utilización de los recursos. Consecuentemente los PEDL deben ser refejadas dentro del Plan Formosa 2.015 y acordes con el PET 2.016, el municipio tendrá la obligación moral con la comunidad de gestionar la financiación de los

recursos para las obras y proyectos que resulten prioritarios producto de los trabajos en taller de las planificaciones participativas, los señores intendentes deberán comprender que las mencionadas prioridades son las que la comunidad ha seleccionado en base al consenso y sus necesidades mediatas e inmediatas.

Como conclusión final debemos afirmar que los PEDL no deben quedarse únicamente en planes, que dichos planes deben pasar a la acción, porque son el fruto de lo que realmente piensa, quiere y necesita su comunidad, que deben guardar coherencia y ser consistentes con las Políticas de Estado Mezo (provincial) y Macro (nacional), que deben optimizarse todos los recursos dado que partimos de los recursos son limitados y que las necesidades son ilimitadas, y debe comprenderse que el recurso más importantes es el ser humano y éste es el principio y fin de la política del gobierno provincial.

ANTECEDENTES

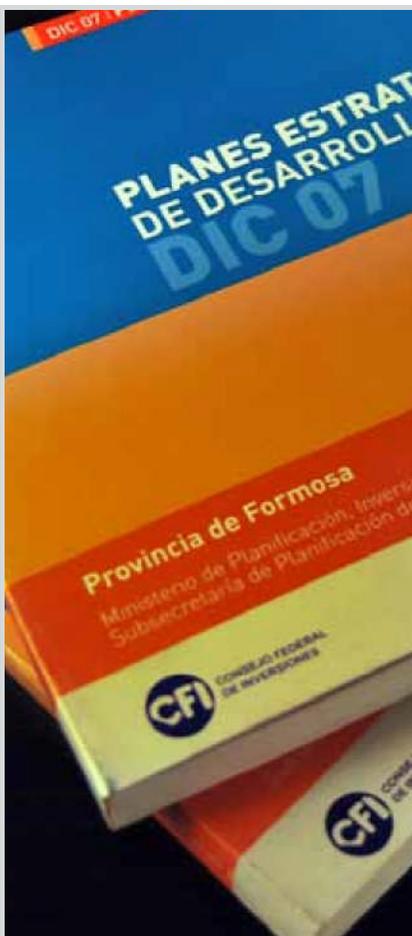
Desde finales del año 1995 está en ejecución en la provincia de Formosa el "Modelo Formoseño para el Desarrollo Provincial". En el año 2005 por iniciativa del gobierno nacional y en coordinación con los gobiernos provinciales, se inicia el trabajo tendiente a lograr un Plan Estratégico Territorial – PET, cuyo objetivo es el de construir un marco de referencia, que ayude a orientar las políticas públicas hasta el año 2016. En ese contexto, la Provincia de Formosa, realiza los ajustes necesarios para poder poner en sintonía el Modelo Formoseño con el Proyecto de País, extendiendo el trabajo hacia un proceso de planificación estratégico integral. En articulación, los distintos ministerios del Gobierno de la Provincia, Organismos Nacionales con presencia territorial en la provincia y representantes de la sociedad civil, logran construir un documento que expresa, de manera integral, un plan general de desarrollo equilibrado y equitativo del territorio provincial. El proceso de elaboración de dicho documento, se dio a través de reuniones de trabajo, Seminarios, Talleres y Jornadas, entre las que se destacan, en consonancia con este proyecto, el "Curso de Metodologías de Planificación para el Desarrollo Local y Provincial", realizado en Noviembre de 2006, cuyo objetivo fue el de fortalecer las capacidades técnicas de los funcionarios de la Provincia de Formosa, en torno a las diferentes metodologías que debe incorporar un proyecto de desarrollo territorial de nivel provincial y local.



SEMINARIO DE DESARROLLO LOCAL Y PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA. Ministro de la Producción y Ambiente **Ing. Luis Bastera**, Ministra de Economía, Hacienda y Finanzas **CP. Beatriz I. Lotto de Vecchiotti**, Ministro de Planificación, Inversión, Obras y Servicios Públicos **Dr. Jorge Oscar Ibañez**, Jefa del Área Desarrollo Local del CFI **Lic. Alicia Rapaccini**, Ministro Secretario General del Poder Ejecutivo **Dr. Antonio E. Ferreyra**, Subsecretario de Planificación de la Inversión Pública **Lic. Ramiro Fernández Patri**.

La Presentación del PET, que a continuación se destaca, sirve de primera orientación del Proyecto "Planes Estratégicos de Desarrollo Local":

"El planeamiento estratégico ..., es el proceso que supera en la dinámica del compromiso al sistema representativo, revaloriza los sectores como igualmente importantes para llevar adelante los procesos, facilitando la participación de las comunidades locales,



Libro Planes Estratégicos de Desarrollo Local

MAY 09 | PEDL | FASE 2 | PIRANÉ

entidades gubernamentales y no gubernamentales, y la posibilidad de defender, proponer y comprometerse con el desarrollo de los pueblos, transformación donde por encima de todo, debe respetar los indicadores de la naturaleza y las coincidencias sabias de los habitantes de lugar, que en última instancia al estar bien informados y orientados harán posible las transformaciones que perdurarán. EL desarrollo al que se refiere este documento, comprende tres principios fundamentales: el desarrollo social de los habitantes como comunidad e individuos, el crecimiento económico y el respeto el medio ambiente”.

En concordancia plena con lo anterior, la Provincia de Formosa impulsa, un conjunto articulado de políticas públicas orientadas a lograr un desarrollo ordenado de su territorio conforme a pautas de equilibrio económico, productivo, social y ambiental, contenido en el documento “Formosa 2015 – El Plan de Inversiones que conduce a la visión de Provincia de largo plazo”, de Abril de 2008, donde se expresa lo siguiente: “ En el Marco del Plan que aquí presentamos, y con el objeto de fortalecer las capacidades de las comunidades locales, hemos impulsado en los Municipios de la provincia la ejecución de Planes Estratégicos de Desarrollo Local, a los efectos de dotar a cada uno de ellos, de las herramientas que apuntalen su gestión de mediano y largo plazo. Esta iniciativa que ha comenzado en seis localidades y que paulatinamente se extenderá al resto, cuenta también con un proceso participativo de relevancia...”. El que así se expresa acerca del proyecto “Planes Estratégicos de Desarrollo Local”, del año 2007, es el Sr. Gobernador de la Provincia de Formosa, dando valor a la dimensión local en los procesos sustentables de desarrollo.

Así, esa primera experiencia, significó el inicio de un proceso capaz de facilitar y proveer asistencia técnica para el abordaje de la planificación en espacios locales, diversos y complejos, logrando que cada comunidad detecte y ordene prioridades de forma participativa, de acuerdo a sus propias necesidades, expectativas, recursos y capacidad de gestión. La primera fase de este proceso, permitió en los seis Municipios donde se realizara, la generación de de una visión estratégica común, transformando la experiencia en documentos validados por cada comunidad.

En este contexto, se inscribe la presente iniciativa denominada “Planes Estratégicos de Desarrollo Local Fase 2”, desarrollada en los Municipios de Pirané y Riacho Hé He, ambas localidades del interior de la Provincia de Formosa, entre los meses de Octubre de 2008 a Marzo de 2009.

PARTE II

PIRANÉ, EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE UN ESPACIO PARTICIPATIVO

DESCRIPCIÓN DE LAS ACTIVIDADES

El conjunto de acciones comprendidas en este proyecto, se desarrolló a lo largo de seis intensos meses de trabajo articulado, desde Octubre de 2008 a Marzo de 2009.

Si bien, desde un punto de vista estrictamente técnico, la Planificación Estratégica debería comprender todos los aspectos relevantes implícitos en el amplio concepto, se trabajó específicamente sobre los siguientes ejes considerados estratégicos:

- Desarrollo Urbano / Infraestructura
- Desarrollo Productivo / Cadenas productivas

El Proyecto Planes Estratégicos de Desarrollo Local Fase 2, reconoce en su proceso de construcción, los siguientes momentos:

- Firma del Convenio Marco de ejecución del Proyecto
- Organización y coordinación del equipo de Intervención
- Taller de presentación e intercambio con el Sr. Intendente de Pirané y su equipo
- 1er. Taller de Sensibilización Territorial en el Municipio de Pirané
- Talleres internos del equipo técnico de intervención
- 2do. Taller formativo y participativo de los ejes estratégicos en el Municipio de Pirané
- Intercambios con los referentes locales, con funcionarios y técnicos provinciales y nacionales para ajuste del diagnóstico y propuestas
- Construcción de documentos preliminares a ser validados por la comunidad
- Taller interno de presentación previa y validación de prioridades de los ejes estratégicos de Pirané con el Sr. Intendente de Pirané y su equipo
- 3er. Taller Participativo de Validación de Prioridades de los ejes estratégicos en el Municipio de Pirané
- Elaboración del Documento del Documento Final.



FIRMA DEL CONVENIO MARCO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO

En el Municipio de Laguna Blanca – Formosa, el 15 de Octubre de 2008, se presentó oficialmente el Libro “Planes Estratégicos de Desarrollo Local”, proyecto del Gobierno de la Provincia de Formosa, que lograra impactos significativos en los Municipios de Villa 213, Ingeniero Juárez, Ibarreta, Laguna Blanca, El Colorado, y Clorinda.



Presentación del Libro Planes Estratégicos de Desarrollo Local

Estuvieron presentes la Sra. Ministro de Economía, Hacienda y Finanzas, el Sr. Ministro de la Producción y Ambiente, el Sr. Subsecretario de Gobierno Dn. Aldo Ingolotti, el Sr. Diputado Provincial Carlos Hugo Insfran, el Sr. Subsecretario de Desarrollo Económico, el Sr. Subsecretario de Planificación, de la Provincia, miembros del Poder Legislativo Provincial, Intendentes de más de quince Municipios, funcionarios de organismos nacionales y provinciales, público en general.

En dicho marco, se procedió a la firma del Convenio entre el Gobierno Provincial y los Municipios de Pirané y Riacho Hé He, para la ejecución en sus territorios del Proyecto Planes Estratégicos de Desarrollo Local. Este hecho posibilita la continuidad y extensión del proceso iniciado en el año 2007, resultando un importante aval a los resultados obtenidos en dicha experiencia.

ORGANIZACIÓN Y COORDINACIÓN DEL EQUIPO DE INTERVENCIÓN

La organización y coordinación del equipo de trabajo, comprende diversas acciones interrelacionadas, sobre las que se asientan, gran parte del éxito de toda la intervención técnica diseñada. Se realizaron actividades previas de intercambio interno del equipo, dirigidas a revisar la experiencia previa, alinear visiones e identificar y acordar métodos e instrumentos para el trabajo en territorio, dando un enfoque de Planeamiento Estratégico a escala local, que pueda dar respuesta, a las demandas que surjan de la intervención en cada localidad. Se destaca la conformación inicial, de un tejido de relaciones internas del equipo y del agregado de contactos interinstitucionales con el sector público involucrado ya vinculado con la iniciativa, logrando en gran medida, alinear miradas y objetivos respecto del proyecto.

A los fines del Proyecto, resulta primordial, la sensibilización y formación de un equipo de intervención territorial, que conozca la dinámica, la lógica y las dificultades de un proceso como el que se abre. El grupo se integra con funcionarios, técnicos, profesionales, idóneos y referentes locales, los que por su diversidad de formación, origen y experiencia agregan valor al proceso de intervención. La organización y cohesión del equipo, es un factor crítico para el logro de los resultados esperados, por lo que la coordinación, interacción y comunicación se evidencian como fundamentales. Se logra consolidar el equipo técnico de intervención, que demuestra capacidad, experiencia y buen criterio para las tareas de intervención durante todo el desarrollo del proceso. El equipo de intervención territorial, conformado por técnicos de la Subsecretaría de Planificación de la Gestión Pública de Formosa, de otros organismos relacionados al Desarrollo Local, Referentes Locales y colaboradores de este proyecto, participan activamente en todas las jornadas y actividades, oficiando de moderadores y participando activamente en los debates y consensos, lo que enriquece la relación reforzando los vínculos tanto en esta fase preparatoria como en los talleres en el territorio.



Organización y coordinación del equipo técnico

La identificación y designación por parte del Municipio de Referentes Locales, quienes tienen la responsabilidad de ser vehículo de comunicación e información desde y hacia el territorio, resulta significativo al facilitar la coordinación e intercambio, esenciales en procesos de este tipo. Desde la Subsecretaría como desde la Coordinación, se trabaja especialmente en el refuerzo y consolidación de los vínculos con los Referentes Locales, por su rol crítico en el proyecto y por su posición estratégica en cada territorio, intentando a su vez, lograr una transferencia efectiva hacia los recursos locales.

TALLER DE PRESENTACIÓN E INTERCAMBIO CON EL SR. INTENDENTE DE PIRANÉ Y SU EQUIPO

Se realiza la presentación formal al señor Intendente de la localidad de Pirané, donde tendrá injerencia el proyecto, en una actividad en la que participan, además, el Subsecretario de Planificación, presente en todas las actividades relacionadas al proyecto, miembros del Consejo Asesor Provincial, los miembros del equipo técnico del proyecto, Referentes Locales y técnicos del municipio. Se presenta el marco provincial en el que se inserta la iniciativa, los lineamientos generales del proyecto y objetivos del mismo, la metodología y dinámicas a utilizar, el equipo de trabajo que colaborará en todo el proceso. Se logra reforzar el compromiso inicial, acordando finalmente el cronograma de encuentros en la localidad, la forma de convocatoria y otros aspectos relacionados con las actividades planeadas. El Sr. Intendente manifiesta su decidido apoyo y compromiso para constituir un espacio de trabajo que agrupe los distintos niveles jurisdiccionales y sectores de su comunidad.



Presentación e intercambio con el Sr. Intendente de Pirané Dn. Aníbal Salinas, acompañado de la Diputada Provincial Aide Zaragoza y por la Presidenta del Consejo Deliberante de Pirané Concejal Mirna Ruth Brallard de Polo.

1 ER. TALLER SENSIBILIZACIÓN TERRITORIAL EN EL MUNICIPIO DE PIRANÉ

La sensibilización territorial lograda a través de incursiones en el plano local, es entendida a los fines del Proyecto, como la efectiva transferencia de conceptos, ideas, experiencias y modos de lograr el debate y el consenso entre los diferentes actores sociales de cada territorio intervenido.

La difusión y convocatoria como los aspectos de selección y organización de cada lugar donde se realizaron los diferentes talleres participativos, estuvieron a cargo de los Referentes Locales, funcionarios municipales y miembros de cada comunidad.

Asistieron a los diferentes encuentros, autoridades provinciales en algunos casos, autoridades y funcionarios municipales, Referentes Locales, funcionarios y técnicos del Consejo Asesor, funcionarios y técnicos de diversos organismos nacionales con presencia en el territorio, representantes comunitarios, fuerzas económicas y productivas, miembros de organizaciones no gubernamentales y asociaciones civiles, representantes de grupos y comunidades. El Sr. Intendente de Pirané inicia el acto de apertura, seguido por las palabras del a cargo del Subsecretario de Planificación de la Provincia, quien realiza la presentación, tanto del Proyecto sus Objetivos y antecedentes, como del documento Formosa 2015 y sus alcances. A continuación, el experto internacional en desarrollo local y planificación estratégica Dr. Fabio Quetglas, realiza una exposición dialogada con la comunidad con el tema "Los desafíos del Desarrollo Local y la Planificación Participativa", la que pretende brindar un marco conceptual adecuado, propiciando la participación y el intercambio entre los asistentes, lo que permite a la vez que sensibilizar y transferir conceptos. La metodología utilizada en esta actividad, comprendió una exposición de conceptos técnicos más el relato de experiencias relacionadas de desarrollo local y planificación. La exposición, a cargo del experto, se dirige a brindar un marco conceptual sobre Planificación Territorial Participativa más los Objetivos y Alcances del Proyecto, propiciando la participación y el intercambio entre los asistentes, lo que permite a la vez que sensibilizar, transferir los primeros conceptos. El objetivo de esta acción, es la de lograr una primera aproximación familiarizando y sensibilizando a los asistentes acerca del Desarrollo Local y la Planificación Estratégica.

En esta fase, se evidencian los siguientes logros: compatibilizar información y conceptos técnicos de Planificación y Desarrollo Local a través de un lenguaje claro y adecuado al público asistente al que se dirige el proyecto; sensibilización respecto del proyecto y sobre planificación estratégica; aceptable grado de convocatoria, participación y compromiso de los actores locales; consolidación del equipo de intervención; consolidación de vínculos con el proyecto, de organismos provinciales y nacionales relacionados; formación de recursos técnicos locales en las dinámicas de procesos de este tipo; buenos resultados en lograr cierto grado de conciencia de la importancia del planeamiento a nivel de comunidades locales.



1er. Taller Sensibilización Territorial en el Municipio de Pirané

TALLERES INTERNOS DEL EQUIPO TÉCNICO DE INTERVENCIÓN

En los trabajos de recuperación del primer taller, se evidencian algunas cuestiones sensibles a tener en cuenta, tanto por el nivel político como por el nivel técnico, que marcan algunas líneas directrices interesantes, que son tomadas en cuenta para las próximas convocatorias y encuentros. En este punto del Proyecto, mejorar los aspectos metodológicos, tanto para sostener la participación como para ampliar los criterios técnicos utilizados en este proceso de desarrollo local, son cuestiones de alto interés, más si se tiene en cuenta que la participación para el desarrollo local continúa siendo un objetivo estratégico de la gestión actual, y que el potencial de desarrollo de los municipios aparece como significativo. En cada nueva fase del proyecto, el equipo técnico trabaja con el Subsecretario de Planificación de Formosa, junto a los expertos en Desarrollo Urbano e Infraestructura y Desarrollo Productivo / Cadenas Productivas, con los Referentes Locales en talleres internos con la finalidad de organizar y acordar formas e instrumentos para esta nuevas intervenciones en los territorios, en las que se espera profundizar lo realizado y avanzar en la construcción de documentos que refejen las prioridades, que desde lo local se establezcan respecto de los ejes de desarrollo local seleccionados.



Talleres internos del equipo técnico de intervención

2DO. TALLER FORMATIVO Y PARTICIPATIVO DE LOS EJES ESTRATÉGICOS EN EL MUNICIPIO DE PIRANÉ

La finalidad de esta segunda experiencia en el territorio, es la de sensibilizar y sobre todo de incluir a la sociedad local en el proceso de Identificación de Prioridades en los Ejes Temáticos Desarrollo Urbano e Infraestructura y Desarrollo Productivo / Cadenas Productivas, para luego sistematizarlas en talleres internos del equipo técnico.

Los mismos son organizados como encuentros abiertos a la participación, estructurados en una mecánica orientada a motivar a los actores socio-políticos locales, en encuentros a la vez formativos y promocionales, que además de estimular la participación, generen una práctica de debate – consenso, organizado y propositivo, tratando de producir la identificación de temas prioritarios en los ejes seleccionados. La metodología utilizada comprende una exposición de conceptos técnicos, más el relato de experiencias relacionadas de los expertos. El objetivo de la exposición en cada caso, es la de lograr una aproximación a los ejes temáticos seleccionados, familiarizando y sensibilizando a los asistentes para el taller de trabajo grupal de recuperación e identificación de prioridades. En segunda instancia se desarrolla, en cada caso, un taller participativo, en el que los asistentes trabajan consignas planteadas por cada uno de los expertos, las que luego de la dinámica grupal, son recuperadas y expuestas en plenario, estando a cargo del experto las conclusiones finales acerca de cada una de ellas. En el eje Urbano se realizan dos exposiciones, la primera denominada "El Rol del Municipio en el proceso de Desarrollo". A continuación se expone sobre el tema "Desarrollo Urbano", y en siguiente instancia se da el taller participativo de "Identificación y valorización analítica de problemas urbanos". Luego de un corte breve, se realiza la disertación a cargo de los expertos en Desarrollo Productivo y Cadenas Productivas, en el que se agrega, relato de una experiencia concreta en ambiente y escenario similar al de Pirané. Al finalizar las exposiciones de la temática, se realiza con trabajo de consignas e instrumentos de recolección, la "Identificación y valorización analítica de alternativas de cadenas productivas".





