



MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN
Instituto de Promoción Productiva

PLAN DE DESARROLLO RURAL DEL OESTE DE LA PROVINCIA DE LA PAMPA

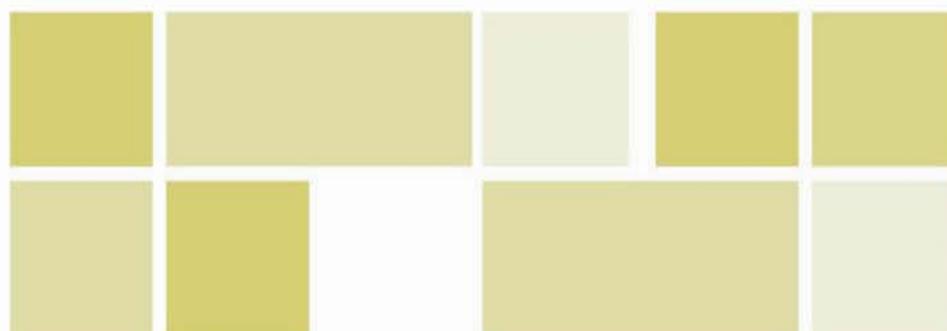
COORDINACIÓN TÉCNICA
M.V. Abelardo Mario FERRAN

EQUIPO TÉCNICO
Lic. Sebastián LASTIRI
M.V. Ignacio KOTANI

INDICE

I. INTRODUCCIÓN	5 -
II. CARACTERÍSTICAS DE LA REGIÓN	9 -
II.1 LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PAMPA	9 -
II.2 ORGANIZACIÓN SUBTERRITORIAL EN MICRO-REGIONES y EJIDOS MUNICIPALES	10 -
II.3 EL ESCENARIO ESPACIAL PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN	11 -
A) LA POBLACIÓN EN LA REGIÓN:	12 -
B) FACTORES AMBIENTALES: ASPECTOS HIDROGRÁFICOS Y CLIMÁTICOS	13 -
C) VEGETACIÓN DE LA REGIÓN:	16 -
D) CARACTERIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA	17 -
III. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO SEGÚN SU ORGANIZACIÓN EN MICRO-REGION Y EJIDOS MUNICIPALES	21 -
III.1 MICRO-REGIÓN 4 AMPLIADA:	21 -
A) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL:	21 -
B) ORGANIZACIÓN ECONÓMICO – PRODUCTIVA:	21 -
C) FORTALEZAS Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO DE LA MICRO-REGIÓN:	23 -
D) DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA DE LA MICRO-REGIÓN:	23 -
E) DESCRIPCIÓN DE CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA POR EJIDO	27 -
III.2 MICRO-REGIÓN 10:	28 -
A) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL:	28 -
B) ORGANIZACIÓN ECONÓMICO – PRODUCTIVA:	28 -
C) FORTALEZAS Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO DE LA MICRO-REGIÓN:	29 -
D) DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA DE SECANO:	29 -
E) DESCRIPCIÓN DE CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA POR EJIDO	29 -