Los resultados recuperados en cada eje temático, se complementan posteriormente, con información gestionada por los Referentes Locales, las que compiladas, procesadas y analizadas, permiten realizar una mejor aproximación a la realidad local.

-Intercambios con los referentes locales y con funcionarios y técnicos provinciales y nacionales para ajuste del diagnóstico y propuestas.

Luego del segundo taller de intervención en terreno, el equipo técnico realiza reuniones de intercambio, con la finalidad de recuperar las experiencias, realizar análisis de la información relevada, elaborar los documentos de prioridades y consolidar el grupo humano. Como conclusiones de estas jornadas surge la necesidad de incrementar el flujo de información y comunicación, reforzando vínculos con los Referentes Locales y funcionarios provinciales.

La Información de base local, tiene el objetivo de lograr la realización de una caracterización tanto cuantitativa como cualitativa de la comunidad de Pirané, una primera aproximación a su realidad, planteada desde su propia visión. Planteada inicialmente, como responsabilidad exclusiva del equipo técnico, a realizar en trabajo de gabinete, se decide delegar esta en los Referentes Locales, actores de su localidad, tanto para su captura como para su elaboración preliminar. Se logra así un doble objetivo: por una parte, comprometer a los técnicos y funcionarios designados por el Municipio, los Referentes Locales, y por otra, fortalecer recursos locales de Planificación del Desarrollo, que puedan, en la medida de sus posibilidades, continuar con las acciones que se prioricen al finalizar la intervención del proyecto. La iniciativa refuerza los vínculos del Proyecto con el Municipio, al validar las designaciones y formar recursos locales, en nuevas prácticas relacionadas al Desarrollo Local.



Los Referentes Locales, quienes tienen la responsabilidad inicial de ser el medio de comunicación e información desde y hacia cada territorio, refuerzan así su rol, al ser participantes activos en la construcción de documentos del proceso, otorgándoles mayor visibilidad, tanto hacia su comunidad, como hacia los funcionarios de organismos del estado provincial, municipal y nacional, relacionados al proyecto. A su vez, se consolida y estrecha aún más el canal de comunicación e información, con el equipo técnico de la Subsecretaría de Planificación, organismo rector del proyecto.

OPINIÓN DE LOS REFERENTES LOCALES: IVAN DRI Y GERARDO ARÉVALO ACERCA DEL PROCESO

En principio, por desconocimiento de los alcances del Plan Estratégico de Desarrollo Local, el mismo no despertó interés en los actores sociales, generándose, inclusive, una marcada reticencia a participar en los Talleres. Pero, luego de observar la estructura de trabajo y la capacidad didáctica de los expositores, que con marcada profesionalidad explicaron la importancia del Plan en ejecución, se generó un debate profundo entre los distintos actores, obteniéndose como conclusión de que la planificación es una herramienta válida, vital y trascendente a los fines de establecer prioridades para la construcción de la "ciudad deseada".

CONSTRUCCIÓN DE DOCUMENTOS PRELIMINARES A SER VALIDADOS POR LA COMUNIDAD.

Fundamentalmente, es la etapa de debates internos del equipo técnico, de búsqueda de información en mayor grado o profundidad. Los documentos preliminares que se elaboran, están ligados a los diagnósticos prospectivos alcanzados, a partir de los cuales se empieza a pre diseñar los escenarios deseados, así como a esbozar rutas o líneas estratégicas que puedan adecuarse más y mejor a las prioridades identificadas por los actores locales. Para arribar a algún consenso es necesario en esta etapa, presentar las propuestas de manera clara, concisa y accesible, lo que facilitará, no solo la comprensión del público sino que puede facilitar la gestión, tanto del gobierno local como de la ciudadanía reunida para lograr resultados sostenibles en el mediano plazo. Así se pretende lograr identificar de manera muy selectiva y no exhaustiva, los problemas que se presenten como de mayor urgencia

estratégica en lo urbano y de mayor factibilidad e impacto en lo productivo. Los documentos preliminares de ambos ejes temáticos, volcados a presentaciones gráficas para ser más fácilmente socializados por distintos medios, se intenta que se integren tanto desde lo conceptual como desde la imagen, convirtiéndose en el segundo documento del proceso Planes Estratégicos.



TALLER INTERNO DE PRESENTACIÓN PREVIA Y VALIDACIÓN DE PRIORIDADES DE LOS EJES ESTRATÉGICOS DEL MUNICIPIO DE PIRANÉ, CON EL SR. INTENDENTE Y SU EQUIPO TÉCNICO

Este taller interno se realiza como forma de validar, tanto el diagnóstico como las prioridades recuperadas, ante las autoridades locales, quienes conservan un rol decisivo en el desarrollo local de su comunidad. La actividad se desarrolla con una breve presentación del Diagnóstico Prospectivo de los dos ejes seleccionados, dando introducción al debate e intercambio sobre ambas temáticas por separado, para luego visualizar las prioridades establecidas en forma participada, para obtener una visión del gobierno local, lo que se estima un avance desde la dirección del proyecto respecto de la anterior experiencia. A continuación, se procede a validar las temáticas y productos en su caso, incorporando las sugerencias surgidas de la reunión. En este punto resulta importante resaltar, que tanto en lo urbano como en lo productivo se avanza en el intercambio de expertos y funcionarios locales, sobre temas que, a pesar de no estar en la agenda, resultan importantes para la gestión del territorio.



3ER. TALLER PARTICIPATIVO DE VALIDACIÓN DE PRIORIDADES DE LOS EJES ESTRATÉGICOS EN EL MUNICIPIO DE PIRANÉ

En el 3° taller se realiza la devolución de la compilación y análisis de la información realizado por el equipo técnico. El mismo, el cual se expresa en términos de prioridades preliminares, surgidas del trabajo de recuperación del 2° Taller participativo, es sometido a un proceso de debate – consenso y validación de los ejes temáticos que fueran identificados y sistematizados preliminarmente por el equipo técnico. Con una breve presentación conceptual para dar marco a ambas temáticas, los expertos presentan de modo gráfico y comprensible, las prioridades de ambos ejes estratégicos. Los asistentes reunidos en pequeños grupos, proceden a validar las temáticas y productos en su caso, incorporando un orden de prioridad definitivo. Así se expresa en primer término el "Diagnóstico Prospectivo, Urbano y Productivo de Pirané", a cargo de los expertos de ambos ejes de manera conjunta, para luego cada uno de ellos a su tiempo realiza breve presentación, pasando al taller participativo de análisis, debate y establecimiento de prioridades. En algunos casos, se incorporan matices o temas secundarios o relacionados a los ejes, lo que resulta previsible al equipo técnico, ya que son resultado tanto de la dinámica como del cambio de composición de la asistencia entre talleres. En este taller participan exponiendo, funcionarios del Gobierno Provincial y de la Gerencia de Empleo Nacional, acerca de las políticas, programas y proyectos en elaboración y en ejecución de impacto en el territorio, reforzando la dinámica de la actividad y exponiendo información de fuente directa.





Se identifican así, problemáticas urbanas que se consideran urgentes aunque se reflexiona sobre otras que son importantes a futuro para la comunidad; se identifican y ordenan productos o actividades productivas que se destacan como potenciables desde el enfoque Cadenas Productivas y que tienden a promover el Desarrollo de cada localidad y el consiguiente aumento de su competitividad territorial. A partir del aporte de los participantes al taller con su propia visión, se logran realizar una primera identificación de las potencialidades y condiciones, como amenazas y restricciones tanto desde lo urbano e infraestructura como en los aspectos productivos actuales y futuros, lo que permite a la comunidad reunida, el ejercicio de analizar, detectar, debatir y lograr acuerdos. La comunidad comprometida, de manera participativa y democrática, debate y acuerda cuales son los ejes y cuales las prioridades que verdaderamente interesan impulsarse desde lo local, lo queda documentado y forma parte del presente trabajo.

En este punto puede afirmarse que, estas actividades participativas generaron la generación y recuperación de información y experiencias, que son el reflejo de las necesidades, valores, capacidades y debilidades propias de esta localidad, de acuerdo al

momento y circunstancia particular en que se desarrolla cada evento.







ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO FINAL, CONTENIENDO LAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DE PIRANÉ

Luego del proceso de debate - consenso – validación, se incorporan las temáticas y los productos, definitivamente como parte fundamental del Documento Final de Prioridades Estratégicas de Pirané, que integran y forman parte fundamental del presente libro. Al finalizar esta fase, se ingresa en un momento claramente de trabajo interno del equipo técnico, el que nutre, tanto con la información objetiva, datos ciertos, como con información sensible del territorio, con lo que se intensifica el proceso de intercambio, con referentes locales y con funcionarios y técnicos provinciales para ajustes del documento final.

Esta última etapa, supone seleccionar oportunidades y carencias que den lugar a los proyectos más adecuados, elaborar sus objetivos primarios, priorizarlos, compatibilizarlos en lo posible y darles un orden lógico. En este punto, resulta importante la coherencia y complementariedad de proyectos, la identificación de aquellos que realmente resulten estratégicos, tratando de que los actores comprometidos vean que sus iniciativas o intereses se encuentran representados en el planteo general, fruto en parte por lo menos, de un trabajo mancomunado. Esto es lo que se intenta reflejar con la edición de este libro.

El Documento Final Editado e impreso pasa a formar parte del Patrimonio Comunitario de Pirané.

PARTE III

PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL MUNICIPIO DE PIRANÉ

DESARROLLO URBANO E INFRAESTRUCTURA

DESARROLLO PRODUCTIVO Y CADENAS PRODUCTIVAS

Independientemente de su calidad técnica, de la profundidad, extensión o relevancia de la información que contiene, este documento, representa un primer resultado del proceso participativo impulsado en el Municipio de Pirané en el año 2009, por el Proyecto "Planes Estratégicos de Desarrollo Local Fase 2" y debe ser valorado en ese contexto.

MAYO de 2009

UBICACIÓN GEOGRÁFICA



Vista de Aérea de Pirané, Fuente: Google Earth



RASGOS CARACTERÍSTICOS DE PIRANÉ

Los textos del apartado " Rasgos característicos de Pirané", han surgido de la propia comunidad, en parte como resultado del proceso en marcha. Representan parte de la memoria colectiva de la localidad y deben ser valorados en ese marco.

La Ciudad de Pirané está ubicada a 25° 44' de latitud sur y a 59° 06' de longitud oeste y se encuentra a 82 m sobre el nivel del mar, según el Instituto Geográfico. Está ubicada 109 Km de Formosa, la Ciudad Capital de la Provincia, a 220 Km. de la Ciudad de Resistencia, a 1275 Km. de la Ciudad de Buenos Aires y a 255 Km. de la Ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay.

El ejido urbano tiene una superficie de 8.000 ha y el Departamento 8.425 Km². Una descripción sobre las características de la zona de la década del '20 reza: "la región está cubierta en una extensión más o menos grande por montes naturales e intransitables fuera de los caminos o las picadas. La densidad de estos montes disminuye hacia el extremo sudeste. Los árboles que abundan son: el quebracho colorado y blanco, urunday, lapacho, etc., de maderas fuertes y resistentes. La zona está cubierta en partes por bosques que abarcan una parte de la gran planicie, y el resto de la superficie muestra bañados algo extensos. En la parte norte del arroyo Magaick, estos tienen tacuruzales".

El suelo es arenoso-arcilloso; en los riachos y arroyos es fácilmente desmoronable y arrastrado por las corrientes. No existen alturas ni puntos elevados que dominen sectores vecinos, ni lugares característicos que sirvan de orientación.

El clima, en tanto, se presenta caluroso en verano y agradable en invierno, siendo muy pocos los días fríos. La temperatura media es de 26° a 27°, con una máxima de 43° y una mínima de 16°.

Las épocas de lluvias son marzo y abril, setiembre y octubre. En años normales las precipitaciones alcanzan los 1.100 Mm. anuales. Predomina el viento norte, caluroso y molesto, mientras que el viento sur es precursor de los cambios de tiempo fresco, lluvias y frío según la estación. El viento norte suele traer, en ocasiones, grandes y cortas tormentas o lloviznas en el inicio del otoño. La mayoría de los cursos de agua pasan bastante lejos de Pirané. El más importante es el Riacho Salado. Se destacan también el Arroyo Magaick (en Toba: negro), el Riacho Negro, el Riacho San Juan, el Riacho Pilagás, el Riacho Montelindo y también Esteros y Lagunas, siendo la más importante la Laguna Pirané, rodeada por el Estero homónimo y una serie de bañados circundantes.

ALGO DE SU HISTORIA

Pirané, fue creado, a partir del Decreto Nacional del 20 de octubre de 1915 y cuya cabecera va a ser la Estación "Km. 595", del Ferrocarril de Embarcación a Formosa.

Recibió el lugar varios nombres mientras era un sencillo paraje o caserío, desde el año 1910 en que llega la punta del riel del ramal C 25 FFCC. Ellos son:

- "Km. 107": que era la distancia que separaba a Pirané de la Capital del Territorio Nacional de Formosa.
- "Km. 2.446": medida en Cargas y Descargas del Ferrocarril desde Buenos Aires al lugar.
- "Km. 109": teniendo en cuenta la distancia desde Formosa, por vía.
- "Km. 1.905": desde Santa Fe, siempre medida del Ferrocarril.
- "Km. 595": que como se dijo era el nombre oficial y marca el kilometraje del Ferrocarril partiendo de Embarcación.

Pese al nombre oficial y con el comienzo de la circulación de los trenes, el lugar empieza a conocer con el nombre de "Km. 109". En un informe de la Comisión de Tierras que data de 1919, cuyo jefe era el Teniente de Navío Daniel Castro, ya aparece el lugar designado como "Piran - he". Por su parte el Director de la Escuela N° 36 Don Edmundo Gustavo Strien en julio de 1926, comunicaba en una nota "que esta Localidad ha cambiado su nombre por el de Pirané".

En una Resolución de la Gobernación de Formosa, de fecha 29 de octubre



de 1926 queda expresado: "Pirané- Km. 109, del Ferrocarril de Formosa a Embarcación".

El topónimo "Pirané" es de origen guaraní y significa: pirá: pez e iné: fétido, hediondo. La razón de tal denominación se debe al Estero de gran dimensión que se encuentra prácticamente al borde del terraplén de las vías, que los indios Tobas lo denominaban: Puganagay, cuyo vocablo se le atribuye el significado de "pastos lindos por su verdor". Periódicamente y debido a las grandes sequías quedan en su superficie cantidad de peces muertos, lo que otorga la característica que refleja el nombre que los primeros pobladores adjudicaron al lugar. El Profesor Braulio Sandoval, Piranense, aporta en un libro sobre Efemérides de la Provincia de Formosa de que Pirané es la poli síntesis de las voces guaraníes pirá; nuné; raé, que traducida es como decir "serán los peces hediondos", que los lugareños lo sintetizan con el guaraní: Pirané.

Fuente libro: "Reseña Histórica de Pirané", del Profesor José Alsina; Editora "El Docente"; Formosa; 1992

Pirané no fue fundada oficialmente. En una reunión convocada al efecto por el entonces Intendente Municipal de Pirané, Don Luciano Villalba, de la cual participaron los más antiguos pobladores que vivían en Pirané, establecieron como fecha de fundación el 21 de Noviembre de 1912, ya que es aproximadamente en cuando llega la punta del riel al Km. 109. Dicha reunión se llevó a cabo en la Municipalidad de Pirané, el 31 de Octubre de 1972. Como testimonio de tal circunstancia se firmó un Acta por todos los presentes, certificada por una Escribana Pública.

Un Informe elaborado por el Director de la Escuela N° 36 y que data de 1927, dice que: "antes de que los rieles llegaran hasta aquí (1912), una sociedad formada por súbditos alemanes: Don Carlos Silgenau, Don Varón Pabeske y Don Varón Carlos Garnier, sentaron sus plantas con implementos agrícolas, en donde con tesonero afán formaron una colonia agrícola en 1908, dando trabajo a gran cantidad de personas. La pequeña colonia alemana – sigue el documento – tuvo que soportar la invasión de sus plantaciones por los desvíos que el ferrocarril, sin respetar sus terrenos, trazaba para extraer tierra para la construcción de la vía, proceder que ni con justas reclamaciones de los damnificados fue suspendido, abandonando los alemanes la región y dejando sus implementos en el año 1913. La zona estaba poblada antes, por indios

Tobas, quienes eran dueños de la región, los que llamaron al estero Pirané: Puganagay (pastos lindos o verdes)... Pirané surgió como casi todos los pueblos de la vía férrea, cuando la línea en construcción del F.C. de Formosa a Embarcación, iba abriendo las luces de la civilización en la punta de sus rieles."

Con su llegada al Km. 109 (hoy Pirané), pudieron llegar vecinos desde Formosa y con el tiempo inmigrantes provenientes del Paraguay. Los primeros pobladores, en su mayoría son pertenecientes a la cultura guaranítica provenientes del Paraguay y provincias limítrofes argentinas.

Es necesario aclarar primero que después de la primera colonia de súbditos alemanes ya mencionada, en 1911 se asentó un Fortín, dependiente de la Gran Guardia "Lamadrid" (hoy localidad de Gran Guardia), con órdenes de contener posibles ataques de pueblos originarios. Hacia 1912 llegan a la región Don Cayetano Senés y Don Cipriano Orráballi, con una gran cantidad de vacunos y caballos, dando así el origen de la ganadería en la zona.

Al afanzarse el paraje, se instalan entre 1911 y 1912, las empresas de extracción del patrimonio forestal, de los señores Spigno y Ballestrini; José M. Delfno y Bonomi y otros, cuyos trabajadores van dando cuerpo a la población.

Del Libro Copiador de Notas de la Escuela N° 35 (hoy N° 36), el Sr. Director Don Oscar Casimiro Ramos caracteriza al vecindario en 1920 de la siguiente manera: "Son casi todos extranjeros de nacionalidad paraguaya, unos agricultores y otros obreros. Son pacíficos y trabajadores, casi todos los hogares forman una familia numerosa... casi todos hablan el guaraní..."

Con la expansión de la frontera agrícola y el auge del cultivo del algodón, a partir de la década de los 20, se van conformando importantes colonias en los alrededores de Pirané: Loma Senés, Monte Lindo, Casco Cué, El Palmar, Campo Disciplina, Potrero Norte, El Olvido, etc., afincándose gran cantidad de colonos de origen paraguayo que venían escapando de los problemas de guerra (Paraguay – Bolivia) e internos (políticos).



LAS PRIMERAS INSTITUCIONES

EL Ferrocarril

La primera Institución que funcionó fue el Ferrocarril que uniría Formosa con Embarcación (Salta). En 1910 se inicia la construcción desde Formosa, fijándose el Km. 109 como punta del balastro para extraer tierras, cortar durmientes, con miras a cruzar el difícil Estero Pirané. De allí surge la Estación, y posteriormente el pueblo.

Las Desmotadoras

Allá por el año 1925, cuando Pirané era un humilde y reducido caserío y sus calles apenas senderos, ya se intentaba el cultivo del algodón en los alrededores.

La primera Desmotadora instalada en Pirané, perteneció a la firma Bunge & Born, por gestiones de un viejo y caracterizado vecino del pueblo, Don Amado Saade. En el año 1936 comienza a funcionar bajo la dirección de su primer Gerente, Don Ricardo Mapelman. En la Campaña 1937 elaboró 700 Ton, y disponía de 50 obreros para la realización de los distintos trabajos. Estaba Ubicada en la Av. 9 de Julio, esquina Urquiza. En el año 1946 la Empresa pasó a propiedad de La Fabril S.A., quien tenía tres desmotadoras en distintas partes del Territorio Nacional de Formosa.

El Gobierno Nacional, en su afán de eliminar el monopolio algodonerero de Bunge & Born, crea en varias partes del país, Desmotadoras Oficiales, con las que consigue hacer mejorar el precio del algodón en bruto. Entre ellas, una en Pirané. La misma estaba ubicada en Av. Pringles, entre M. M. de Güemes y Sta. M. de Oro. En el año 2006, el edificio fue demolido para la construcción de un moderno Hospital de Mediana Complejidad.

La Policía

Una vez que los rieles pasaron por el Km. 109, y para amparar a los trabajadores y primeros colonos, se instaló un Fortín en Av. Alberdi y M. M. de Güemes, en 1911. Los soldados pertenecían al Regimiento 9 de Caballería, que fue desplazado desde Formosa, fijando una base en Gran Guardia. Se extiende su labor hasta 1913, cuando se entregan las instalaciones al Sargento Aparicio Sosa, como primer Encargado de la Policía de Territorios Nacionales del Km. 109.

La Comisaría, ex –Fortín, era un rancho de tres piezas. Funcionó allí hasta 1938., trasladándose al lugar donde funciona actualmente, Av. 9 de Julio y J. Newbery.

Gendarmería Nacional

Esta Institución fue creada el 28 de julio de 1938. El 21 de mayo de 1946, se hace cargo de las funciones policiales y específicas en Pirané, hasta el año 1955, en que retorna la todavía llamada Policía de los Territorios Nacionales, hoy Policía de la Provincia de Formosa.

Por su parte Gendarmería, y después de cumplir funciones policíacas, continúa trabajando en la localidad, conformando el Destacamento División Obras Viales. Posteriormente fue transformado en Escuadrón Construcciones Viales, siendo hoy un Escuadrón con funciones de Seguridad.

La primera escuela

El Honorable Consejo Nacional de Educación crea la primera Escuela de Pirané mediante Resolución del 7 de abril de 1920, designando como Director al Maestro Normal Nacional, Don Oscar Casimiro Ramos (catamarqueño), quien se presentó y tomó posesión del cargo el 17 de mayo del mismo año, inaugurando la Escuela N° 35, con una inscripción de 20 alumnos, a quienes dio clases en la casilla de zinc, que había sido la primera vivienda del entonces Jefe de Estación, que se encontraba junto al tanque del agua de F.C.

Registro Civil y Juzgado de Paz

El Juzgado de Paz que en 1928 se radica en Pirané, fue creado en el año 1920 teniendo su lugar de asiento en el Km. 193 de Navegación del Río Bermejo. El cambio obedeció a que ese lugar se fue despoblando, por el emplazamiento de las vías férreas y a que el Paraje Pirané crecía en forma incesante. El edificio del primer Juzgado, se construyó en 1929 por contribución pública. Era de estanteo, paja y barro, y estaba ubicado en la Quinta N° 13, lugar cedido por el ganadero, comerciante y acopiador de algodón, de origen árabe Don Amadh E. Chef El Sapaguin. El primer Juez en Pirané fue Juan Navasal, de origen porteño. Cabe consignar que hasta el año 1961 el Juzgado de Paz y el Registro Civil desarrollaban sus funciones específicas en forma conjunta.



La Iglesia Católica

Desde 1910 con los primeros trabajos del Ferrocarril comienzan a visitar la zona, con fines pastorales, los sacerdotes franciscanos, quienes una vez al mes oficiaban las ceremonias y actividades propias de su labor religiosa. Se carecía de Iglesias u otros lugares cristianos por lo que las actividades se desarrollaban en casas particulares. En el año 1934, el Padre Agustín Sepinsky, ofició la primera misa documentada en Pirané, en la casa de la Señora Mercedes Espinoza de Bogado, quien cedió una habitación de su casa como Oratorio. El Padre Agustín organiza la primera Comisión Pro-Templo, siendo la presidenta la mencionada Sra. de Bogado.

Los sacerdotes franciscanos estuvieron hasta el año 1948, entregando la Parroquia de Pirané y su zona de influencia a los Misioneros de la Sagrada Consolata, en la persona del Padre Juan Bautista Cavallera. El primer terreno propio donde se construiría el futuro Templo, ubicado en el Lote C, de la Manzana 21. Posteriormente se consigue un lugar más céntrico, ubicado en la calle Newbery N° 52, adonde se asienta en 1945, local propiedad del Sr. Lorenzo Iñiguez. El 30 de Agosto de 1945 también, es bendecida la magnífica imagen de Santa Rosa de Lima, donada por la Sra. María Rosa G. de Tours Morgan. Desde ese momento hasta el presente el Manto Secular de la Santa, rige la vida espiritual de los católicos de Pirané. El Vice-Patrono es San Antonio de Padua. El 29 de agosto de 1948 se inicia una procesión desde el Templo de la calle Newbery, presidida por la imagen de Santa Rosa, la que es entregada al Obispo De Carlo, para ser Entronizada en el nuevo Templo, todavía en construcción, y ubicado en Padre Domingo Viola y Santa María de Oro, sitio de su actual emplazamiento.

La feligresía católica de Pirané, mediante el voto democráticamente ejercido, el 30 de Agosto de 1946, elige como su Patrona a Santa Rosa de Lima y como Vice-Patrono a San Antonio de Padua. El 30 de Agosto se celebra la Fiesta Patronal.

Los Misioneros de la Consolata

El 28 de Agosto de 1948, el Obispo Diocesano de Resistencia, Monseñor De Carlo, constituido en la Sede Misional de Pirané y destinada a la habitación de los Padres Misioneros de la Consolata, contraída con la ayuda y los auspicios del Superior Gobierno Nacional, y con la presencia del Gobernador del Territorio Nacional de Formosa, Don Rolando de

Hertelendy, autoridades comunales, civiles y militares del pueblo, se procedió a bendecir solemnemente a dicha sede desde donde los Misioneros de la Consolata, encargados de la atención espiritual vasta zona de Pirané, irradiarán su acción apostólica. El 15 de mayo de 1948, la Parroquia de Pirané fue entregada por Fray Santiago Quiberori, a los nuevos Padres de la Consolata.

EL Colegio de la Consolata

Las Hermanas de la Consolata llegaron a Pirané en 1951. Intentan instalar una Escuela Granja, que por diferentes inconvenientes no pudo prosperar el proyecto. Es así que en 1953 consiguen alquilar una casa ubicada en las calles Urquiza y Viviano Garcete (hoy 2 de Abril), donde inician un Jardín de Infantes y una Academia de Corte y Confección. El 19 de septiembre de ese mismo año adquieren el Hotel Barrachina, ubicado en Av. 9 de Julio y M. M. de Güemes, y el 1 de abril del año siguiente comienza a funcionar una Escuela Primaria, bajo la dirección de Idelfonso Marcelino Sánchez. Actualmente, sigue funcionando en ese mismo lugar una Escuela de Educación Primaria y otra de Educación Secundaria, a cargo de las Hermanas del Monte Calvario.

EL servicio de Agua Potable

El 26 de mayo de 1936, la segunda Comisión de Fomento presidida por José Lesbgueris, le comunica al Gobernador del Territorio, Don Federico Lambiachi, que: "...en la fecha esta Comisión de Fomento, ha recibido del Ing. Sada Santi ni, de la Sección Perforaciones del Ministerio de Obras Públicas de la Nación, la comunicación de la instalación del servicio de provisión de agua a este pueblo...". El 1 de julio de ese mismo año comienza a funcionar. En la década del '70, se crea la Cooperativa de Agua Potable, que hasta la actualidad es la responsable de la prestación del servicio.

EL Servicio de Electricidad

El 29 de mayo de 1941, se instala la primera Usina Eléctrica, a cargo del empresario Miguel Luis Hiñesen, que en forma particular y con la autorización respectiva del Gobernador del Territorio y de la Honorable Comisión de Fomento, brinda en forma precaria este necesario servicio. El edificio de la Usina estaba ubicado en Santa María de Oro N° 455. En 1943 se hacen cargo del servicio los hermanos Alfredo y Felipe Chagra, que contaban con una empresa similar en Orán (Salta). El 2 de septiembre de 1947, se realiza una asamblea y se conforma la Cooperativa Eléctrica



Ltda. Pirané. Desde el 15 de abril de 1949, la administración de la Usina estará a cargo de la Comisión de Fomento, y luego de la Municipalidad.

Comisión de Fomento

El profesor Antonio H. Prieto, en su libro titulado: "Para comprender a Formosa", informa que "...En el ámbito municipal, en el año 1932, se crea la segunda Municipalidad del Territorio (Formosa es la primera), la de Pozo del Tigre..., en ese entonces es la más importante localidad después de Formosa, centro de toda la actividad económica del oeste... en 1935 funcionaban las Comisiones de Fomento de: Cte. Fontana, Ing. Juárez y Pirané."

La Comisión de Fomento de Pirané fue creada por decreto del Poder Ejecutivo Nacional del 31 de Junio de 1931.

El 1° de Mayo de 1952, asume el cargo como primer Intendente Municipal, el docente Laureano Aguirre. El segundo Intendente, primero desde que se conforma la Provincia de Formosa, y elegido por el voto de sus conciudadanos, fue Don Hilario Pérez. Asume el 1° de Mayo de 1958.

Edificios de belleza arquitectónica, importancia histórica, social y cultural

Por Ordenanza del Honorable Concejo Deliberante de la Ciudad de Pirané declaró monumentos históricos a la Estación del Ferrocarril y al viejo Edificio de la primera Escuela (rancho) hoy demolido.

Otros edificios con valor comunitario:

- Escuelas del Plan Quinquenal. Números 36 y 158.
- Salón del Club Social "Gral. Belgrano": lugar de encuentro de los paranaenses, por muchos años.
- Parte del Edificio Municipal: Concretamente el que da a las intersecciones de las calles Santa María de Oro y San Martín que mantiene, en general, su fisonomía original.
- Casas de las Familias Polo y de Félix Saade, la Ex propiedad de la Fila. Rojas. Se trata de Comercios tipo "ramos generales" con sus viviendas. Pertenecen a familias antiguas y poseen un interés histórico y arquitectónico.
- Dos edificios de escuelas, construidos dentro del Plan Quinquenal de la presidencia de Juan D. Perón.

Son ellos:

- * Escuela N° 36 "Pte. Bartolomé Mitre" – Urquiza N° 250.

*Escuela N° 158 "Sargento Cabral" – Av. 9 de Julio N° 1028.

Festivales Tradicionales

Desde el año 1966 se realiza un Festival Folklórico que con el correr de los años se transformaría, por decisión espontánea y mayoritaria del movimiento folklórico formoseño, en el Festival Provincial de Folklore. En el año 2007, se organizó su 42° Edición. El mayor evento nativista de repercusión provincial y nacional, tuvo su origen el 15 de Octubre de 1966. Su brillante iniciador fue el Cte. de G.N. Cayetano Senés, descendiente de una de las primera familias pobladoras e introductora del la ganadería de la zona .Los objetivos planteados en esa época eran los siguientes: "brindar a Pirané y su zona de influencia una manifestación cultural que contribuya a exaltar el espíritu del ser nacional, en este alejado rincón de las patria, a través de la música, la poesía y el canto, es decir de todo lo que constituye la esencia de nuestros orígenes culturales. Así como "despertar en la Comunidad expresiones, valores humanos, que se encontraban un tanto adormecido, quizás por falta precisamente de ese incentivo que las motivara". La Asociación Americana de Folklore y Artesanías, con presencia de su Presidente, el Dr. Santos Sarmiento (Fundador del Festival de Cosquín) y de su Secretario: Prof. Alcides Hugo Ifrán (Actual Vice-Presidente Mundial del Consejo Internacional de Organizaciones de Festivales de Folklore y Artes Tradicionales- ONG en relaciones formales de consulta con la UNESCO), declaran al Festival de "Interés Especial", en el año 1984. Finalmente el 19 de julio de 1985, el Festival Nacional de Folklore de Cosquín, a través de su Comisión Municipal de Folklore, nomina como una de sus Sub-Sedes al Festival, situación que revalida anualmente hasta la fecha, en base a la seriedad de su organización y trayectoria.

Museo

Desde el 21 de Noviembre de 1987, como parte de los actos conmemorativos programados por el aniversario de la fundación de la Ciudad, se inauguró el "Museo del Pueblo". La colección de la Institución está conformada por elementos pertenecientes a las familias fundadoras de la Ciudad de Pirané.



DIAGNOSTICO ESTRATÉGICO DE PIRANÉ

El contenido del Diagnóstico Estratégico que se presenta a continuación, surge de las orientaciones derivadas de la recuperación y sistematización de la información, como del conjunto de temas claves que acompañan el inicio del proceso y que forman parte de las preocupaciones de quienes participaron en él.

El Diagnóstico Estratégico tiene carácter inductivo y no deductivo: los temas se intuyen y lo que se trata es de comprobar si las intuiciones tienen base y están corroboradas. No obstante, el presente diagnóstico estratégico está basado en datos obtenidos en el ámbito local, en fuentes nacionales y provinciales y de algún modo explican los factores claves de cambio en el territorio, siendo validado por los involucrados, tanto del gobierno local como de la comunidad reunida. Se trata de intentar identificar, a partir de datos y de información sensible recuperada, los escenarios tendenciales hacia los que se avanza si no se realizan acciones, de forma que, con diversas técnicas de participación se pueda iniciar la construcción de escenarios deseables. Este análisis diagnóstico estratégico se plantea por tanto desde un punto de vista de tendencias y posibles escenarios. Los temas y cuestiones que se plantean se resumen básicamente en responder a las siguientes cuestiones:

- ¿Cuál es la situación y la tendencia actual de la ciudad y el territorio? Escenario inercial.
- ¿Qué grado de sostenibilidad, social, económica y medioambiental, tiene esta tendencia?
- ¿Cuál es el escenario deseado y la tendencia que nos conduciría a él?
- ¿Qué acciones deberían preverse para asegurar el cambio hacia el escenario deseado?

*El diagnóstico es más importante de lo que a veces aparenta a primera

vista. Su importancia radica en varios aspectos, primero y obvio, porque en el diagnóstico se encuentra la semilla de la solución. Dos diagnósticos distintos, implicarán tratamientos muy distintos. Segundo, porque no existe un diagnóstico objetivo, a lo sumo, existe el mejor diagnóstico.” (Centelles i Portella, 2006)

Este primer Diagnóstico Estratégico de Pirané, surge de los aportes y el intercambio entre gobierno local, comunidad y equipo técnico y representa el primer resultado validado del proceso iniciado.

EL proceso de urbanización formoseño

Se asiste desde hace cuatro décadas a un proceso de urbanización de la población provincial muy acelerado, que puede analizarse a partir de datos de los últimos censos oficiales (1960, 1970, 1980, 1991 y 2001). Así la población urbana se incrementó en el período '60 – '01, en un 531% a una tasa anual del 4,59%, mientras la población total de la provincia creció en un 173% a una tasa del 2,48% y la población del sector rural decreció en un 9% a una tasa negativa del 0,22%.

Hasta 1960 se puede decir que la provincia se caracterizaba por el elevado porcentaje de población que vivía en las áreas rurales (66%). Hasta aquí podíamos hablar de una provincia “ruralizada”, en contraste con aquellas reconocidas como “urbanizadas” en donde su población vive en su gran mayoría en ciudades. Este es el caso de las provincias más desarrolladas del país, como Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba y Mendoza.

La “ruralización” devino fundamentalmente del estilo de desarrollo predominante, basado en la expansión de la frontera agropecuaria a partir de la promoción de “colonias” productivas. Así la ocupación del territorio en actividades primarias, fue la constante que permitió resolver los problemas de crecimiento, con la explotación de los frutos de la tierra y la retención en ella de su población.

Los límites lógicos de este modelo – basado en la apropiación y explotación de los recursos de la tierra como variable determinante -, se presentaron inexorablemente, y el proceso de urbanización se puso en marcha, asumiendo características notables por su aceleración.

Contribuyó seguramente ello, la tasa de natalidad propia de las culturas



rurales (significativamente alta), la crisis de las economías regionales y la incorporación de nuevos modos de producción en el sector rural. La tasa de crecimiento vegetativo entre los años 1960 y 1970 fue del 2,4% anual, entre los años 1970 y 1980 del 2,3% anual, descendiendo un poco más significativamente desde 1980 al 2001 al 1,9% anual.

El proceso de urbanización que se constata a partir de la década del '60 adquiere hasta el '01 las características que brevemente se indican en el gráfico que se presenta a continuación. En el mismo se aprecia que el crecimiento poblacional del sector urbano de la provincia y su estructura.

Evolución de la población urbana

	N° DE ASENTAMIENTOS					% DE LA POBLACIÓN TOTAL				
	1960	1970	1980	1991	2001	1960	1970	1980	1991	2001
101.000 hab y más	0	0	0	1	1	0	0	0	37	41
de 50.001 hab a 100.000 hab	0	1	1	0	0	0	26	32	0	0
de 20.001 hab a 50.000 hab	1	0	1	1	1	20	0	7	9	10
de 10.001 hab a 20.000 hab	1	1	0	2	4	6	7	0	6	11
de 2.001 hab a 10.000 hab	3	5	12	15	21	8	7	17	16	16
TOTALES	5	7	14	19	27	34	40	56	68	78

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos Nacionales '60, '70, '80, '91 y 2001

Desde el punto de vista del número de ciudades de más de 2.000 habitantes, la tasa de crecimiento permaneció prácticamente constante en los Censos del '60 y el '70, pero casi se duplicó en año 1980 incrementándose sostenidamente a partir de ahí. Este crecimiento espectacular se verificó en el estrato de ciudades de entre 2.000 y 10.000 habitantes, respondiendo a crecimientos de núcleos que hasta 1970 no habían superado el umbral estadístico de los 2.000 habitantes.

En este análisis, se define a una aglomeración de más de 2.000 habitantes como urbana, por el simple hecho de que la información estadística de los Censos Nacionales así lo considera. En realidad, un centro urbano no se define ni se categoriza únicamente por su población, sino también por la calidad y cantidad de los servicios que presta a un área que va más allá de sus límites políticos.

La importancia de tener una consideración especial con las ciudades de rango menor, radica en considerar el potencial de esos asentamientos en función de su protagonismo dentro de una estrategia de desarrollo. Fundamentalmente porque sus habitantes están dotados de conocimientos empíricos sobre el ecosistema local, tienen habilidades en el manejo de tecnologías apropiadas y se comportan solidariamente, con gran amor a su tierra, lo que puede constituirse en una ventaja a ser evaluada desde el punto de vista económico.

Además, estos asentamientos pequeños, pueden manifestarse como un soporte infraestructural eficiente para localizar y canalizar actividades industriales y de servicio, relacionadas con el sector primario. La limitación mayor que tienen estos centros, radica en el hecho de que los servicios y oportunidades que demanda la sociedad contemporánea imponen "escalas" básicas de operación, las que por su magnitud no poseen por lo general estas poblaciones.

DIAGNÓSTICO URBANO DE PIRANÉ

Tendencias generales en la dinámica de población

La población de la localidad en el año 1991, según el censo del INDEC, fue de 14.199 habitantes y en el 2001 de 19.124 habitantes, lo que representó un incremento de la población del 34,7% con una tasa anual de incremento del 3,02%. De acuerdo a estos datos y bajo el supuesto de que la tasa de incremento se haya mantenido, la localidad contaría al año 2008 con 23.556 habitantes aproximadamente, con un tiempo de duplicación de 23 años. El "ritmo" de incremento, teniendo en cuenta una tasa anual de crecimiento vegetativo del 1,9% estimativamente "formaría", en términos de saldos demográficos, una 8.3 familia por mes (4 miembros) como producto de su crecimiento natural y 4.9 familias por mes como producto de la inmigración; sumando un total de 13.2 familias por mes.