<u>IV. DETERMINACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DE LOS PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO RURAL</u>	- 33 -
IV.1 ESTIMACIÓN DE LOS INGRESOS BRUTOS ANUALES POR ESTRATO DE SUPERFICIE.....	- 34 -
IV.1.A. SISTEMA DE PRODUCCIÓN CAPRINO: _____	- 34 -
IV.1.B. SISTEMA DE PRODUCCIÓN BOVINO – CAPRINO (MIXTO): _____	- 35 -
IV.1.C. SISTEMA DE PRODUCCIÓN CAPRINO - OVINO: _____	- 36 -
IV.1.D. SISTEMA DE PRODUCCIÓN BOVINO - CAPRINO - OVINO: _____	- 37 -
IV.2 CONCLUSIONES	- 38 -
<u>V. PLANTEO DE LOS PROBLEMAS Y OBJETIVOS PREVISTOS</u>	- 41 -
V.1 OBJETIVO GENERAL:	- 42 -
V.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS:.....	- 42 -
<u>VI. ACCIONES DESARROLLADAS HASTA EL PRESENTE</u>	- 45-
VI.1 DESDE ORGANISMOS PROVINCIALES:	- 45 -
A) OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDAS (2003-2005): _____	- 45 -
B) EDUCACIÓN: _____	- 46 -
C) ACCIÓN SOCIAL: _____	- 46 -
D) PRODUCCIÓN: _____	- 47 -
<u>VII. PROGRAMAS DEL PLAN</u>	- 49 -
VII.1 PROGRAMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN:	- 49 -
VII.2 PROGRAMA DE DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA ACTIVIDAD CAPRINA:	- 50 -
VII.3 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y ACTIVIDADES SOCIALES:	- 52 -
VII.4 PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE LAS ARTESANÍAS TRADICIONALES DE LA REGIÓN:	- 54 -
VII.5 PROGRAMA DE INTEGRACIÓN DE LA EDUCACIÓN AL PROCESO PRODUCTIVO REGIONAL:	- 55 -
VII.6 ACCIONES COMPLEMENTARIAS:	- 55 -



I. INTRODUCCIÓN



La formulación de políticas y la ejecución de acciones del gobierno para el sector productivo de la provincia de La Pampa están encabezadas por el Ministerio de la Producción. De su estructura se generan acciones de planificación, promoción y desarrollo de actividades económicas, tanto sectoriales como territoriales; y también aquellas relacionadas con el control y la preservación de los recursos naturales. En las políticas se privilegian los accionares integrales, tratando de generar espacios de participación entre los actores públicos y privados y la coordinación de la oferta pública.

Para algunas problemáticas como es el bajo nivel de desarrollo de la región del oeste pampeano se reconoce necesaria la instrumentación de un plan de desarrollo rural con un enfoque territorial. Entendiendo como desarrollo rural al proceso de mejora del bienestar económico y social de los residentes de esta zona, mediante acciones que mejoren en forma equilibrada, equitativa y auto sostenible el medio en cuestión, basadas en su potencial agro-ecológico, económico, el social y el ambiental, y ejecutadas mediante políticas de base territorial y con amplia participación institucional y social.

El territorio del oeste pampeano, también conocido como la Región del Monte Occidental comprende los departamentos Chical-Co, Chalileo, Curacó, Limay Mahuída, Puelén y algunas localidades rurales ubicadas al oeste de los departamentos Utracán y Lihuel Calel.

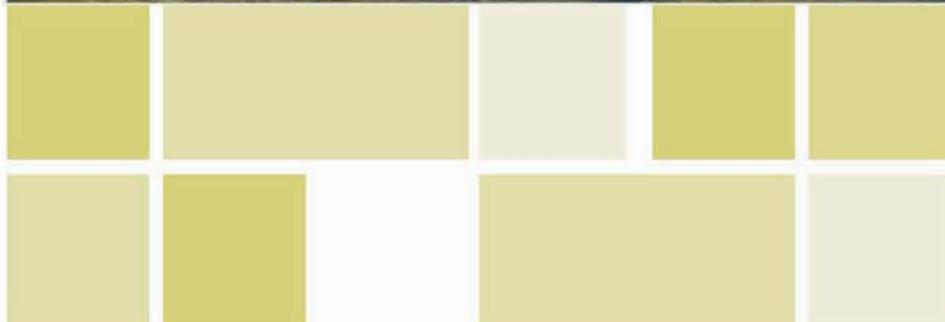
Esta es el área geográfica menos poblada y con el Índice de Necesidades

Básicas Insatisfechas más alto de la provincia de La Pampa. Se lo considera como una unidad espacial con características agroecológicas, culturales y organizacionales particulares, con una marcada desventaja en la calidad de vida de su población y en sus potencialidades para mejorarlas respecto otras áreas.