Evolución de la población en relación a la provincia

	1.960	% inc	Tasa anual	1.970	%inc	Tasa anual	1.980	%inc	Tasa anual	1.991	%inc	Tasa anual	2.001	%inc	Tasa anual	2004	%inc	Tasa anual	2010	%inc	Tasa anual	2020	% inc	Tasa anual
Pobl Urbana	59.948			74.343	57,4		92.116,4			5			0			3			8			8011,31	12,4	2,37
Pobl Rural	18.578			19.732	17,8		20.6																	
Pobl Urbana		34%			40%			56%			68%			78%					84				86%	
% Pob. b. Departamento	14,6%			9,4%			18,3%			24,8%			29,9%			40,5%			54,8%			58,0%		
Departamento	6.217			14.750	23,6	2.140	10.702	11,3	1.072	57.277	15,0	1.20	64.023	11,8	1.12	9.213	3,1	1.12	74.923	8,1	1.12	99.104	5,7	1.12
% Pob. Provincia	30,3%			19,1%			16,8%			14,4%			13,2%			12,4%			11,4%			11,1%		
Pob Urbana	10.163			10.311	1,5	0.14	9.815	92,2	6.75	83.939	71,3	3.01	44.645	31,5	2.78	18.609	31,3	2.76	77.769	32,7	2.87	85.795	23,2	2,11
	28,1%			23,0%			39,8%			59,3%			69,7%			84,7%			83,9%			121,1%		
El Colgado	1.765			1.117	3,4	0.00	1.672	84,0	4.20	0.332	36,3	3,84	12.780	32,8	3.34	4.037	14,1	3,34	17.325	16,4	3.34	10.343	11,3	3,34
Salto	1.123			984	76,7	5.86	1.119	57,2	4.63	1.389	40,7	3.15	5.624	28,1	2.51	1.690	12,0	2.51	7.958	19,0	2.51	10.008	13,2	2,51
Colonia Villafañe										2.590			3.720	43,6	3.62	793	28,8	3.69	6.176	28,8	3.69	4.401	19,8	3,69
Urometro 213										2.435			3.397	39,5	3.39	289	26,2	3.39	5.414	26,2	3.39	3.395	18,1	3,39
Pobl Rural	1.074			17.420	20,5	3.20	0.637	13,0	1.20	0.358	35,4	9,36	16.338	13,0	1.20	4.207	14,0	8,96	19.390	16,8	1.40	103.300		
% Pob Total Prov.	71,9%			77,0%			50,2%			40,7%			30,3%			15,3%			17,0%			16,1%		
% Pob Urbana Prov.	8,8%			4,5%			5,5%			5,3%			5,1%			6,1%			7,5%			8,8%		
% Pob Rural Prov.	20,4%			26,1%			31,6%			37,1%			40,7%			43,5%			46,4%			48,7%		
% Pob Urbana Prov.	50,9%			64,7%			56,8%			54,7%			52,4%			52,9%			55,0%			56,6%		

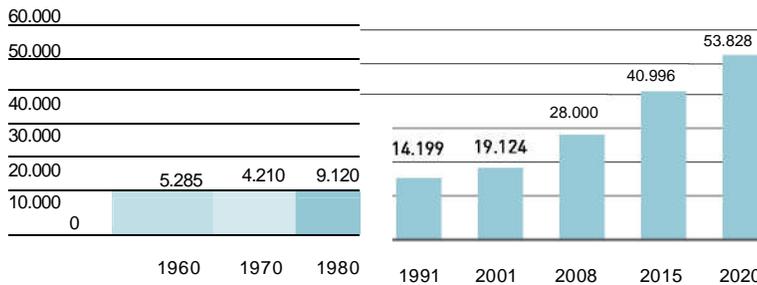
Fuente: Elaboración propia base los Censos Nacionales '60, '70, '80 y '9

Crecimiento vegetativo	2.171	43%	4,1	Familias por mes
Inmigración	2.908	17%		Familias por mes
Total	5.079	100%	9,9	Familias por mes
Crecimiento vegetativo	2.710	53%	5,6	Familias por mes
Inmigración	2.215	43%	4,6	Familias por mes
Total	4.925	100%	10,3	Familias
Crecimiento vegetativo	4.097	46%	12,2	Familias por mes
Inmigración	4.729	54%	14,2	Familias por mes
Total	8.876	100%	26,4	Familias por mes
Crecimiento vegetativo	4.075	31%	12,1	Familias por mes
Inmigración	4.821	43%	26,5	Familias por mes
Total	12.996	100%	38,7	Familias por mes

Fuente: INDEC, elaboración propia

La ciudad contaría actualmente (2008) con 28.000 habitantes estimativamente, según indicios sobre las conexiones eléctricas existentes (aprox. 6.600 conexiones domiciliarias por 4.2 hab/hogares, relación del Censo 2001). Medida esta situación, el incremento respecto a lo registrado por el Censo 2001 sería del 46.4% con una tasa anual de incremento del 5.6%, lo que arrojaría, de persistir esta tendencia un tiempo de duplicación de la población de 13 años. Alrededor de 4.400 habitantes más que los estimados en el numeral anterior. Formándose en términos de saldos demográficos, unas 12.1 familia por mes (4 miembros) como producto de su crecimiento natural y 26.5 familias por mes como producto de la inmigración; sumando un total de 38.7 familias por mes.

Esta situación nos lleva a definir que para el horizonte del año 2.015 (Plan Formosa 2015), de persistir la tasa de crecimiento del 5.6%, la población de la ciudad se incrementaría en otros 46,4%, alcanzando la cifra de 40.996 habitantes. Unos 13.000 habitantes nuevos en apenas 7 años. El "ritmo" de incremento, teniendo en cuenta una tasa anual de crecimiento vegetativo del 1,9%, en términos de saldos demográficos, sería de unas 12.1 familia por mes (4 miembros) como producto de su crecimiento natural y 26.5 familias por mes como producto de la inmigración; sumando un total de 28.7 familias por mes.



Resulta necesario hacer notar que la tasa de crecimiento que se verificaría no sería la más alta de las registradas en la historia del crecimiento de la ciudad, ya que en el período 1970 – 1980 la misma fue del 8.04% anual. El interrogante se manifiesta en cuál es el "techo" de este proceso, ya que la tasa de crecimiento de la provincia en su conjunto no supera el 2,02% anual. Dilema que escapa a las posibilidades de análisis de este trabajo.



Tamaño crecimiento implicaría, entre el año 2008 y el 2015 (horizonte del Plan Formosa 2015) la radicación de unos 13.000 nuevos habitantes, como se dijo en el numeral 2.1.3., lo que implicaría una inversión, de acuerdo al costo que representa la radicación de un (1) habitante, un total de US\$144.055.600 en el período de siete (7) años, a razón y en promedio de **US\$20.579.371** por año. Cálculo que considera únicamente el crecimiento y no los déficits actuales que padece la ciudad, en el entendimiento de que globalmente si se entendiera los problemas del crecimiento, los déficits tenderían a cero (0) en el mediano – largo plazo.

Inversiones en viviendas y equipamiento para la radicación urbana de un (1) habitante \$1 = (1 US\$)

VIVIENDA	8.908,45
EDUCACIÓN	\$/habitante
SALUD	1.091,50 \$/habitante
ESPACIOS LIBRES Y RECREACIÓN	371,25 \$/habitante
EQUIPAMIENTO COMUNITARIO	350,00 \$/habitante
TOTALES	11.081,20 \$/habitante

Fuente: Gallino Yanzi. "Programa de Soluciones Habitacionales para el sector Rural del NEA" SAPyA 1995.

La dimensión de la problemática aquí planteada puede entrecerarse, y expone, de verificarse, importantes necesidades de vivienda y equipamiento que debería construirse para atender la demanda de la nueva población que se agregaría a la ciudad.

CONDICIONES DE HABITABILIDAD

Para las Naciones Unidas, "la vivienda es la unidad de habitación que satisface normas mínimas de construcción relacionadas con la seguridad, la higiene, la comodidad y disfrute de un acceso fácil a los servicios residenciales conexos de calidad adecuada, incluso sistemas de suministro de agua y desagües, de electricidad, comunicaciones, transportes, tiendas y servicios culturales y recreativos". Pero también

es uno de los lugares que mayor significación e importancia tiene para el hombre, no tan sólo por ser el sitio central del hábitat humano y permitirle tanto un descanso psicológico y mental, como de recuperación de la energía física para la restitución de la disposición del individuo al desarrollo de las actividades humanas, sean estas productivas, creativas o de otra índole, sino por constituir el lugar, por lo general, en donde se expresan con mayor intensidad, frecuencia y calidad las relaciones afectivas, tanto de los componentes del grupo familiar como de las amistades más cercanas e íntimas.

De todos los elementos que configuran un proceso de urbanización tan acelerado, sin lugar a dudas, el problema habitacional ocupa un lugar central. No sólo porque una ciudad puede considerarse "enferma" o deteriorada cuando una parte de su población no tiene una vivienda digna, sino cuando tampoco existe un entorno o un espacio urbano aceptable. Esta conjunción vivienda – ciudad ayuda, en muchos casos, al desarrollo de las comunidades locales, pero en otros rompe con las posibilidades de convivencia, al punto de transformar las aglomeraciones urbanas en verdaderas yuxtaposiciones de individuos solitarios, propensos a adoptar conductas marginales y antisociales. Este aspecto debería tenerse en cuenta, cuando en materia de seguridad, por ejemplo, se intenta analizar y diagnosticar sobre el comportamiento desviado de los vecinos.

Según el Censo Nacional 2001 la ciudad contaba con 4.518 hogares a razón de 4,23 habitantes (19.124 habitantes) por hogar. De estos hogares, el 45.6% (2.059) se encontraban en condiciones de hacinamiento de distinto grado.

46%

54%

HACINAMIENTO 2001

HOGARES 2001

Resulta necesario hacer la siguiente salvedad. Este indicador lo toma el INDEC, en su dimensión patológica, para determinar los hogares con necesidades básicas insatisfechas (NBI), como se indica abajo:

- _ Hacinamiento (hogares que tuvieran más de tres personas por cuarto).
- _ Vivienda (hogares en una vivienda de tipo inconveniente: pieza de inquilinato, vivienda precaria u otro tipo, lo que excluye casa, departa-



mento o rancho).

_ Condiciones sanitarias (hogares que no tuvieran ningún tipo de retrete).

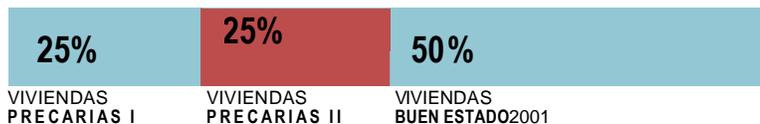
_ Asistencia escolar (hogares que tuvieran un niño en edad escolar, de 6 a 12 años, que no asistiera a la escuela).

_ Capacidad de subsistencia (hogares que tuvieran cuatro o mas personas por miembro ocupado y además, cuyo jefe no haya completado tercer grado de escolaridad primaria).

Al respecto se apunta que en estas condiciones se encontraría el 11,6% del total de hogares de la ciudad, lo que representa el 25,4% de los hogares que estarían en este nivel patológico de hacinamiento.

Para tener un indicador definitivamente exacto de hacinamiento, habría que correlacionar los indicadores de personas por ambiente o cuarto, con la superficie útil de la vivienda. El que, según el estudio de Schteingart y Galiana, una vivienda se encontraría con hacinamiento crítico a partir de los 12m²/persona y con hacinamiento patológico a partir de los 8m²/persona, datos estadísticos con los cuales no se contaría en la actualidad como para intentar su análisis.

Respecto a las condiciones del parque de viviendas según el Censo Nacional 2001, el 25,3% de las viviendas de la localidad presentaban materiales no resistentes ni sólidos o de desecho en uno de los componentes constitutivos (CALMAT IV), y el 24.6% presentaban, si bien materiales resistente y sólidos en todos los componentes constitutivos, les falta elementos de terminación o aislación en todos estos, o bien presentan techos de chapa de metal o fibrocemento u otros, sin cielorrasos o paredes de chapa de metal o fibrocemento (CALMAT III). Es decir que el 50% de las viviendas presentaban condiciones de precariedad. Porcentaje que se condice o correlaciona con lo planteado en el párrafo anterior y se presenta similar al que arroja la provincia en su conjunto (52%) y muy superior al de la ciudad capital (34%).



Relevada sobre planos la superficie urbanizada, la ciudad contaría con 624 Has aproximadamente, con una densidad bruta 38 hab. /ha si la población fuera la estimada según proyección de los censos nacionales 1991-2001 (23.552 habitantes). Si se considera la población que estiman las autoridades locales (28.000 habitantes) la densidad ascendería a los 45 hab/ha.

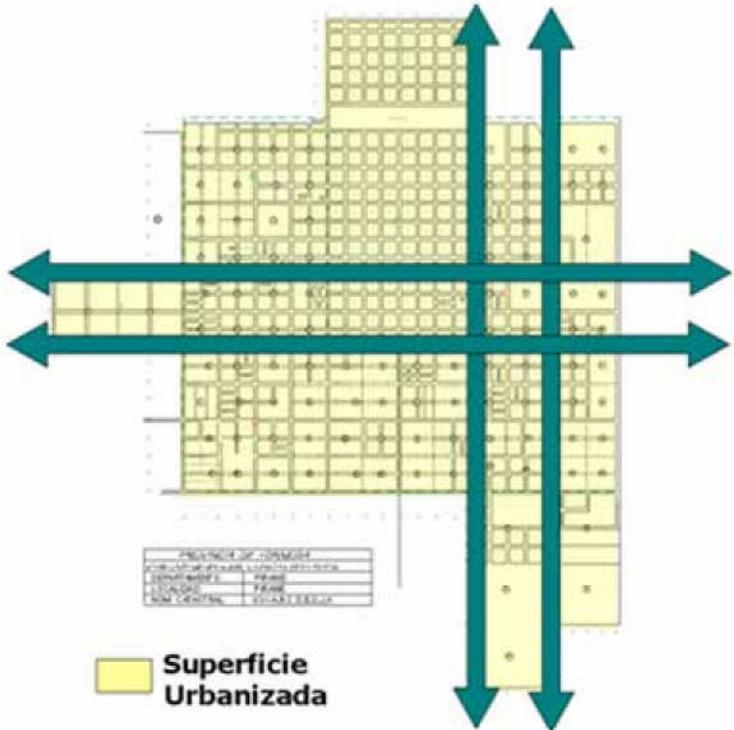


Este aspecto merece una especial atención porque además de las consideraciones de localización, la intensidad en la manera en que el suelo se pone en uso también afecta los aspectos de coste publico del desarrollo del suelo.

Urbanización - Población a urbanizar 12.996

DENSIDADES	HAS	LONGITUD REDES (mts)	LONGITUD REDES (cuadras)	ELECTRICIDAD (US\$)	AGUA CORRIENTE (US\$)	CLOACAS (US\$)	PAVIMENTO Y DESAGUES (US\$)	TOTALES (US\$)	
				\$52/M	\$43/M	\$70/M	\$464/M	\$6294/M	
45	289	57.758	578	\$3.007.002	\$2.500.873	\$2.500.873	\$26.824.840	\$36.351.975	122%
50	260	51.982	520	\$2.706.302	\$2.250.786	\$2.250.786	\$24.142.356	\$32.716.777	100%
75	173	34.655	347	\$1.804.201	\$1.500.524	\$1.500.524	\$16.094.904	\$21.811.185	33%
100	130	25.991	260	\$1.353.151	\$1.125.393	\$1.125.393	\$12.071.178	\$16.358.389	0%

En el supuesto de que se apostara a un proceso de renovación en detrimento a la expansión de la ciudad, es decir, dentro de sus límites actuales, la densidad bruta de la ciudad al año 2015 sería de 66 hab/Ha (40.996 habitantes en 624 Hectáreas). Densidad esta absolutamente compatible dentro de un proceso de desarrollo sustentable de la ciudad, lo que además estratégicamente permitiría realizar las inversiones en redes dentro del actual territorio y afrontar sus déficits.



Fuente: Extraído de la presentación de la Arq. Aurora Velozo

Debería tenerse especialmente en cuenta que una característica de las ciudades es la enorme cantidad de energía que necesita para su funcionamiento: transporte, climatización, transformación de recursos en productos, tratamientos de residuos, etc. En tal sentido puede preverse

que Pirané consumiría y evacuaría para el año 2015 aproximadamente unos 8.000.000 de litros de agua por día. El equivalente a unas 8.000m² por 1 metro de profundidad.

Cuanto mayor es la segregación funcional y la dispersión de actividades urbanas (bajas densidades, disgregación espacial, etc.), más se acelerará el aumento del gasto de energía para que se produzcan los contactos e intercambios entre actividades diversas y distantes, que permitan a la ciudad funcionar con la complejidad que necesita. Los sistemas abiertos y complejos como las ciudades, tienen por lo tanto organizaciones desequilibradas que deben alcanzar un dinamismo estabilizado, a través de sus relaciones con otros sistemas de su medio. El medio es tan importante como el sistema porque es asimismo un sistema en que la ciudad se integra.

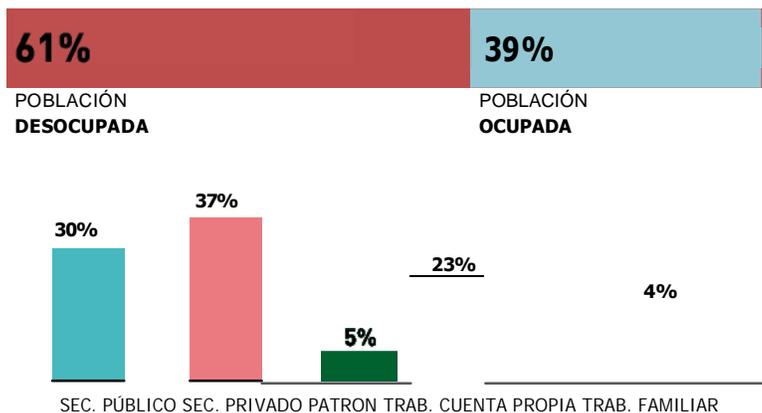
ESTRUCTURA DEL EMPLEO

Según el Censo Nacional 2001 la ciudad contaba con una población ocupada de 4.657 personas (el aproximadamente 39% de la población económicamente activa de 12.070 habitantes), de las cuales un 30% correspondieron al sector público, un 37% al privado, el 5% eran patrones, el 23% trabajadores por cuenta propia y 4% restante trabajador familiar. En la Tabla del Anexo pueden apreciarse estas relaciones respecto a la Provincia y la ciudad de Formosa.

Si bien este aspecto es abordado por el otro componente del Programa, resulta relevante a la hora de analizar los objetivos y sus "líneas de base", de los Proyectos de desarrollo urbano e infraestructura y de desarrollo productivo que se identifiquen. En tal sentido habría que acordar su análisis y abordaje a los efectos de verificar si esta situación persiste.

De todas maneras y siguiendo la línea argumental expuesta en este documento el desafío en materia de generación de empleos, de acá al 2015 y para que los déficits tiendan a 0, implicaría la creación de aproximadamente 39 empleos mensuales como para que cada familia "nueva" cuente con uno.