Excluyendo del territorio las zonas bajo riego y la explotación de minerales de la que se destaca la extracción de petróleo; las principales actividades económicas del medio rural son la ganadería extensiva bovina, caprina y en menor magnitud, ovina. Debido a las condiciones agroecológicas de la región de tipo árido, que se manifiestan en una baja productividad de sus matorrales y pastizales, las explotaciones agropecuarias con escala mínima competitiva, tienen grandes superficies que fluctúan entre 4000 y 5000 has. Existen numerosos establecimientos de menor superficie, con una economía de subsistencia en base a la producción de animales bovinos y especialmente de caprinos, en la que la mayoría de sus propietarios vive en condiciones de pobreza.

La agricultura se realiza en las áreas bajo riego del Río Colorado, de cuya promoción es responsable el Ente Provincial del Río Colorado y también en pequeña escala en algunos oasis de la región. Es la zona de producción de artesanías tradicionales en telar mapuche más importante de la provincia.

Los recursos naturales renovables son la base de las actividades económicas ya señaladas y las actuales modalidades de



producción de La Región del Monte Occidental se caracterizan por:

- Un importante número de productores que sólo alcanzan a desarrollar actividades de subsistencia.
 - En general, un muy bajo nivel tecnológico de los sistemas productivos, así como la existencia de restricciones en la capacidad de los productores para la adopción de nuevas tecnologías.
 - La existencia de una escasa y deficiente infraestructura básica, especialmente en caminos, picadas, comunicaciones y electrificación rural.
 - Presentar una infraestructura productiva a nivel predial insuficiente que se manifiesta por: carencias de aguadas, instalaciones rurales inapropiadas para el desarrollo de sistemas productivos de mayor eficiencia, etc.
 - Una importante dispersión de la población rural con aislamiento respecto a los centros de servicios.
 - Bajos o nulos niveles de participación de los productores en organizaciones sectoriales y empresariales.
 - La existencia de restricciones de mercado, especialmente los relacionados con la comercialización y los precios.
 - Deficiencias en la capacidad institucional de las agencias nacionales, provinciales y locales para implementar políticas de abordaje conjunto.
 - La existencia de vacíos de información y carencias en las herramientas utilizadas para la toma de decisiones.
 - Escasas opciones de producciones alternativas o complementarias.
 - La existencia de problemas de ocupación de tierras y saneamiento de títulos.
- El enfoque territorial permite la inte-

gración de espacios, agentes, organizaciones y políticas públicas de intervención, mejorando el diseño de las acciones, la utilización de los recursos y la canalización de las asistencias técnicas y financieras a sus destinatarios, que son los hombres y mujeres que habitan la región.

En este contexto se propone un plan de desarrollo integral y sustentable del ambiente rural del oeste pampeano, enfocado en el hombre, potenciando su dignidad y cultura, y que deberá:

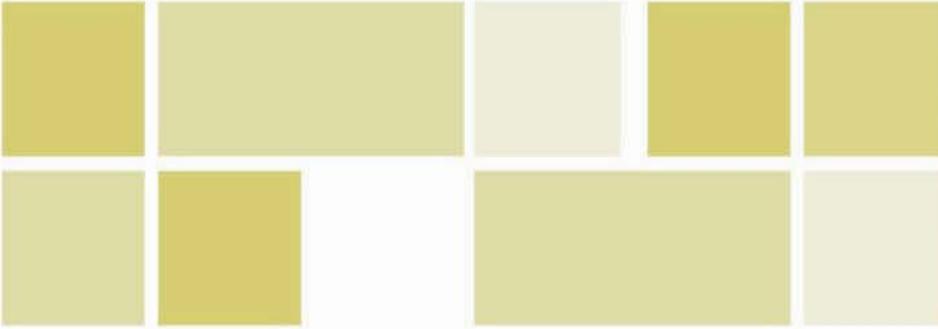
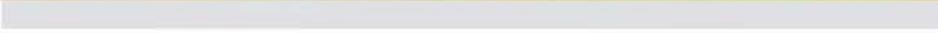
- Lograr un mejoramiento sostenido y equitativo de la calidad de vida de las personas, fundado en medidas apropiadas de conservación y protección ambiental.
- Conseguir transformar las actividades de subsistencia en actividades socio económicamente relevantes.
- Promover espacios de trabajos asociativos entre productores agropecuarios y técnicos que permitan la continuidad del proceso de desarrollo del sector.
- Ser participativo, promover el diálogo permanente, la planificación dinámica de las acciones y el mejoramiento organizacional, comprometiendo a todas las áreas gubernamentales de la provincia como así también a los organismos técnicos involucrados en la zona.
- Promover acciones orientadas a la consolidación territorial de la región.
- Promover la investigación, desarrollo, transferencia y extensión de tecnologías que permitan dinamizar el territorio.
- Tener un enfoque transdisciplinario de la planificación y de las acciones.
- Identificar aquellos programas y pro

yectos que puedan transformarse en motores del desarrollo regional.

- Realizar la infraestructura necesaria que permita incrementar el valor de la producción o disminuir los costos de producción y/o comercialización.
 - Apoyar especialmente aquellas acciones o proyectos privados factibles en los aspectos comercial, técnico, ambiental y económico -financiero.
- Este enfoque integral de desarrollo permite abordar de manera estratégica las prioridades, políticas, programas, proyectos y reformas que se deban emprender para lograr los objetivos que se proponen, sin que se convierta en un marco rígido y limitante.

“Los recursos naturales renovables son la base de las actividades económicas”





II. CARACTERÍSTICAS DE LA REGIÓN



II.1 LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA PAMPA

La provincia de La Pampa está ubicada en el centro de la República Argentina (Mapa N° 1), entre los 35° y 39° de latitud Sur y 63° y 69° de longitud oeste. Limita al norte con las provincias de Córdoba y San Luís, al



Mapa N° 1: Ubicación Relativa de la Provincia de La Pampa

oeste con Mendoza; al sur con la provincia de Río Negro y al este con la provincia de Buenos Aires. Tiene una superficie de 143.440 km², que representan el

5% del área total continental de la República Argentina. En ella habitan, según el último censo nacional de población y vivienda 2001 un total de 298.745 habitantes.

Situada al suroeste de la llanura pampeana, su territorio muestra una transición climática, que condiciona el desarrollo de las actividades productivas. La paulatina disminución de las precipitaciones desde el NE hacia el SO, determina la existencia de distintos paisajes naturales, otorgando características especiales a los suelos y la vegetación.

Tomando la clasificación efectuada por el Ing. Covas (1964), Parodi (1945) y Cabrera (1953), se distinguen en la Provincia tres regiones (Mapa N° 2):

- La Estepa Pampeana,
- El Bosque Pampeano (Distrito del Caldenal)
- El Monte Occidental (Jarillal).

Región de la Estepa Pampeana:

Delimitada por la isoyeta de 600 mm y el límite oeste de la provincia de Buenos Aires., constituye la más importante zona productiva de la provincia. Se caracteriza por actividades agropecuarias mixtas (agricultura y ganadería de carne y leche, esta última incluyendo las actividades de invernada y cría) y, con una menor participación la ganadería ovina.

Región del Bosque Pampeano (distrito del caldenal):

Delimitada por las isoyetas de 600 y 400 milímetros, es la región cuya principal actividad es la ganadería de cría bovina. La calidad del pastizal natural disminuye de este a oeste y de norte a sur al



igual que la disponibilidad del recurso forestal maderable, representado por el monte de caldén, cuya madera se destaca por su excelente calidad.