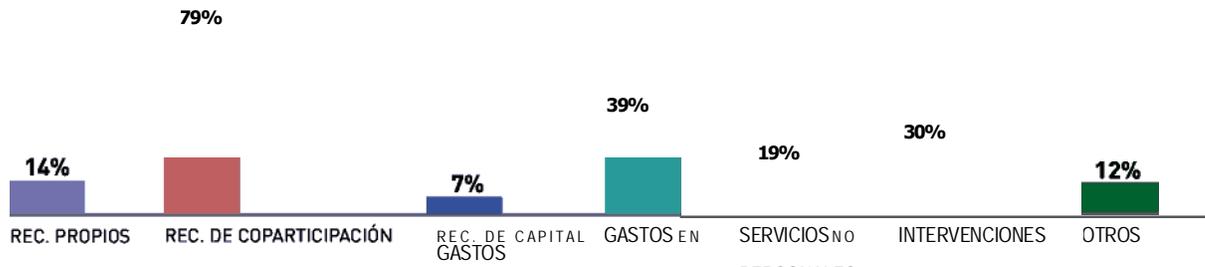




FINANCIAMIENTO PÚBLICO LOCAL

EL Presupuesto municipal del año 2008 asciende a la suma de \$15.528.365,00, con la siguiente estructura porcentual:

- _ Recursos propios = 14%
- _ Recursos de coparticipación = 79%
- Recursos de capital = 7%
- _ Gastos en personal = 39%
- _ Servicios no personales = 19%
- Inversiones = 30%
- _ Otros gastos = 12%



El presupuesto per cápita, considerando la población estimada para el año 2008 sería de 28.000 habitantes alcanzaría a unos 555 pesos/habitante aproximadamente.

Debe tenerse muy especialmente en cuenta que los gastos de las estructuras urbanas varían en relación a numerosos factores, entre los que se destacan los siguientes:

- _ El tamaño de la aglomeración (variable fundamental) _
- La densidad de hábitat (densidades brutas y netas); y _
- La forma de la ciudad

El tamaño de la aglomeración, generalmente medida a partir de la cifra de población urbana, parece poseer un valor explicativo superior al de los otros. Pueden citarse varios ejemplos, referidos tanto a Francia como a otros países, de regresiones establecidas para cada una de esas categorías de relaciones (Ver las relaciones ajustadas de J. Freyssinet, R. Mossé, M. Hollard y las funciones potencias propuestas por W. Baumol, Y. Fréville y G. Létiner en el libro, La economía urbana, capítulo V de Pierre Henri Derycke colección SUP, núm. 18, 1970).

Los trabajos citados permiten asegurar, en definitiva y con entera certeza, que el incremento del número de habitantes de una aglomeración es una variable determinante de la progresión de los gastos, ya se trate del gasto total, del gasto por habitante o del gasto por categoría de servicios públicos urbanos. Por tamaño de una aglomeración puede también entenderse su extensión espacial.

En cuanto a la densidad de hábitat, es decir la intensidad con que se utiliza el suelo urbano, también es una determinante a tener en cuenta ya que admitiendo la hipótesis de que el coste por habitante de las redes de infraestructura varía proporcionalmente con la longitud de red por habitante, es decir, con la raíz cuadrada de la superficie ordenada por habitante, que no es otra cosa que la expresión inversa de la densidad residencial neta (población sobre superficie dedicada exclusivamente a la actividad residencial).

COMPETITIVIDAD TERRITORIAL DE PIRANÉ

Al hablar de competitividad territorial nos referimos, a la capacidad dinámica que tienen las diversas cadenas productivas, actuales y



potenciales del ámbito de influencia del Municipio de Pirané, para mantener, ampliar y en su caso, mejorar de manera continua y sostenida, su participación en el mercado, local, regional, nacional, por medio de la producción, la distribución y la venta de bienes y servicios, propiciando lograr el beneficio de la sociedad en su conjunto y de los actores directa e indirectamente involucrados en los emprendimientos.

En este punto, es necesario aseverar, que un territorio es competitivo si es capaz de afrontar no solo la competencia del mercado, sino, si al mismo tiempo, puede garantizar la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural de su entorno. En el caso de Pirané, se piensa que su competitividad territorial supone la toma en cuenta de los recursos de su territorio de manera global, la incorporación de los actores estratégicos e instituciones, la integración de los sectores de actividad a una lógica de innovación, la cooperación de los otros territorios y la articulación con las políticas regionales, nacionales y con el contexto global.

En ese marco, podemos establecer a priori la pretensión competitiva territorial de Pirané depende, entre otros, de los siguientes factores:

_ Capacidad de los actores locales para actuar de manera eficaz y conjunta. Se verifica la existencia de asociaciones y entidades de primer grado asociativo, con voluntad de encarar acciones conjuntas, los consorcios (provisión de material escolar) son un ejemplo de manejo asociado. No obstante, se encuentran las restricciones de que se denota una relativa desconfianza por lo que lleva más tiempo del necesario, articular acciones.

_ Capacidad de los actores locales para producir y mantener al máximo el valor agregado en el territorio. Encadenamientos Productivos definidos (sector foresto industria), donde se incorpora valor agregado al transformar materia prima (Carpintería, Ladrillos, Matadero, carbón). Se verifica la existencia de otros actores territoriales que se vinculan a las principales actividades ya sea como competidores o como "complemento". Existen algunos Servicios de Apoyo a la Producción. No obstante debe tenerse en cuenta que puede detectarse falta capacitación en todas las líneas jerárquicas; déficit en incorporación de procesos de innovación productiva y de mejora de productos adecuados a las nuevas tendencias, gran cantidad de pequeños productores dispersos, con bajos niveles de productividad, bajo aprovechamiento de subproductos y derivados, especialmente en la cadena foresto industrial.

_ Capacidad para que los actores locales valoricen al máximo su entorno. La comunidad expresa conocimientos y preocupación por preservación del medio ambiente, tanto sea en materia del cuidado de recursos no renovables como de los impactos medio ambientales que genera diversas actividades dentro de la localidad. Debe tenerse muy en cuenta como amenaza, el corrimiento de la frontera agrícola; restricciones en determinadas épocas del año al agua para la producción; la degradación de la tierra y el Impacto ambiental por quema aserrín y derivados de madera.

_ Capacidad de los actores locales de poner en perspectiva su situación en relación a otros territorios. En general se detecta una visión en la comunidad respecto de sus fortalezas y debilidades y actitud para rever la misma si resulta necesario, no se observan barreras culturales ni étnicas. A partir de este proceso se refuerza la conciencia de la necesidad de fortalecer el grado de articulación y de trabajo asociado como motor de competitividad territorial.

Tomado estas cuatro vertientes de análisis podemos verificar que Pirané y su territorio de influencia posee Fortalezas que se destacan así como algunas Debilidades sobre las que se debe profundizar, tanto en el análisis como en la elaboración de estrategias consensuadas.

El presente diagnóstico estratégico, surgido de la recopilación y análisis de datos obtenidos en fuentes diversas, más la información sensible recogida durante el proceso en el cual fuera validado comunitariamente, expresan algunas de las variables claves a tener en cuenta en el diseño de un plan estratégico para Pirané.

"No existe un diagnóstico objetivo inapelable, existe el mejor diagnóstico, que es el consensuado". Josep Centelles I Portella - "El buen Gobierno de la Ciudad" - Estrategia urbana y política relacional.

PARTE IV

PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL MUNICIPIO DE PIRANÉ

DESARROLLO URBANO E INFRAESTRUCTURA

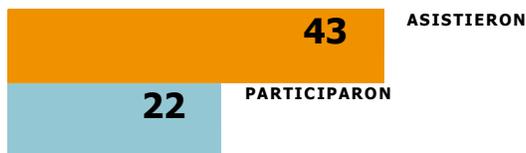
El sistema urbano se encuentra constituido por la interrelación planteada entre la sociedad y la naturaleza. Más precisamente entre la demanda social (organización social) que contiene a un Subsistema Social (población) y un Subsistema Productivo, y la Oferta Ambiental (medio biofísico) constituida por el Subsistema Natural (los recursos de la tierra) y el Subsistema Construido (recursos y sistemas urbanos). La falta de racionalidad en dichas relaciones, o el desajuste entre la Demanda Social y la Oferta Ambiental generan problemas ambientales y/o socioeconómicos.

Los marcos jurídico – institucional (estructura normativa del Municipio) y político – cultural (hábitos culturales dominantes, modelo político – económico), constituyen dos sucesivas envolventes que condiciona las relaciones de la organización social y el medio biofísico de una ciudad. Estas envolventes definen un marco de actuación “superior” en la gestión resolutoria de los problemas; a través de la producción de instrumentos normativos de regulación, fortalecimiento de las instituciones locales para la gestión urbana y en el desarrollo educativo – cultural que posibilite una mayor conciencia en el nivel global de la población, y en los componentes programáticos de las organizaciones políticas convencionales (partidos políticos) y no convencionales (ONG's, OBC, OSC).

Respondiendo a estas premisas, se han identificado unos Ejes estratégicos de desarrollo urbano de actuación, basados en lineamientos y acciones enmarcadas en un proceso participativo, donde los distintos sectores de la sociedad de Pirané han hecho un aporte significativo de forma directa o indirecta, para tratar de alcanzar una ciudad atrayente, ordenada, segura, inclusiva, con un desarrollo socioeconómico adecuado y ambientalmente sustentable.

Se han procesado convenientemente, los problemas expuestos por lo participantes. Estos problemas, surgidos de los talleres realizados en la localidad, fueron analizados y priorizados, en un todo de acuerdo con la metodología de micro planificación participativa.

Sobre el total de 43 personas que asistieron a la actividad del Segundo taller en la localidad, 22 que representa el 56%, respondió a la requisitoria de exponer los problemas que aquejan a su ciudad.



Los problemas urbanos más recurrentes relevados del eje, entre los 56 identificados por los participantes, tienen que ver con:

- la red de agua potable y de cloacas,
- la problemática de la vialidad urbana,
- el parque industrial, los desagües urbanos y
- la contención de la juventud (empleo, educación, otros),
- la falta de compromiso social.

Consecuente con este propósito, se pretende que los ejes estratégicos de desarrollo urbano identificados, se constituyan en el punto de partida de todo un proceso de planificación de aquellos aspectos de la gestión urbana que atienden a una de sus tantas dimensiones: la territorial física como promotora de otras acciones de construcción de la territorialidad, entendiendo al territorio como el espacio político y administrativamente delimitado, objeto de apropiación y transformación por parte de un grupo humano, en función de sus características biofísicas-ambientales, socioeconómico -culturales y político –administrativas e institucionales. Los ejes estratégicos de desarrollo urbano identificados y expuestos más abajo, pretenden constituirse, a través de los Proyectos que identifica, en



Desagues Pluviales - Pirané

un instrumento urbanístico que interpreta los procesos de cambio de la ciudad y su territorio de influencia directa o indirecta, y de definición de formas de actuación para su transformación física y funcional. Contiene los lineamientos, y propuestas concretas para el desarrollo equilibrado de la acción privada, y especialmente de la gestión y ejecución de la obra pública; articulando los programas y proyectos considerados estratégicos para la ciudad y la región que la contiene. La priorización temporal de proyectos acostumbra a ser complicada, pero no precisa ser muy exacta, ya que lo importante es la estrategia y la coherencia y complementariedad entre los proyectos. De hecho lo más importante es que cada actor esté convencido de que los proyectos encajan en una lógica global de ciudad y que adquiera confianza con el resto de actores.

EJES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO URBANO DE PIRANÉ

1. PROVISIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE AGUA POTABLE Y CLOACAS

Objetivo

Afirmar el desarrollo sustentable y sostenible de la ciudad asegurando la eficaz provisión, distribución del agua potable y el impulso de los inexistentes desagües cloacales de la urbanización. En este sentido se pretende desarrollar acciones desde lo local que potencien o faciliten los planes provinciales en ejecución o en vías de implementación, para resolver la problemática identificada.

Proyectos

- Nueva planta potabilizadora
- Extensión y eficacia de la red de distribución de agua potable
- Desarrollo de la red de cloacas

2. VIALIDAD URBANA Y DESAGÜES PLUVIALES

Objetivo

Desarrollar la infraestructura vial que asegure una razonable movilidad urbana así como también poseer un plan maestro de desagües pluviales que prevea las normas y las obras necesarias para implementar el sistema de escurrimiento y contención de las aguas superficiales urbanas y su reutilización.

Proyectos

- Pavimentación de la Avenida 9 de julio (Ambas manos)
- Pavimentación progresiva de otras arterias seleccionadas
- Mejoramiento de calles





Hospital - Pirané

- Plan maestro de desagües de las aguas superficiales
- Normas de construcción

3. PARQUE INDUSTRIAL

Objetivo

Implementar las infraestructuras que posibiliten la habilitación del área asignada al Parque Industrial de la ciudad. El Proyecto se encuentra relacionado con la necesidad de expandir la base económica de la ciudad generando una oferta de un Parque Industrial modelo, el cual pueda ofrecer a las empresas que se radiquen la totalidad de los servicios de infraestructura básica (agua, desagües cloacales para tratamiento de afluentes, pavimento, energía eléctrica, telecomunicaciones, gas natural, red hidráulica y toma de agua contra incendios instaladas, zona de seguridad ecológica, naves industriales disponibles, servicios de vigilancia permanente, área de servicios comunes, bancarios, restaurant.)

Proyecto

- Parque industrial de Pirané

4. PROMOCIÓN SOCIAL

Objetivo

La ciudad es un hecho colectivo, es el espacio para la construcción de ciudadanía. La urbe como proyecto y construcción colectiva, "es el lugar privilegiado en el cual el ciudadano hace efectivo su derecho a participar de las decisiones que lo afectan" (PNUD, 2004). Así desde lo social, la ciudadanía es pensada como una solidaridad colectiva que se unifica como sentimiento de pertenencia a la ciudad. En este sentido resulta importante pensar a todos los ciudadanos, sin excepción alguna, incluidos en proyectos sociales, físicos, ambientales, económicos, produciendo aprendizajes para la ciudadanía y para el mejoramiento de la calidad de vida.

Proyectos

- Deporte. Los programas de desarrollo deportivo son considerados como una acción eminentemente inclusiva y por eso en conjunto con todas las organizaciones deportivas de la ciudad debería crearse una red institucional que optimice recursos y otorgue mayor accesibilidad y posibilidades de desarrollo a los deportistas de Pirané.
- Cultura. A partir de una fuerte promoción del arte y la cultura en todo el territorio, se apunta a la igualdad de oportunidades para los vecinos y vecinas. Se estimula la generación de producciones artísticas





y culturales, y la conservación del patrimonio tangible e intangible. El arte es concebido como un medio expresivo que socializa, contiene, abre nuevas perspectivas sobre la realidad, pone de manifiesto y desarrolla potencialidades creativas de los integrantes de una comunidad. En este sentido la política cultural juega un papel decisivo en cuanto a lograr intervenciones capaces de dinamizar los espacios públicos, naturales y urbanos, con el fin de integrarlos a la vida cultural local.

- Discapacidad. El objetivo es proyectar una ciudad que facilite la accesibilidad de los vecinos con capacidades diferentes, donde los espacios urbanos sean propicios para el encuentro y la integración.

Uno de los aspectos relacionados con el diagnóstico y que no fue contemplado por los participantes de los talleres, es el referido a la consideración de las contrapartidas negativas del proceso de urbanización, las que han impedido, la conversión del crecimiento en desarrollo, determinando una "modernización" parcial, superficial y desequilibrada:

_ Este proceso se ha producido y se produce, en el marco, y como parte, de un crecimiento dependiente, desigual y combinado, con características de espontaneidad, descontrol e irracionalidad, adquiriendo un ritmo excesivo en relación con el nivel de desarrollo real.

_ El crecimiento exponencial de necesidades y costos de la expansión de la ciudad, y el deterioro de la calidad de vida como respuesta a los déficit de servicios y obras públicas, son los efectos de la urbanización excesiva respecto del grado de desarrollo real de la sociedad en su conjunto. Esta realidad, adquiere mayor gravedad por las condiciones de uso incontrolado del suelo como efecto del: acaparamiento, el desenfreno especulativo, la utilización inadecuada o prematura de la tierra, la localización anárquica, el loteo irracional, los usos antagónicos, el derroche del espacio urbano y el encarecimiento de los servicios.

_ El aumento de los gastos y la insuficiencia de los ingresos, caracterizan al financiamiento público de la atención de los problemas del crecimiento de la ciudad.

El aumento de los gastos, debido a la expansión anárquica de la demanda; la inexistencia o inadecuación de los estudios preinversionales; los servicios extendidos y costosos; la falta de coordinación entre los entes productores de servicios, viviendas, equipamientos, etc., y la

incidencia de emprendimientos gubernamentales hacia áreas periféricas sin desarrollo urbano.

La insuficiencia de los ingresos a la falta de adecuación del sistema impositivo (imperfecto en la recuperación de la plusvalía generada por las inversiones del Estado); la evasión fiscal endémica; y fundamentalmente, a las restricciones de la capacidad de retribución de la población que justifican la reducción de la inversión pública.

Ante lo expuesto se sugiere se incorpore un eje adicional, el que debería denominarse:

5. ELABORACIÓN DE UN PLAN URBANO AMBIENTAL PARTICIPATIVO

Objetivo

Formular participativamente planes, directores, generales, maestros, estructurales, etc., y sus derivados, parciales, locales, especiales o de detalle, para aportar una regulación de los usos del suelo adecuados a las estrategias de desarrollo. En otras palabras, serán útiles si, a través de las normativas que se implementen, contribuyen unas reglas de juego, una herramienta, que resuelva adecuadamente el conflicto entre los derechos de la propiedad privada y las necesidades generales de la comunidad urbanizada. Desde esta perspectiva, la forma urbana adecuada, deberá supeditarse a las necesidades de la estrategia urbana desarrollada.

Proyectos

- Plan urbano ambiental
- Estructura normativa sobre los usos del suelo

CONSIDERACIONES FINALES DEL EJE DESARROLLO URBANO

Por último y como cierre del tratamiento de este componente, se debería entender que la planificación, desde la posición adoptada en este trabajo, se transforma en una actividad política, al tratar sobre el uso de los recursos y la toma de decisiones, en donde siempre cabrá la posibilidad de adoptar medidas que no beneficien equitativamente y al mismo tiempo a todos los miembros de la sociedad en la que interviene. Asumiendo, también, que ya que lo único cierto acerca del futuro, es que no puede ser predecible en su totalidad, el énfasis en las metas a alcanzar en el mediano y largo plazo, deberán disminuirse, debiendo prestar mayor atención a los aspectos susceptibles de tratamiento

exitoso en el corto plazo, acentuando la flexibilidad de sus propuestas respecto del porvenir mediato, coincidiendo con Wedgwood y Oppenheim cuando afirmaban que: "Nuestra forma de encarar la situación consiste en alejarnos de la concentración sobre la producción de un plan y en concentrarnos más sobre los problemas corrientes y la acción que se puede tomar aquí y ahora. Consideramos que al planeamiento no le incumbe describir el futuro - un futuro sobre el cual existe un control limitado - sino proporcionar una causa firme para cuya acción se tenga ahora poder para tomarla. Al planeamiento no le incumbe tanto producir un plan como conseguir una comprensión mejor de los problemas que debemos afrontar ahora y en el futuro a fin de que podamos tomar ahora mejores decisiones" (WEDGWOOD y OPPENHEIM "The LOGIMP Experiment". Ed. Centre for Environmental Studies. 1970.).

Esta visión exige una definición taxativa del rol del Estado, respecto de su capacidad de constituirse en promotor sustancial de destino colectivo de los habitantes de la ciudad de Pirané. La institución municipal, posee en nuestro país, todas las atribuciones históricas y legales necesarias como para erigirse en actora y movilizadora del desarrollo urbano eficaz.