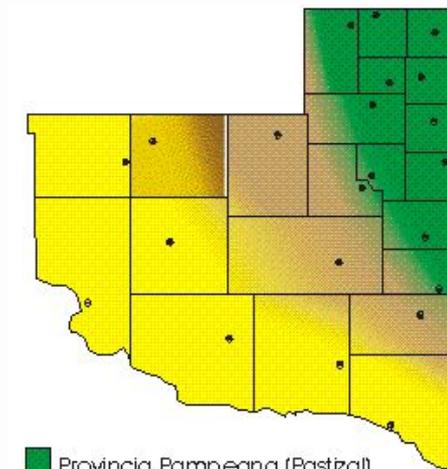
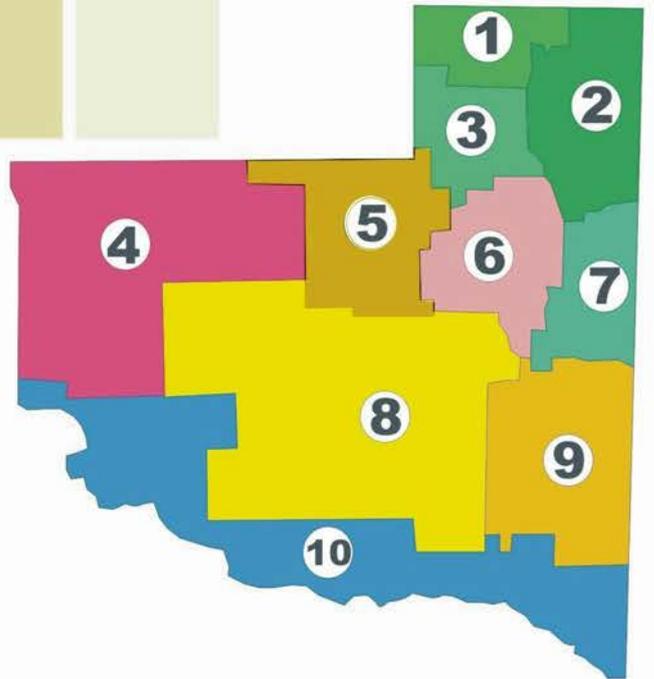
Región del Monte Occidental (distrito del Jarillal):

Comprende la extensión territorial ubicada al oeste de la isoyeta de 400 mm y hasta el límite con las provincias de Mendoza y Río Negro. La actividad productiva se limita a la ganadería bovina y caprina, con EAPs. que presentan características de economía de subsistencia, complementadas en la generación de

ecológicas está comprendida en ella, la posibilidad de riego por aguas del río Colorado la diferencia en su actividad productiva: 25 de Mayo, ubicada sobre la margen izquierda del río mencionado y productora frutícola (carozo, pepita), forestal y de forraje bajo riego.

Mapa Nº 3. Micro-Regiones de La Pampa

Fuente: Elaborado por el Instituto de Promoción Productiva (IPP) tomando como base el trabajo "La Pampa... una Mirada al horizonte"



■ Provincia Pampeana (Pastizal)
■ Provincia del Caldenal
■ Provincia del Monte (Jarillal)

Mapa Nº 2. Regiones Fitogeográficas de La Pampa

ingresos por productos artesanales que utilizan insumos regionales. Debe mencionarse dentro de esta región un área que, si bien por sus condiciones

II.2 ORGANIZACIÓN SUBTERRITORIAL EN MICRO-REGIONES y EJIDOS MUNICIPALES

En el proceso de planificación del Ministerio de la Producción se trabaja con la estructura de planes, programas, proyectos provinciales y corredores productivos. Se ha propuesto la organización del territorio provincial en micro-regiones, cuyo objetivo es definir subespacios provinciales (micro-regiones) que se transformen en unidades de ejecución de programas de desarrollo local y micro-regional como una medida de descentralización. Esta micro-regionalización realizada mediante trabajos de gabinete y de campo, no es definitiva, pero es una herramienta de orientación de la planificación territorial provincial y local.

Para realizarla se definieron 4 criterios básicos; la combinación de estos criterios permitió definir 10 micro-regiones que se enumeran a continuación:

1. Las condiciones agro ecológicas. La estructura del territorio pampeano está definida en gran medida por sus condiciones ambientales y en consecuencia el patrón de uso del suelo y las actividades agropecuarias.
2. El patrón de poblamiento, centros de servicio e infraestructura, etc., es decir la red urbana y la población, variables necesarias para comprender cómo se organiza la sociedad económica y demográficamente.
3. Las áreas de influencia funcionales de cada localidad de la Provincia. Estas áreas de influencia son sumamente importantes, pues ellas definen por sí mismas micro-regiones; por lo tanto ha tenido mucho peso en la definición de

cada una de ellas.