PROGRAMA/PROYECTO	ESTADO	PLAZOS	
PAVIMENTACIÓN AVDA. 9 DE JULIO (Ambas manos)	Proyecto	Corto	2 años
PAVIMENTACIÓN DE OTRAS ARTERIAS	Proyecto	Mediano	5 años
PAVIMENTACIÓN: de H° A° de la Avda. Carlos Pellegrini – 1.000 m en sus dos manos. En ejecución.-	Tramo Final – Sin Entregar	Corto	1 año
RED DE ENERGÍA – BASTIANI – EL CORRALITO – 132 KVA	Finalizada - Entregada		
RESERVORIO DE AGUA: realizado en un predio de 16 has., en el sector Noreste, de la Ciudad, (aguas arriba), con estación de bombeo, destinado al almacenaje de agua cruda, proveniente de las precipitaciones, para su posterior tratado (Potabilización).	Finalizado – Entregado		
NUEVA PLANTA POTABILIZADORA Y RED DE DISTRIBUCIÓN	Proyecto	Corto	2 años

RED CLOACAL Y DESAGÜES PLUVIALES	Requiere Estudio de Factibilidad y Proyecto		
NUEVA TERMINAL DE ÓMNIBUS.	Proyecto	Corto	3 años
REMODELACIÓN Y REFACCIÓN DEL MATADERO MUNICIPAL.	Proyecto	Corto	2 años
OFICINA DE EMPLEO	Proyecto	Corto	3 años
NUEVO VACIADERO MUNICIPAL	Proyecto	Corto	2 años
NUEVO CEMENTERIO	Proyecto	Corto	3 años
POLIDEPORTIVO MUNICIPAL	Proyecto	Mediano	5 años
POLIDEPORTIVOS BARRIALES	Proyecto	Mediano	5 años
REMODELACIÓN Y REFACCIÓN DEL EX HOSPITAL PIRANÉ	Proyecto	Corto	3 años
HOSPITAL PROVINCIAL (Regional de Mediana Complejidad): construido en un predio de una manzana, dentro del casco céntrico (Ex Desmotadora Oficial).	Finalizado – Entregado		
CENTRO DE SALUD: construido en el Barrio San José Obrero.	Finalizado – Entregado		
SALAS DE PRIMEROS AUXILIOS – B° Itatí y Caacupé – I	Proyecto	Corto	3 años
ENSANCHAMIENTO DE CALZADA RUTA PROVINCIAL N° 3	Proyecto	Corto	2 años
OPTIMIZACIÓN DEL PARQUE INDUSTRIAL	Proyecto	Mediano	5 años
FORESTACIÓN Y VIVERO MUNICIPAL	Proyecto	Corto	2 años
VEREDAS COMUNITARIAS	Proyecto	Corto	3 años
REMODELACIÓN Y AMPLIACIÓN DE ESCUELAS: • N° 98: antiguo edificio de una escuela del Plan EMER, dotada de cómodas y amplias instalaciones.	Finalizado – Entregado		

<ul style="list-style-type: none"> N° 344: igual al punto anterior, pero con el edificio para jardín de infante – Barrio Caacupé – Í. 	Tramo Final		
CENTRO CÍVICO: Moderno edificio en el que funcionan el Registro Civil, Delegación del Ministerio de la Producción y el I. A. S. E. P.	Finalizado – Entregado		
CONSTRUCCIÓN DE ESCUELAS:			
<ul style="list-style-type: none"> N° 192: Moderno edificio de la Colonia "El Cuajó" (Reemplazando a la escuela construida en el periodo democrático 1958/1962). Ya inaugurada.- 	Finalizado – Entregado	Corto	2 años
<ul style="list-style-type: none"> N° 44: Moderno edificio para adultos – N° 428: en proceso de construcción. Próxima a inaugurarse.- Jardín de Infantes "Hna. Edgarda". 	Terminada a Entregar En Ejecución	Corto	2 años
	Tramo Final – Sin entregar	Corto	2
NUEVA ESCUELA N° 526	Proyecto	Corto	años
NUEVA ESCUELA ESPECIAL N° 6	Proyecto	Corto	2
SALAS DE INFORMÁTICA:			
<ul style="list-style-type: none"> Escuela N° 181 Escuela N° 526 Escuela N° 219 Escuela N° 36 Escuela N° 98 	Finalizado – Entregado	Corto	90 días
	En Ejecución	Corto	90 días
	Finalizado – Entregado	Corto	90 días
	Finalizado – Entregado	Corto	90 días
	Finalizado – Entregado	Corto	90 días
ILUMINACIÓN: 3.000 m sobre la calle Sarmiento, desde la Ruta N° 3, hasta la defensa contra inundaciones.	Finalizado – Entregado	Corto	90 días
ILUMINACIÓN DISTINTOS BARRIOS	Proyecto	Corto	2 años
ENRIPIADO:			
<ul style="list-style-type: none"> 17 cuadras en los Barrios San Antonio y 9 de Julio.- 2.400 m. para mejoramiento de acceso a las estaciones de bombeo.- 	Finalizado – Entregado		
	En Ejecución		
VIVIENDAS BÁSICAS	En Ejecución	Corto	3 años
PREVENCIÓN CONTRA INUNDACIONES:			
<ul style="list-style-type: none"> Canales externos de la Ciudad de Pirané.- Canales internos de la Ciudad de Pirané.- Recrecimiento de la defensa perimetral.- 	Terminado Para licitar	Corto	90 días
	En Ejecución	Corto	1 año
		Corto	90 días

(1) Optimización y Ampliación de la Red de Distribución y Equipo de la Central Telefónica (Tecnología NGN)*

1° Etapa: Construcción de Red NGN de teléf. para 600 nuevos usuarios y 150 de Internet Colocación de postes de H° A° para optimización de red, anexo de 3 nodos de acceso y red de fibra óptica, modernización del equipo interno, con la incorporación de un Mini SoftSwich Ethernet Carrier Class.

Proyecto

Corto

3 Años

2° Etapa: Realización del anillado de Fibra Óptica, nodos de acceso e intercalado de postes de H° A° en toda la red existente, agregado de más equipos NGN en la central.-

Proyecto

Medio

5 Años

(2) "Nueva Infraestructura de la Red de Electrificación Rural"

Proyecto

Corto

3 Años

Colocación de 1 Poste de H° A°, cada 2 postes de eucalipto, con el fin de asegurar la provisión de energía a todas las colonias de la zona.

CE. DE. VA. FORESTA PIRANÉ (Centro De Validación Proyecto Forestal Pirané)

Medio

5 años.

(1) Proyecto: "Optimización y Ampliación de la Red de Distribución y Equipos de la Central Telefónica (Tecnología NGN)"
El Proyecto pretende remodelar el tendido de la red Troncal de telefonía básica e Internet de la ciudad de Pirané, colocando nuevos postes de H° A° de 9,00 m, intercalados con postes de eucaliptos creosotados de 9,00 m en una proporción de dos a uno respectivamente, también se prevé la ampliación de la red a los nuevos barrios de I.P.V. y Optimizar la red Céntrica existente.-

El presente Anteproyecto de ampliación del plantel exterior de la cooperativa "El Chajá" Ltda., se realizó con la premisa de ir adecuando el actual plantel exterior y el equipamiento central telefónica a la tecnología redes NGN y servicios Triple Play, con las siguientes condiciones:

*Que desde lo técnico, no se consuman recursos de la actual Central SDE

*Que la Cooperativa pueda crecer con la instalación de mayor cantidad de nodos de accesos remotos, sin tener que incurrir a inversiones desmedidas

* Disponer de un sistema que permita contar con normas de interconexión "no propietarias" de un proveedor, y que permita abrir las posibilidades de elección de productos a la cooperativa

* Contar con recursos técnicos adicionales que permitan planificar la migración de la actual Central SDE a una plataforma moderna que permita la implementación de nuevos servicios como el Triple Play".

* Que la adopción de la nueva plataforma NGN demande la menor inversión posible a la Cooperativa, acompañando esa inversión con el crecimiento en clientes.

* Que la interconexión a la red pública de los abonados de la cooperativa que se integran en esta ampliación del plantel exterior, con red NGN, lo serán en esta primera etapa de evolución, mediante la conexión en tránsito a través de la actual central SDE

El Anteproyecto Técnico se divide en tres rubros, que son:

1- MiniSoftSwich

2- Nodos de Acceso

3- Infraestructura de red

(2) Proyecto: "Nueva Infraestructura de la Red de Electrificación Rural".

El Proyecto pretende optimizar el tendido de la red Troncal de la línea de Media Tensión Trifásica del servicio de electrificación rural que tiene a cargo la Cooperativa, colocando nuevos postes de H° A° de 9,00 m, intercalados con postes de eucaliptos creosotados (existentes) de 9,00 m en una proporción de dos a uno respectivamente, optimizando de esta manera la red existente. Los cruces de ruta se realizarán con postes de H° A° Po 11 m Ro 2000 kg.

El presente Anteproyecto de recambio de los postes del tendido de la línea de Media Tensión Trifásica y la línea Media Tensión Monofilar con Retorno a Tierra, se realizó teniendo en cuenta todas las dificultades que conlleva el estado obsoleto y lamentable en que se encuentran los postes del tendido de la línea de Electrificación Rural, de manera tal que de concretarse el presente proyecto se estarían salvaguardando las complicaciones que esto implica beneficiando a la comunidad de Pirané y las veintitrés colonias vecinas, posibilitando entonces de esta manera a las Colonias Vecinas:

* Contar con una infraestructura de red de electrificación rural permanente que posibilite brindar en forma constante energía eléctrica a las colonias.

* Optimizar la red de electrificación rural actual mejorando así la calidad del servicio a los usuarios.

* Contar con un servicio permanente o sin interrupciones.

* Acceder a un servicio más eficiente y de mayor calidad.

DESARROLLO PRODUCTIVO Y CADENAS PRODUCTIVAS

CONSIDERACIONES GENERALES

A partir de determinados criterios expuestos y compartidos durante los sucesivos encuentros, el objetivo central del desarrollo del Eje Cadenas Productivas, fue identificar las actividades productivas, que desde la percepción, conocimientos y experiencia de los actores locales participantes del proceso, consideran relevantes, factibles de ser impulsados y sustentables para su comunidad.

El orden prioritario que así surge, probablemente no se corresponda totalmente con la realidad económica o la importancia de la misma en el contexto general de la localidad o de la región. Lo que sí resulta importante en esta etapa es el proceso de identificación, reflexión, debate y consenso respecto de cuestiones que producen o pueden producir impactos en la vida de la comunidad, despertando el interés de participar efectivamente en la identificación, priorización y análisis de opciones productivas diversas y sustentables.

Esta priorización marca el inicio de un camino que implica recolectar, analizar y evaluar información, tomar decisiones que potencien o corrijan factores críticos para el desarrollo de las cadenas productivas seleccionadas y bajo análisis, para por último decidir cuál de las opciones es la que mayor impacto en el Desarrollo Local podría llegar a generar si se dan determinadas condiciones.

Por último, el objeto del presente análisis, no apunta a hacer un examen exhaustivo en lo técnico o en lo estadístico por caso, sino más bien se trata de exponer aquellas actividades cuyas cualidades sean relevantes, desde la visión de los actores locales involucrados en el proceso de planificación estratégica. Así, las expresiones vertidas sobre cada sector o

producto detectado marca potencialidades genéricas a ser ratificadas o rectificadas con mayor rigurosidad a partir del análisis de la información que se recabe.

Para la identificación de las actividades, y partiendo de la premisa, que lo importante era el involucramiento de los actores, para que los mismos desde su "percepción" de la realidad, desde el conocimiento, rescatando los saberes adquiridos, identifiquen actividades económicas relevantes en el territorio y que esta identificación y priorización tenga un sustento técnico defendible, se elaboraron diversos instrumentos de recolección y recuperación. Se entendió por tanto, que la sistematización de datos, despojándolo en lo posible de su carga subjetiva, pasaba por recuperar, consolidar, analizar y extraer conclusiones preliminares a ser validadas ante la comunidad. La información, recogida en base a consignas y encuestas, las que a continuación se describe cada una con su correspondiente objetivo:

NOMBRE DE LA ENCUESTA	OBJETIVO BUSCADO
Encuesta de Base Económica	Identificar donde y con qué frecuencia realizan las actividades comerciales normales o extraordinarias (dentro o fuera del territorio). El objetivo primordial
1er Encuesta Detección Cadenas Productivas	<ul style="list-style-type: none"> . detectar las principales actividades económicas de la localidad . detectar, que tipos de emprendimientos (actuales o a desarrollars e) se pueden fortalecer. . detectar, las "capacidades" de la localidad y su gente. . Verificar las condiciones preexistentes para la promoción de cadenas productivas. . Finalmente, en la misma encuesta se solicita a los grupos participantes confección un breve FODA sobre su localidad – territorio.
2da Encuesta Cadenas Productivas	A partir de diversos criterios de selección, "puntuar" las diversas actividades detectadas para fijar un "Orden de Prioridades" en los encadenamientos detectados. Determinar los diversos "eslabones" que intervienen en los encadenamientos productivos locales.
3er Encuesta Cadenas Productivas	<p>Tomando una Actividad Productiva individual, evaluar fortalezas y debilidades de esa actividad en la actualidad.</p> <p>Evaluar las restricciones en materia de infraestructuras, servicios, etc. que afectan en la actualidad la evolución de la actividad.</p>
Competitividad Territorial	A partir del Concepto de Competitividad Territorial identificar que "otras" oportunidades de desarrollo económico se podrían aprovechar o potenciar, FUERA de los ya detectados e identificados.

En general las encuestas fueron contestadas en forma grupal, intentando que la conformación de los grupos sea heterogénea tanto en género como en representantes de las diversas actividades productivas de la localidad para que la opinión refleje la multiplicidad y variedad de posiciones en relación a cada interrogante o consigna planteada. Así mismo, y como apoyo al resultado de las encuestas, miembros del equipo técnico identificados como referentes locales han ido aportando datos complementarios que permiten dar solidez técnica al trabajo planteado. Ello se tradujo en información que consolidada se presenta a lo largo del presente trabajo.

ANÁLISIS DE COMPETITIVIDAD TERRITORIAL DE PIRANÉ

Aspectos Positivos Pirané

COMPETITIVIDAD SOCIAL	COMPETITIVIDAD ECONÓMICA	COMPETITIVIDAD AMBIENTAL	COMPETITIVIDAD GLOBAL (CULTURAL, ETC.)
“Capacidad de los actores locales para actuar de manera eficaz y conjunta ...”	“Capacidad de los actores locales para producir y mantener al máximo el valor agregado en el territorio..”	“Capacidad para que los actores locales valoricen al máximo su entorno ..”	“Capacidad de los actores locales de poner en perspectiva su situación en relación a otros territorios..”
Existen asociaciones y entidades de primer grado asociativo. Hay voluntad de determinadas acciones conjuntas Los consorcios (como el de provisión de material escolar) son ejemplo de manejo asociado.	Encadenamientos Productivos definidos (foresto industria) Se incorpora valor agregado al transformar materia prima (Carpintería, Ladrillos, Matadero, carbón) Otros actores territoriales que se vinculan a las principales actividades ya sea como competidores o como “complemento” Existen algunos Servicios de Apoyo a la Producción.	La comunidad expresa conocimientos y preocupación por preservación del medio ambiente (tanto sea en materia del cuidado de recursos no renovables como de los impactos medio ambientales que genera diversas actividades dentro de la localidad) Conciencia generalizada sobre una intensa reforestación de montes nativos y otras especies.	Comparativamente con otros territorios, Pirané tiene accesibilidad a recurso y materias primas No hay, o se observan barreras culturales y étnicas.

RESTRICCIONES A LA COMPETITIVIDAD DE PIRANÉ

COMPETITIVIDAD SOCIAL	COMPETITIVIDAD ECONÓMICA	COMPETITIVIDAD AMBIENTAL	COMPETITIVIDAD GLOBAL (CULTURAL, ETC.)
Existe aún una relativa desconfianza por lo que lleva más tiempo del necesario, articular acciones	especializados	productores pero con bajos niveles de productividad	quemado aserrín y derivados de madera.
Emigración rural e incremento en los asentamientos urbanos.	Falta capacitación en todas las líneas jerárquicas.	Corrimiento de la frontera agrícola.	Cambio de hábito en los consumos, lo que obliga a un cambio de estrategia en el diseño y oferta de productos conforme nuevas pautas.
No hay servicios de apoyo a la producción	Falta incorporar procesos de innovación productiva y de mejora de productos adecuados a las nuevas tendencias	Restricciones en determinadas épocas del año al agua para la producción.	
	Gran cantidad de pequeños	Degradación de la tierra.	
	Mejor aprovechamiento de subproductos y derivados.	Impacto ambiental por	

producto detectado marca potencialidades genéricas a ser ratificadas o Luego de desarrollado el segundo taller de sensibilización y recuperación de información, a partir de las encuestas individuales y grupales, elaboradas y aplicadas en escenario y ambiente adecuado a la participación, se puede indicar lo siguiente:

.- Buen grado de participación de los asistentes, se reciben 22 encuestas individuales sobre un total de 36 participantes.

.- Un dato llamativo es la coincidencia respecto a lo que "son y cuántos son". Se nota un claro conocimiento general de sus principales atributos en materia económica y como se verá más adelante en el FODA hay



mucha precisión sobre aspectos positivos y negativos de su realidad. Es notable la coincidencia en materia de datos, como por ejemplo la cantidad de pequeños productores agropecuarios, la tenencia de la tierra y el tamaño de la explotación.

ENCUESTA DE BASE ECONÓMICA

De la aplicación de la misma surge que:

- Se identifican a sí mismos como una localidad con actividades básicas o sea que los excedentes de producción se comercializan “fuera” del territorio, lo que se en términos de intercambio comercial implica un ingreso de recursos (dinero) como resultado de la comercialización.
- Un porcentaje importante de actividad comercial (abastecimiento de repuestos, y servicios especializados) que se realizan fuera de la localidad (o sea se gastan recursos generados en el territorio fuera del mismo.)
- La oferta de actividades educativas que signifque niveles superiores al medio, se localizan fuera de la localidad, por lo tanto implica una salida de recursos desde la localidad y territorio que lo genera.
- Una gran proporción de las actividades de ocio se realizan en la localidad lo que implicaría una reinversión del gasto en el propio territorio que lo genera.
- En su gran mayoría la atención primaria de salud se hace en la localidad. Las de mediana y alta complejidad así como las especialidades se son requeridas fuera de la localidad.
- La compra combustibles y lubricantes se realiza en la localidad, en tanto que el mantenimiento y reparaciones de alguna complejidad, en su mayoría se realizan fuera de la localidad.

ENCUESTA DE APOYO A LA DETECCIÓN DE CADENAS PRODUCTIVAS

Del análisis de resultados de la encuesta, se desprende que los participantes que respondieron las encuestas, tienen nociones muy cercanas a la realidad sobre cuales actividades económicas y tipo de producción existen en lo local. No se pudo recuperar suficientes datos estadísticos acerca de productividad y volúmenes de cada una de las actividades identificadas.