4. La calidad de vida de cada lugar, ya sea en términos de disponibilidad de equipamiento, infraestructura, servicios educativos y necesidades básicas insatisfechas.

Debido a su sentido local y regional, la micro-regionalización se ha amoldado a la configuración de los ejidos municipales. Las 10 micro-regiones quedaron conformadas de la siguiente manera:

Micro-región 1

Realicó, Rancul, Quetrequén, Maisonave, Adolfo Van Praet, Falucho, Ingeniero Luiggi, Embajador Martini, Parera.

Micro-región 2

General Pico, Coronel Hilario Lagos, Sarah, Bernardo Larroudé, Intendente Alvear, Ceballos, Vértiz, Alta Italia, Trenel, Speluzzi, Agustoni, Dorila, Metileo, Monte Nievas, Villa Mirasol, Quemú Quemú, Miguel Cané, Colonia Barón.

Micro-región 3

Ed. Castex, La Maruja, Pichi Huinca, Caleufú, Arata, Conhelo, Rucanelo.

Micro-región 4

Santa Isabel, La Humada, Puelén, Algarrobo del Águila.

Micro-región 5

Victorica, Telén, Carro Quemado, Loventué, Luan Toro.

Micro-región 6

Santa Rosa, Winifreda, Toay, Ataliva Roca, Anguil, Mauricio Mayer.

Micro-región 7

Macachín, Relmo, Catrilo, Tomas M. Anchorena, Lonquimay, Miguel Riglos, Uriburu, Doblás, Rolón.

Micro-región 8

General Acha, Limay Mahuida, La Reforma, Chacharramendi, Puelches, Cuchillo Co, Quehué

Micro-región 9

Guatraché, Unanue, Colonia Santa María, Alpachiri, General Campos, Perú, Colonia Santa Teresa, Abramo, Bernasconi, General San Martín, Jacinto Arauz

Micro-región 10

Colonia 25 de Mayo, Gobernador Duval, La Adela.

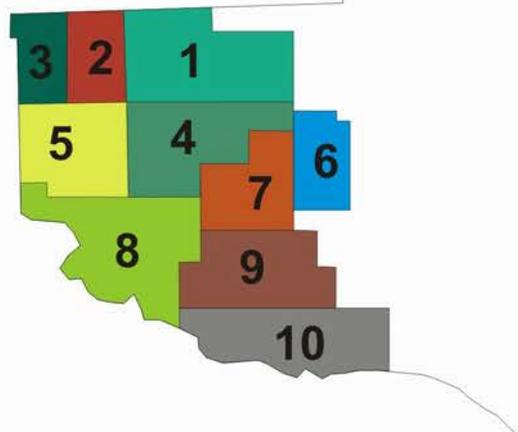


II.3 EL ESCENARIO ESPACIAL PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN

Mapa N° 4: Localidades del Oeste Pampeano incluidas en el Proyecto

El espacio territorial de aplicación del Plan de Desarrollo Rural del Oeste, incluye todas las localidades de la micro-región 4, y algunas localidades con sus ejidos, pertenecientes a las micro-regiones 8 y 10. Las similitudes existentes en las condiciones agro ecológicas y productivas, los patrones poblacionales y calidad de vida, la instalación del "Frigorífico de Rumiantes Menores" en Santa Isabel y la participación de los intendentes y presidentes de comisiones de fomento de poblaciones con producción caprina en reuniones de trabajo, a los efectos del plan, permite definir una región 4 ampliada con la incorporación de las localidades de Limay Mahuida, La Reforma, Puelches y Chacharramendi que pertenecen a la Micro-región 8. De la Micro-región 10 se incluyen las áreas de secano correspondiente a los ejidos de 25 de Mayo, Gobernador Duval y, el recientemente constituido, Casa de Piedra debido a las características agro-ecológicas y productivas similares al resto del territorio objetivo.

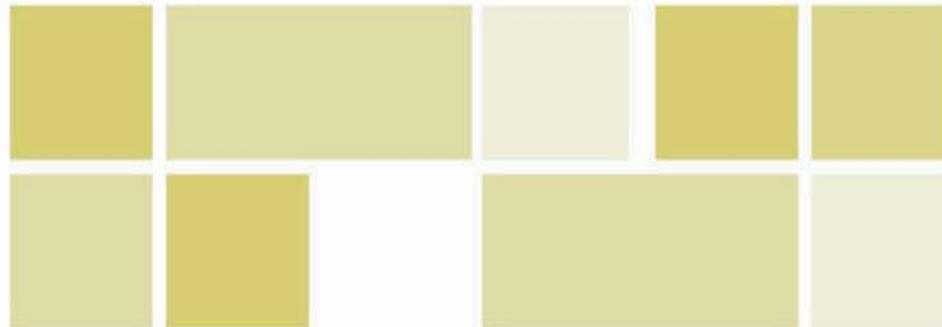
En el mapa N° 3, se representan las situaciones planteadas. Como ya se mencionó, el escenario espacial es el oeste



Elaborado por el IPP con datos de la Dirección General de Catastro

pampeano que coincide prácticamente con la región fitogeográfica del Monte Occidental (jarilla), extendiéndose desde el límite oeste de la Provincia, hasta la zona de influencia de los ríos Atuel y Salado Chadi-leuvú - Curacó.

Esta área tiene una superficie de 6.069.050 has., que representan el 40%, aproximadamente, del total provincial. Comprende los ejidos rurales de las localidades de Sta. Isabel (1), Algarrobo del Águila (2), La Humada (3), Limay Mahuida (4), Puelén (5), Chacharramendi (6), La Reforma (7), Colonia 25 de Mayo (8), Puelches (9) y Gobernador Duval (10), (ver Mapa N° 4).



ejidos del territorio, se puede apreciar en el Cuadro N° 1. En el se destacan dos centros urbanos de relativa importancia, las localidades de 25 de Mayo y Santa Isabel con fuerte predominio de población urbana, en contraste con el resto de las localidades que se corresponden más a las características de pequeñas poblaciones fuertemente vinculadas a las actividades rurales.

Población por sexo: en el ámbito rural del territorio, existe un amplio predominio de la población masculina, con índices de masculinidad que alcanzan los 147 hombres cada 100 mujeres, valores muy superiores a los de las áreas urbanas, con predominio del sexo femenino (97 hombres por cada 100 mujeres). Este es un fenómeno que ha venido evolucionando desde mediados del siglo pasado, indicando que en el proceso de urbanización, el éxodo de población del campo a la ciudad es mayor en las mujeres que en los hombres. Las probables causas de esta situación pueden hallarse en la menor calidad de vida rural actual dada por: condiciones de la vivienda, escasas oportunidades laborales, dificultades de accesibilidad a los servicios (salud, educación, electricidad, comunicaciones, etc.) lo que deter-

A) LA POBLACIÓN EN LA REGIÓN:

La población total de estas localidades es de 13.616 habitantes (sólo el 4,5 % de los habitantes de La Pampa). La población rural, es de 3.954 habitantes y representa casi el 30 % del total de las diez localidades en estudio. La densidad de la población rural es de 0,065 habitantes por kilómetro cuadrado. Según Covas (1998), el área de estudio se localiza dentro del "Espacio Pastoril de Subsistencia", inserto en la diagonal árida de América Latina; "tiene como dominante geográfica la aridez y la semiáridas (...), es un espacio de tránsito con localización de población muy puntuales y dispersas, totalmente marginal y con bajísima densidad de población".