Un análisis FODA preliminar permite hacer los siguientes comentarios respecto de los resultados de las encuestas:

FORTALEZAS

Facilidad de Acceso a materias Primas, Excelente Productividad de Tierras y Recursos naturales. Condiciones Medio ambientales óptimas. Condiciones naturales para turismo y medios naturales. Diversificación Productiva. Ubicación Estratégica y Accesibilidad vial

OPORTUNIDADES

Turismo, Metal Mecánica, Biodiesel (granos y tártago) Piscicultura Envasado y Fraccionamiento de producción local. Restaurantes y Hotelería (ruta 81) Instalación Frigorífico Clase A Mejoramiento de la industria maderera Usina Láctea Fabrica de Chacinados Fabrica de maquinas y herramientas para pequeños productores

DEBILIDADES

Falta de Estructuras industriales y de servicios de apoyo a la producción. Falta de cultura organizativa, "falta de formación y confianza". Falta de Capacitación, Falta de Herramientas Crediticias, Provisión de Agua y Electricidad en cantidad. Falta de Asociativismo. Falta de servicios profesionales para reparaciones y mantenimientos avanzados

AMENAZAS

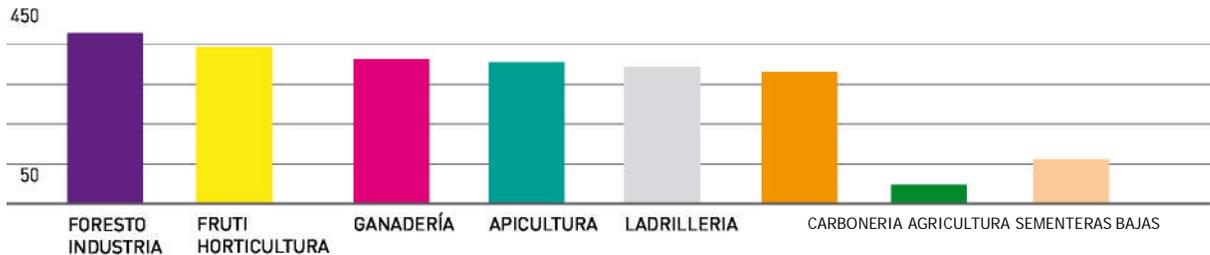
Crisis en la cadena maderera, falta de fnanciamiento, discontinuidad de la asistencia del estado a los pequeños productores, falta de energía suficiente, falta de control de proyectos que se financian con fondos públicos, manejo de los recursos hídricos.

ANÁLISIS DE RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE DETECCIÓN DE ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS

Análisis Vertical del Resultado

La encuestas sobre Selección de Actividades o Producción más destacable según los criterios indicados sugiere que las actividades de mayor impacto, en percepción de quienes la respondieron, son las siguientes:

FORESTO	INDUSTRIA	FRUTI HORTICULTURA	GANADERIA	APICULTURA	LADRILLERIA	CARBONERIA	AGRICULTURA	SEMENTERAS BAJAS
56		45	51	44	47	48	4	12
51		44	44	44	43	41	5	13
37		38	34	32	34	32	2	10
51		42	35	31	45	43	5	10
52		42	40	45	36	34	5	12
47		43	47	40	47	41	4	11
44		45	28	32	34	38	5	14
35		42	32	42	23	24	4	15
50		43	42	41	39	38	6	11
423		384	384	351	348	348	40	108





Del primer análisis, se evidencia el fuerte impacto que significa la foresto industria para la localidad y para los actores presentes en particular. Por otra parte, si bien es parcial el análisis, las producciones básicas tradicionales siguen marcando preeminencia, por lo que se deberá profundizar el análisis para verificar factores que impidan un mayor desarrollo de los encadenamientos mencionados.

En particular se sigue apostando a la producción que en la actualidad se desarrolla, y cuya virtud es ser la que "se conoce", amén de las condiciones naturales para el desarrollo de las mismas. Se menciona el apoyo tanto en lo técnico como en la faz productiva y comercial (ya sea oficial como privado) por lo que es deseable ahondar el análisis para verificar las condiciones para el mejor desarrollo de los encadenamientos indicados en el cuadro que antecede este párrafo.

Relacionado con la anterior, bajo la consigna del análisis grupal, se propuso a la comunidad tomar a un producto o producción en particular y realizar un análisis a partir de una serie de preguntas que trataban de evaluar conocimientos particulares, sobre las eventuales razones de su éxito o fracaso de esa actividad en particular. Las respuestas se focalizaron en el sector de foresto industria en general. Del análisis de las mismas surge la existencia de mercados nacionales e internacionales que actualmente se atienden y el desarrollo e innovación de nuevos productos como hechos destacables. A sí mismo, la existencia de organizaciones intermedias que nuclean a empresas del rubro, representa la voluntad de asociarse, lo que puede promover la clusterización de la actividad. Existe una identificación de las Fortalezas (Recursos humanos suficientes y capacitados, Maquinarias y Herramientas disponibles) y Oportunidades (Mercados a desarrollar y voluntad asociativa). De las Amenazas y Debilidades se marcan como más destacadas la deforestación descontrolada, escasa inversión en nuevas tecnologías, condiciones medio ambientales que dificultan la sustentabilidad de la actividad en mediano y largo plazo y baja disponibilidad/accesibilidad a créditos blandos para desarrollo.

ALGUNOS DATOS PRODUCTIVOS DE INTERÉS

A partir del requerimiento de mayor información, para ampliar la base de análisis y completar un diagnostico más acertado, se obtuvieron los

siguientes datos, considerados relevantes en esta etapa:

Las actividades consideradas como industriales se identifican como:

TIPO DE INDUSTRIA	CANTIDAD
Ladrilleras	154
Carbonerías	110
Herrerías	5
Carpinterías – Aserraderos – Terminadores de Muebles.	72
Frigorífico (1)	1
Matadero (2)	1

(1) Empresa privada distante a unos 25 Km. (En las inmediaciones de Palo Santo) Los empresarios viven en Pirané.

(2) De propiedad de la Municipalidad de la Ciudad de Pirané, manejada por la misma).

A

PRODUCCIÓN VEGETAL	CANTIDAD DE PRODUCTOS O ELAS	UNIDAD DE MEDIDA/AÑO
Algodón	420	543 Ha.
Banana	S/D	S/D
Mandioca	1200	(3)
Zapallo coreano	1200	50 Ha.
Maiz	1100	1200 Ha.
Soja		
Pomelo	1800	520 Ton.
5	1430 Ha.	
Girasol	5	2030 Ha.
Melón		
Sandía		800(3)
Batata		
900	(3)	1200 (3)



B

PRODUCCIÓN ANIMAL	CANTIDAD DE PRODUCTORES	UNIDAD DE MEDIDA/AÑO
Ave de corral		
Bovinos	1947	206630
Ovinos	234	7380
Búfalos	2	9100
Caprinos	291	12169
Apicultura	200	10000Lts.
Equinos	821	11081
Porcinos	303	3724
Piscicultura	S/D	S/D

3) Respecto de la producción vegetal, indicadas en el Punto A y los sub productos como leche, queso, embutidos, harina de maíz, lana y otros, cabe aclarar que, se cultivan, extraen y/o elaboran para consumo familiar, y en algunos casos, juntamente con otros productos provenientes de las chacras, tales como carnes de cerdos, cabras, aves, hortalizas y verduras, etc.. Los mismos son comercializados, en pocas cantidades, en ferias francas (venta directa del productor primario al consumidor), para solventar otros gastos de la canasta diaria, que no se

ACTIVIDADES INDUSTRIALES	CANTIDAD DE EMPRESAS	VALORES ESTIMATIVOS DE CANTIDAD QUE TRANSFORMAN EN UN AÑO	GENERA DE CANTIDAD ESTIMADA	MANO OBRA.
--------------------------	----------------------	---	-----------------------------	------------

producen en el campo.

D

Carpintería	72
-------------	----

Carbonería	110
------------	-----

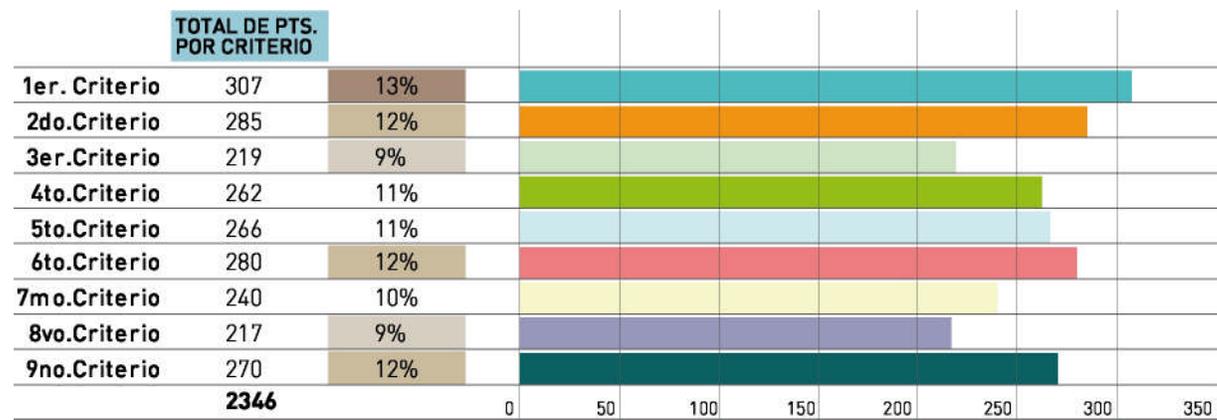
Ladrilleras	154
-------------	-----

Otros	7
-------	---

ANÁLISIS DE RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE DETECCIÓN DE ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS

Análisis Horizontal del Resultado

Un análisis del peso relativo de los criterios utilizados indica cual fue el de mayor preponderancia o el que mayor interés generó entre los participantes y como ese criterio tiene mayor preeminencia sobre otros a la hora de responder respecto de la actividad productiva en particular. Así se observa, que los participantes entienden como trascendente que corrigiendo o promoviendo las condiciones para mejorar la sustentabilidad y competitividad de las actividades productivas destacadas, se podría generar una mayor participación en los mercados a los cuales se accede en este momento (1er.Criterio) o ingresar a otros mercados (6to. Criterio) incorporar por medio de la reconversión de nuevos actores (2do. Criterio) y un incremento en la cantidad y calidad de actores indirectos (proveedores de servicios por ejemplo – 9no. Criterio)



VALIDACIÓN DE RESULTADOS

A los efectos de verificar que los resultados reflejen la opinión de los principales actores de la localidad, durante el tercer taller, se realizó un proceso denominado de validación de resultados que consistió en presentar los datos de las encuestas, primero ante las autoridades

locales y luego ante la comunidad, proponiendo el debate y consenso sobre autenticidad y veracidad de lo obtenido.

El trabajo fue grupal y las respuestas que se obtuvieron concluyen en lo siguiente:

– Los resultados de las encuestas (tanto el análisis vertical como horizontal) refeja en alto grado de certeza las principales actividades productivas de PIRANE

– A partir de la discusión por grupo y en plenario general del 3er taller, se valida los resultados, cambiando el orden de prioridad de algunas actividades pero manteniendo al tope de las actividades más relevantes y de mayor impacto en el desarrollo local, como es la Foresto Industria y as actividades conexas a este encadenamiento.

Queda por tanto el siguiente orden de actividades prioritarias, validados por la comunidad:

OPRDEN	ENCADENAMIENTO PRODUCTIVO RELEVANTE
1	Foresto Industria
2	Ganadería
3	Carbonería y Ladrillería
4	Frutihorticultura
5	Apicultura
6	Agricultura
7	Producción de Ganado Menor y Aves de Corral, Piscicultura, Cultivos p/Biodiesel

La justificación expresada por los participantes respecto del orden de preponderancia expresado en la tabla, se resume en los siguientes comentarios textuales:

- "...Nuestros productores y dueños de establecimientos relacionados a la foresto industria necesitan capacitarse. Debe procurar asociarse y potenciar sus emprendimientos a través de la unión de esfuerzos y proyectos.."

- "...Por ser la principal actividad económica de la ciudad y la región. Es la de mayor incidencia económica tanto en forma directa como indirecta..."

- "... Es el sector que da mayor valor agregado en las distintas etapas del ciclo productivo..."

- "... La ganadería por mantener mano de obra ocupada con cierto grado de calificación, aunque también ocupa mano de obra no calificada en determinadas épocas del año.."

- "... La apicultura por que tiene las bondades de obtenerse una miel calificada como de "monte" y con cualidades y distinguida como miel orgánica sin ningún aditamento y con alto valor de mercado.."

- "...la Ladrillería y la Carbonería son actividades relacionadas indirectamente a la foresto industria ya que los subproductos de una (foresto industria) son la materia prima de ambas, no se requiere de grandes inversiones, utilizan mano de obra no calificada y es integradora de grupos familiares, se aprovecha los residuos ... No requiere de grandes esfuerzos y tiene mercados relativamente asegurados..."

- "... La frutihorticultura podría tranquilamente ocupar un lugar de mayor trascendencia por las bondades de los suelos de la región y fundamentalmente por que los pobladores de las colonias linderas a Pirané son personas que la han practicado eficientemente durante muchas generaciones.... Tiene una gran desventaja y es el abastecimiento adecuado de agua..Es una actividad a la que se le puede dar un valor agregado adicional a la producción primaria..."





ANÁLISIS DE ACTIVIDADES Y SECTORES SELECCIONADOS

MADERA

La explotación de bosques y la carpintería son lógica consecuencia de la existencia de los recursos naturales en la zona. La política oficial que favorece la adquisición de productos terminados para equipamiento del mobiliario escolar, o aberturas que se utilizan en los programas de construcción de viviendas llevados adelante por el Instituto de Viviendas de Formosa, hace que este sector se encuentre en franca expansión. Las inversiones públicas en caminos, determina que esta actividad se vea potenciada, no solo en su aspecto primario (extracción de rollos), sino en la posibilidad de transformarlo en muebles, juguetes, aberturas.

Otros aspectos a tener en cuenta al analizar a la carpintería como actividad son: ocupación de mano de obra, proceso de agregación de valor a la madera, integración de otros servicios complementarios (fetes, diseño por ejemplo) y un impacto favorable en términos de desarrollo local.

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES	DEBILIDADES Y RESTRICCIONES
<ul style="list-style-type: none">• Se deben encarar acciones para tamaños existentes.• Mercados locales en expansión• Promoción Oficial con financiamientos incluidos, para la industria de la madera.• Financiamiento de Ferias, Muestras y Misiones Comerciales.	<ul style="list-style-type: none">• Emprendimientos de diversos resolver cuestiones vinculadas a comercialización (intermediación) que afecta en forma inequitativa los ingresos de los carpinteros.• Se debe trabajar en forma asociada en aspectos tales como diseño, desarrollo de nuevos productos, programas de mejora de calidad, etc.

CARPINTERIA

Actividad complementaria a la industria extractiva y de aserrío, en franca expansión, con un vigoroso apoyo del gobierno provincial que adoptó como política pública, la adquisición de muebles e insumos derivados de





la madera que sean producidos en la provincia, para equipamiento de los establecimientos educativos y organismo públicos que así lo requieran.

Las fortalezas más destacadas son la cercanía de la materia prima, alta ocupación de mano de obra, capacitación de jóvenes por intermedio de escuelas técnicas, fuerte apoyo oficial con programas de adquisición de la producción, y por ultimo un vigoroso programa de reforestación que garantiza a las generaciones venideras la sustentabilidad del sector. Como restricción más importante, la cada vez mayor inversión en equipamiento y maquinarias tendientes a maximizar la productividad de los pequeños establecimientos.

GANADERÍA

El corrimiento de la frontera agraria y la incorporación de campos que otrora fueran eminentemente ganaderas a la actividad agrícola en la zona sur y centro de nuestro país, favoreció la inserción de aquellas zonas que fueran consideradas marginales, y que en virtud de nuevas técnicas en manejo de pasturas y genética hoy comienzan a destacarse como áreas favorables para la explotación ganadera.



La ganadería en las variantes de bovinos, y en menor medida el resto ovinos, caprinos asnar, es una de las actividades productivas primarias de más trascendencia en la zona de Pirané. Esta zona será testigo de un fuerte incremento de la actividad del sector ya que el Plan Ganadero en vigencia supone para la próxima década que el stock ganadero de la provincia debe duplicarse. Este plan contempla aspectos integrales que incluyen mejoramiento genético, implante de praderas, capacitaciones, inversiones en infraestructura básica, y líneas de financiamiento.



La tenencia de las tierras en algunos casos puntuales, es un aspecto a solucionar, para que superada esta dificultad el productor pueda tomar decisiones que signifiquen inversiones en alambrados, pasturas, instalaciones, mejoramiento genético y sanidad.

También, siguiendo la política oficial de de agregación de valor a lo largo de todo el encadenamiento ganadero, que tiene como objetivo final que Formosa no sea solo productora de terneros sino que se complete todo el ciclo incluida faena y comercialización al mercado local y externo (no tradicional como Rusia por ejemplo), Pirané cuenta un Matadero, el cual

con inversiones necesarias, puede pasar a categoría A, apto para tráfico Federal incluido apto para faena de exportación. Esta actividad permite también generar otras relacionadas, como las curtiembres e industrias relacionadas a los cueros, como la marroquinería.

Las restricciones y factores críticos más severos que se visualizan, son la sustitución de explotaciones ganaderas por agrícolas (por efecto de rentabilidades cíclicas), y las cada vez más necesarias inversiones en pasturas, sanidad, aguadas, mejora de instalaciones, para lograr cargas (cabezas de ganado /ha) cada vez más elevadas, podrían operar en contra de los intereses del pequeño productor.

Como aspectos trascendentes se destacan:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

- Hay explotaciones de tipo familiar combinadas con producciones agrícolas, además de Micro y Pequeños Productores.
- Las inversiones que significan canalizaciones y embalses van a permitir acelerar los ritmos de cría y engorde con pasturas adaptadas a la zona.
- Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Productor
- Hay institutos técnicos de apoyo producción a la producción (INTA – Cedeva). En este último se realizan validaciones tecnológicas que incluyen especies de praderas.
- Hay una Sociedad Rural con instalaciones para ferias y remates.

DEBILIDADES Y RESTRICCIONES

- La tala de bosques genera un impacto negativo en el medio ambiente que se puede superar con la difusión de las prácticas silvo pastoriles donde se combina monte con praderas implantadas adaptadas al medio y que favorecen la explotación ganadera.
- Para una producción sustentable se requiere de una inversión en equipamientos, instalaciones, suministros, sanidad y otros servicios de apoyo a la



CARBÓN

La producción del carbón está directamente relacionada a la explotación forestal extractiva de Pirané a partir de la industria maderera. La repoblación natural de la especie, natural y a perpetuidad, puede permitir las explotaciones de la ganadería combinada con la forestal. Se estaría, así, en presencia de emprendimientos combinados, denominados silvo – pastoriles desde los cuales se obtiene carnes y explotación forestal, a la vez que se puede realizar una explotación de carbón vegetal, como actividad sustentable sin afectar al medio ambiente, para las generaciones venideras.

A la atención del mercado interno, se le deben sumar experiencias exitosas de ventas de carbón al mercado europeo y medio Oriente que se han realizado desde la provincia de Formosa sumando valía al atender exigentes mercados externos.

Otro factor de trascendencia, que debe considerarse a la hora de promover la producción ordenada del carbón vegetal, es el hecho que es una actividad de alta ocupación de mano de obra, con lo cual se logra el objetivo de una muy fuerte redistribución de la riqueza en cabeza de los directos involucrados.

Otras consideraciones a tener en cuenta:

FORTALEZAS Y

OPORTUNIDADES/DEBILIDADES Y

- Es una localidad que se identifica con la Foresto Industria por lo que el Carbón es una consecuencia lógica existiendo en el medio Micro y Pequeños establecimientos.
- Mercado local con crecimiento sostenido y la posibilidad de exportaciones, a los cuales ya se han accedido en otras oportunidades.
- Es una actividad que cuenta
- Para un producción sustentable en el tiempo es necesario impulsar y sostener en el tiempo aquellos programas oficiales y privados que promueven producciones silvo pastoriles o las reforestaciones de especies nativas
- Es cada vez mas necesario realizar inversiones en equipamiento y suministros,

con apoyo de programas oficiales vinculados al apoyo a las exportaciones con instrumentos tales como ferias y misiones comerciales, como a la creación de un mercado electrónico de ventas del carbón entendiéndolo como un comodities.

para acondicionar el producto terminado a los requerimientos del mercado local y externo (atender los requerimientos del mercado consumidor)

- Es necesario trabajar con los productores actuales y potenciales en aspectos que hagan al asociativismo y trabajo en grupo, para lograr uniformidad (calidad del producto) y volumen.



LADRILLOS COMUNES

Es una actividad en franca expansión directamente vinculada al sector de la construcción. Presenta como fortalezas, las bajas inversiones necesarias, la incorporación de de mano de obra no calificada, acceso a mercados locales, precios sostenidos que garantizan rentabilidad para los miembros de cada explotación. Las restricciones pueden encontrarse en una disminución de las actividades en la construcción, que impacta en forma directa sobre la producción de ladrillos comunes. Otro aspecto crítico es la falta de un estándar de calidad homogéneo, lo que dificulta un nivel de precios sostenido.



APICULTURA

La posibilidad de comercializar miel con certificación de origen natural ha motivado a que las autoridades provinciales consideren a la apicultura como una actividad prioritaria, con un muy alto valor agregado.

Es por ello que se ha implementado un Plan que implica capacitación en el manejo de apiarios, entrega de material inerte y vivo, apoyo a la comercialización en sus distintas fases, promoción del producto en ferias y misiones comerciales, entre otras acciones. La apicultura promovida y apoyada desde las autoridades provinciales busca que cualquier productor interesado tenga un medio de vida que respete medio ambiente y las pautas culturales propias.



Otras consideraciones a tener en las siguientes:



FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

- Existen Productores y pequeñas explotaciones que pueden complementar sus actividades originales con la apicultura, con lo cual mejorarían sus ingresos.
- Hay Asociaciones de Segundo Grado, ello implica poder de negociación y volúmenes de producción ajustados a los requerimientos del cliente.
- No se visualiza en el Corto Plazo, restricciones impositivas ni cambiarias, por lo que las posibilidades de expansión a nuevos mercados externos no sería riesgoso.
- Existen en el medio Servicios complementarios para la actividad (Carpinterías), por lo que la provisión de insumos se resuelve a nivel local y el impacto económico que ello genera potencia al desarrollo del conjunto.
- Es una actividad integradora de géneros y grupos vulnerables con una gran característica de redistribución del ingreso.

DEBILIDADES Y RESTRICCIONES

- El bajo nivel de inversiones por productor (número de colmenas) condiciona los volúmenes producidos por lo tanto limita la posibilidad de ingresar a nuevos mercados o incrementar la presencia en los que ya en la actualidad se participa
- Existen a lo largo de la cadena apícola algunos operadores (intermediarios) que por su poder económico y/o negociador obtienen ventajas en detrimento de las rentabilidades del pequeño productor.

CONSIDERACIONES GENERALES DEL EJE DESARROLLO PRODUCTIVO

Al momento del cierre de las actividades del tercer encuentro, una vez presentados los resultados y validados los mismos, se propuso a la comunidad hacer un análisis de las oportunidades que no se están aprovechando suficientemente, identificando las razones de ello y los cursos de acción que sugieren desde la comunidad, para potenciar las mismas. Los resultados que se destacan a continuación son expresión de la comunidad:

Oportunidades de Desarrollo, son aquellas actividades que se entienden pueden ser desarrolladas a partir de las condiciones geográficas, suelos, clima, estructuras disponibles, recursos humanos, o que si se están desarrollando podrían tener un fuerte impulso con un efecto dinamizador sobre el desarrollo local. Con este criterio se identificaron las siguientes:

- Turismo Rural
- Piscicultura
- Fabrica de Briquetas, aglomerados y maderas terciadas
- Saladeros, Curtiembres y Chacinados
- Cultivos de Biodiesel
- Producción de Ganado Menor
- Avicultura
- Alimentos Balanceados
- Agroindustria (Molinos y Aceiteras)
- Apicultura

Debilidades que impiden el aprovechamiento de las oportunidades observadas:

- Escasos conocimientos aplicados
- Limitaciones de índole económico financiera
- Falta de Créditos de riesgo
- Problemas para avanzar en esquemas asociativos
- Limitaciones en Infraestructura (Pública y Privada)

Acciones sugeridas para aprovechar mejor las oportunidades:

- Capacitación continua
- Inversiones Públicas (en Agua, rutas, medios de comunicación, conectividad)
- Promoción de Asociaciones y Organizaciones Civiles de apoyo al productor
- Asistencia Técnica desde Organismos específicos (INTA, PAIPPA, otros)
- Articulación de las acciones de los diversos organismos técnicos de apoyo al productor.
- Planificación participada y estratégica.

ACTIVIDAD CON POTENCIAL DETECTADA

Turismo rural

La provincia de Formosa ha encarado un vigoroso programa de promoción turística, mostrando al mundo las bondades, atractivos y recursos naturales vinculados al turismo en toda sus variantes, como ser Tradicional, Ecoturismo, Étnico, Religioso, Rural, etc.

Pirané por su localización estratégica, características productivas y geográficas, puede ocupar un importante segmento de la modalidad de Turismo Rural.

La falta de oferta de establecimientos y terminar de desarrollar las infraestructuras públicos – privadas que acompañen a estas iniciativas son sin dudas severas limitantes al desarrollo de esta industria sin chimeneas. Además de los recursos naturales disponibles, el turismo en todas sus variantes, presenta algunas ventajas destacadas tales como: mercado con fuerte poder adquisitivo, diversificación de las actividades de los establecimientos vinculados al turismo, ocupación de mano de obra, capacitación de todas las personas que se encuentran vinculadas directa e indirectamente al servicio, fuerte impacto en el desarrollo local.

Otras observaciones:

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES DEBILIDADES Y

- Existen Programas Oficiales de Capacitación y apoyo al Emprendedor.

- Estos emprendimientos requieren de inversiones moderadas para adecuar las instalaciones a las necesidades

- Hay líneas de Financiamientos a pequeños emprendimientos y explotaciones en funcionamiento.
 - Es un mercado en permanente evolución con alto valor agregado, ya que está vinculado al turista foráneo o extranjero, lo que significa transacciones en moneda extranjera.
 - Cuida y respeta al Medio Ambiente, ya que de su preservación depende el futuro del emprendimiento.
- del cliente.
 - Los servicios de apoyo y las infraestructuras básicas deben ser mejoradas.
 - La substitución de las actuales explotaciones por alguna otra por efecto de rentabilidades cíclicas, principalmente en el agro, son un riesgo a ser ponderado.
 - No hay un estudio de mercado en la zona que refleje oferta de este servicio y potencial demanda del mismo.
-

CONSIDERACIONES FINALES DEL EJE DESARROLLO PRODUCTIVO Y CADENAS PRODUCTIVAS

ASPECTOS DESTACABLES

- La participación y compromiso, de diversos actores vinculados al quehacer económico-productivo y social de la localidad, facilitó por medio de la exposición de su realidad, la comprensión, el intercambio y la producción de conclusiones de los asistentes a los talleres.
- La participación fue amplia, significativa y comprometida con el proceso.
- En los trabajos de los talleres participativos, se dio intenso intercambio/ negociación / consenso, para expresar las respuestas grupales a los diversas consignas presentadas.

CONCLUSIONES

- Esta es una localidad que tiene una clara ventaja ya que posee "identidad" directamente relacionada con su principal actividad

económica: la Foresto industria. Ello trae aparejado beneficios en el sentido que se tiene claro cuáles son tanto sus necesidades como sus aspectos más relevantes en materia de producción, como también es factible a partir de esa identidad imaginarse escenarios futuros que permitan una planificación estratégica del sector.

– Es de destacarse el altísimo porcentaje de repuestas en la que se señala “cuántos somos” y “a que nos dedicamos”. Existe por ende, una clara percepción de los recursos asociados (llámese financieros, estructurales, técnicos).

– No se relevaron datos que permitan dimensionar el grado de formalidad o informalidad de la economía local.

La mayoría de los participantes durante la disertación del experto, señaló al turismo como una posible fuente de actividad y de diversificación de otras actividades.

– El listado de productos no tiene un orden de preeminencia ni importancia, por lo que su visión no debe llevar a conclusiones apresuradas. Si bien es significativo el señalamiento sobre cuales productos trabajar, no menos cierto es que recién se está en una etapa de diagnóstico y los pasos siguientes serán de reunión de información que confirme o descarte opciones, a partir de lo cual se establecerán prioridades definitivas.

Tomando en cuenta tanto, los momentos de detección, identificación y consenso sobre actividades productivas potenciales de la localidad, como los del proceso de validación de esos resultados, se pueden realizar las siguientes reflexiones generales:

*se evidencia una clara identificación de ejes productivos muy vinculados a las capacidades locales ya sea de recursos disponibles como humanos, técnicos e inclusive culturales.

*no se observan propuestas que no se ajusten a las potencialidades del territorio.

*en la mayoría de los casos, las cadenas identificadas coinciden

de manera plena, con los ejes estratégicos de crecimiento que la Provincia de Formosa enumeró como prioritarios, cotejadas por el equipo técnico en reuniones mantenidas con los funcionarios de máximo nivel provincial, en cada caso.

*en general, los distintos actores participantes enumeran entre las dificultades más sobresalientes, capacitación y asistencia técnica, financiamientos, mejora en infraestructuras básicas, intervención del Estado como regulador de actividades ante situaciones de inequidad, entre otras de menor relevancia.

*hay una clara conciencia entre los actores participantes de la necesidad de preservación de los recursos naturales, como de la necesidad de realizar acciones que aseguren a las generaciones futuras recursos naturales para el desarrollo de actividades productivas sustentables.

*se resalta especialmente, la necesidad de agregar valor en cada eslabón de la cadena productiva, lo que nuevamente coincide con la visión y acción de los funcionarios provinciales responsables.

Las cadenas así identificadas, coinciden con los ejes estratégicos que la Provincia de Formosa, a través de sus Ministerios y Organismos, enumera y propicia como prioritarios.

Por último, el Plan de Acción para el desarrollo productivo en general o de una cadena de valor en particular, que se diseñe y ejecute a partir de esta detección e identificación preliminar, debería respetar las siguientes características:

PLAN DE ACCIÓN

- Construido participativamente: debe tener un especial énfasis en las necesidades e intereses de los actores/as locales, para lograr su involucramiento que implica compromiso.
- Orientado hacia el desarrollo de capacidades: los resultados

de la implementación del plan de acción deben desarrollar las capacidades de los actores involucrados en una cadena.

– Orientado hacia la equidad: las actividades del plan de acción deben tener impacto en el mejoramiento de las relaciones técnicas, económicas y sociales entre actores de diferentes eslabones y de un mismo eslabón.

– Operativo, viable y concreto: debe ser de implementación inmediata, a dos o tres años de plazo como máximo y en base a los recursos disponibles.

PARTE V

PALABRAS FINALES

Se entiende que la participación no es especialmente creativa ni particularmente inclusiva y universal. La participación en el seno de este proceso, como en el de procesos similares, es un instrumento para incorporar, hacer emerger, asimilar, convalidar y adaptar las ideas y aspiraciones de los distintos actores urbanos. Este proceso interactivo de ida y vuelta es básicamente un ejercicio de comunicación entre las

p

a

r

t

e

s

.

.

.

B

a

sados en las múltiples experiencias anteriores, que confirman que solo con el aporte de recursos técnicos no es posible lograr cambios sustentables que signifiquen claras mejoras en la calidad de vida de las comunidades, el actual proceso, intenta mantener con esfuerzo su eje en el objetivo de crear espacios reales de participación ciudadana para la construcción de lo público, siendo indispensable para lograrlo, la correspondencia de la voluntad y el compromiso de los actores sociales de cada comunidad a las iniciativas, que como esta, surgen del estado provincial y municipal.

Los nuevos paradigmas y propuestas metodológicas para la intervención en territorios, pasan hoy por un lado, por privilegiar los procesos por sobre los productos y por el otro, por involucrar en la medida de lo

posible, a todos los sectores representativos que interactúan en una localidad, ya que solo será posible modificar una realidad determinada en la medida en que toda la comunidad comprometida se involucre en el proceso, lo promueva y lo sostenga.

La forma de planificar, incorporando a los métodos habituales, la participación, que permita consolidar una cultura de colaboración entre todos los actores interesados sociales implicados, no es una tarea sencilla, no es una tarea inmediata. Implica un largo proceso de transmisión, adquisición, apropiación y práctica de conceptos, de nuevas dinámicas y hasta de valores.

Este proceso iniciado en Pirané y en otras localidades de la Provincia de Formosa con gran esfuerzo, produjo al final, que expresan más acabadamente la voluntad y aspiraciones de los actores comprometidos que participaron. Este documento, pretende expresar las particularidades de Pirané y sus características, tan peculiares como el ámbito en el que fue generado y para el que debe ser útil.

EL proyecto y su consecuente proceso de construcción, constituye el espacio permanente de negociación y de consenso de todos los actores involucrados. EL acento fue puesto, desde el principio en el proceso y en las relaciones y compromisos de los actores y desde esta perspectiva lo más importante es el proceso más que los productos resultados del mismo.

Las acciones del proyecto Planes Estratégicos de Desarrollo Local en esta segunda fase, sin duda, han logrado el mayor impacto en hacer reflexionar comunitariamente, sobre la razón de ser de Pirané y su zona de influencia. Ha logrado definir y expresar mejor sus ventajas diferenciales, las competencias que le dan vida y sustentabilidad en el tiempo, identificar las barreras a superar, seleccionar y priorizar temáticas, ubicar espacialmente los distintos elementos que forman la comunidad, en definitiva, movilizar voluntades y recursos en un proceso creciente, en favor de lograr objetivos comunes, apostando a lograr un Desarrollo Local Sostenible y Sustentable.

Así, se reafirma el objetivo del proyecto PEDL, que es el de "lograr que cada comunidad intervenida, incorpore los componentes básicos de un proceso de planificación estratégica de desarrollo local,

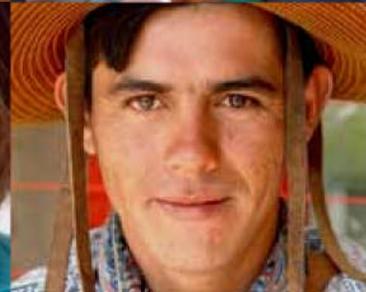
buscando detectar y ordenar prioridades que la Sociedad Civil y el Estado, se tracen a sí mismos, en un espacio netamente local, para luego transformarlas en propuestas simples e innovadoras en los ejes temáticos Ordenamiento Urbano e Infraestructura y Cadenas Productivas”.

Independiente de su calidad técnica, o de la profundidad, extensión y relevancia de la información contenida en el presente libro, éste representa un primer producto surgido de esta comunidad, resultado del proceso participativo en marcha desatado con el Proyecto “Planes Estratégicos de Desarrollo Local Fase 2” y debe ser valorado justamente en ese contexto.

Existe acuerdo de que, este primer documento de prioridades, importante logro de esta etapa, puede y debe ser enriquecido sucesivamente, siguiendo la dinámica del Proceso de Planificación Estratégica, que en conjunto, comunidad y gobierno local, estén en condiciones de asumir, impulsar y controlar.

Este documento, ya importante ante la propia comunidad, resulta también relevante en relación a otros actores, organismos y escenarios, con los que seguramente, Pirané establecerá vínculos y relaciones diversos en el futuro cercano a partir de esta primera experiencia.

El proceso iniciado debe ser valorizado más allá de la calidad de los productos, que en forma de documentos se lograron, ya que de acuerdo a los nuevos paradigmas del Desarrollo Local, lo verdaderamente importante, es **iniciar y facilitar los espacios** y recursos, para que **cada comunidad, asuma el compromiso, de participar activamente, en la construcción de su realidad**, de acuerdo a sus propias **necesidades, recursos y capacidad de gestión**.





Paisaje Humano de Pirané

PLANILLA DE ASISTENTES A LOS TALLERES PARTICIPATIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO LOCAL DE PIRANÉ

Achinelli, Asunción	Centro de Jubilados
Acosta, Aldo Abel	Canal 11
Agonil, Mauro	Coop. "El Hornero"
Alberto, Acosta	Com. Municipal
Aliana, Yanina	Municipalidad
Alina, Augusto	Municipalidad
Almada, Hugo Daniel	Municipalidad
Amarilla, Ofelia	Sub. Sec D. Social
Andrada, Jorge Oscar	DPV
Arana, Antonio	Centro de Jubilados/Cámara de
Comercio	
Arauz, Graciela	Subs. Planificación
Arevalo, Higinio	Empleado de la Construcción
Barslund, Orlando	Concejo Deliberante (Concejal)
Basualdo, Rodolfo	Cámara de Comercio
Bay, Hugo	Ministerio de la Producción
Benítez, Rafael	Municipalidad
Bogado, Cayetano	Vice Presidente
Brallard, Mirna	Presidente del Concejo Deliberante
Caballero, Rosana	Medio de Comunicación
Cayo, Ángel	Municipalidad
Chaparro, Julio	Municipalidad
Colombero, Lucas	Programa Ganadero
Coronel, Juan Héctor	Vialidad Provincial
Díaz, Fabio	Invitado
Díaz, Victor	Invitado
Escudero, Jorge	Coop. "El Chajá"
Fernandez, Benito	PAIPPA
Ferreira, Jorge	Contador Público

Frutos, Armindo	PAI PPA
Gaona, Mario	Bomberos (Policia)
Gastrell, María Eugenia	GECAL
Gimenez, Juan C.	Coop. El Chajá
Glavas, Noelia	GECAL
Gómez, C. Gustavo	Ser. Gral. Municipalidad
Gomez, Claudia	Municipalidad
Gómez, Claudia	Municipalidad
Gómez, Gustavo	Municipalidad
Gómez, Juan Carlos	Intendente de Herradura
Gómez, Leonardo	Municipalidad
Gómez, Lidia B.	Dirección de Catastro
Gonnet, Darío	EPET N°3
González, Ramón	EPET N°2
Guerreño, Lucila	ONG
Leguizamón, Dolores	Municipalidad
Lescano, José Abel	Municipalidad
Liborsi, Elio	Programa Ganadero
Llamarés, Cesar	Municipalidad
Lottero, Aldo	GECAL
Melgarejo, María	Educativa
Mendoza, Orlando	Ministerio de la Producción
Miner, Carlos	Promotor Agrícola
Mora Rodolfo	Jefe de Obras Privadas
Mora, Donato Pedro	Cámara de Comercio
Oelrichs, Alfredo	SENASA
Palacio, Máximo	Municipalidad
Panero, Fernando	Diario
Pialí, Juan G	Coop. "El Chaja"
Polo, Héctor Luis	INTA
Quintana, Celso	PAI PPA
Quiñones, Cesar	Centro 21 de Agosto
Ramis, Victor	Centro de Jubilados
Ramos, José	Pte. Centro 21 Agosto (Jubilados)
Ríos, Raúl	Municipalidad
Rivas, Ofelia	Deleg. Zonal de Pirané
Riveros, Daniel	Salud
Rivira, Stella Maris	Municipalidad
Ruiz Díaz, Oscar	PAI PPA
Salinas Roberto	Pte. Cámara Industria Maderera

Salinas, Silvia	Municipalidad
Sanchez, Rolando	Municipalidad
Sanchez, Silvia	Particular
Silvestri, Héctor Antonio	Concejo Deliberante (Concejal)
Silvestri, Oscar	Sociedad Rural
Sotelo, Nelida	Municipalidad de Cmte Fontana
Soupet, Julio	Ministerio de la Producción
Stevens, Luis	Invitado
Talaca Juan	Cámara de Comercio
Treguet, Juan Carlos	Medio de Comunicación
Vázquez, Mario	Concejo Deliberante (Concejal)
Vega, Carmen	Concejo Deliberante (Concejal)
Vega, Hilda	Teatro Litea
Vega, Numila	Grupo Teatral
Villalba, Martín Alfredo	"El Algarrobo" Muebles
Villalba, Víctor Ariel	GECAL
Villavicencio, Yolanda	Ministerio de la Producción
Wierna, Carmen	Ministerio de la Producción
Zabala,Zulli	PAI PPA