La participación de la provincia de La Pampa en el total de la población del país es de un 0,9% según los datos del último Censo Nacional de Población Hogares y Viviendas 2001. El poblamiento entre los años 1895 y 1914 se dio principalmente en base a un importante movimiento migratorio de población extranjera, disminuyendo posteriormente su importancia. Las localidades de la zona de secano del oeste provincial tuvieron otro patrón de poblamiento, con un bajo porcentaje de población extranjera (5% aproximadamente) y una gran incidencia de la población indígena con sus caracte-

terísticas culturales y productivas. En esta región se registran los principales asentamientos indígenas de La Pampa, descendientes principalmente de los pueblos "Rankulche" y "Mapuche".(Encuesta Complementaria

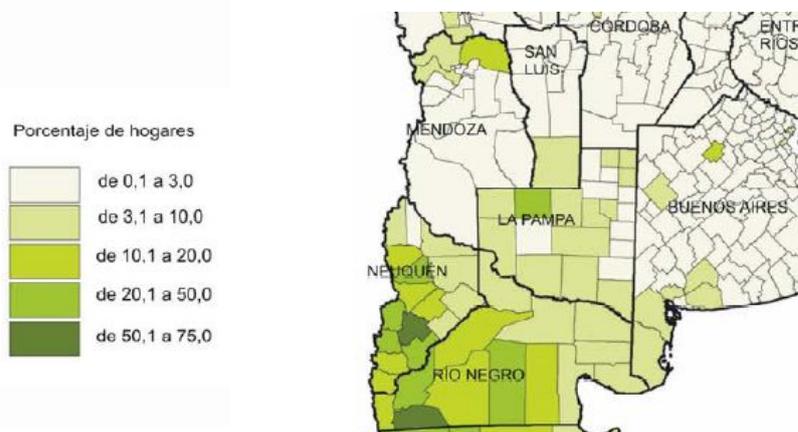
de Pueblos Indígenas - ECPI 2004 Y 2005 - del INDEC). El Mapa N° 5 muestra la distribución de esta población dentro de La Pampa, indicando el porcentaje de hogares en el que "al menos una persona se reconoció perteneciente o descendiente de un pueblo indígena".

Dicha población se compone de 15 comunidades (en toda La Pampa), con un total de 4.573 personas, de las cuales el 81% (3.700) se reconocen perteneciente a una comunidad aborigen. La distribución relativa de esta población por sexo muestra la supremacía del sexo masculino (53%). El índice de alfabetización es del 95%.

Población Urbana y Rural: La distribución de la población urbana y rural por

Mapa N° 5. Pueblos Aborígenes de La Pampa y Provincias Limítrofes

Fuente: Encuesta Complementaria de Poblaciones Indígenas. INDEC



mina una mayor emigración de mujeres.

Se puede observar en el Cuadro N° 2 que de los primeros siete departamentos de la provincia de La pampa con mayor índice de masculinidad, 4 están ubicados en el Oeste.

En el Gráfico N° 1 se observa el predominio de la población masculina por sobre la femenina, salvo en los tres primeros segmentos (de 0 a 14 años). El achicamiento de la

base de la pirámide indica el envejecimiento de la población que habita el territorio rural debido al proceso migratorio hacia las zonas urbanas que se hace más notorio en la población femenina mayor de 18 años.

La escasa cantidad de infantes y niños, considerando que generalmente se trata de familias numerosas, sustenta la hipótesis anterior sobre las

causas del envejecimiento de la población rural.

B) FACTORES AMBIENTALES: ASPECTOS HIDROGRÁFICOS Y CLIMÁTICOS:

La Pampa presenta el sector terminal de la cuenca fluvial más extensa de la República Argentina: la del río

Cuadro N° 1 Población y Superficie de los Ejidos del Oeste

	Urbana	Rural	Total	Superficie
STA. ISABEL	1.896	592	2.488	8.050 km2
ALG. AGUILA	143	494	637	4.480,2 Km2
LA HUMADA	320	634	954	4.500,5 Km2
LIMAY	69	209	278	6.400 Km2
PUELÉN	315	514	829	7.700 Km2
CHACHARRAMENDI	228	83	311	3.100 Km2
LA REFORMA	138	56	194	2.600 Km2
25 DE MAYO	5.948	1.028	6.976	9.120 Km2
PUELCHES	401	138	539	7.950 Km2
GDOR. DUVAL	204	206	410	6.790 Km2
TOTAL	9.662	3.954	13.616	60.690,7 Km2

Fuente: Dirección General de Catastro (DGC), Gobierno de La Pampa



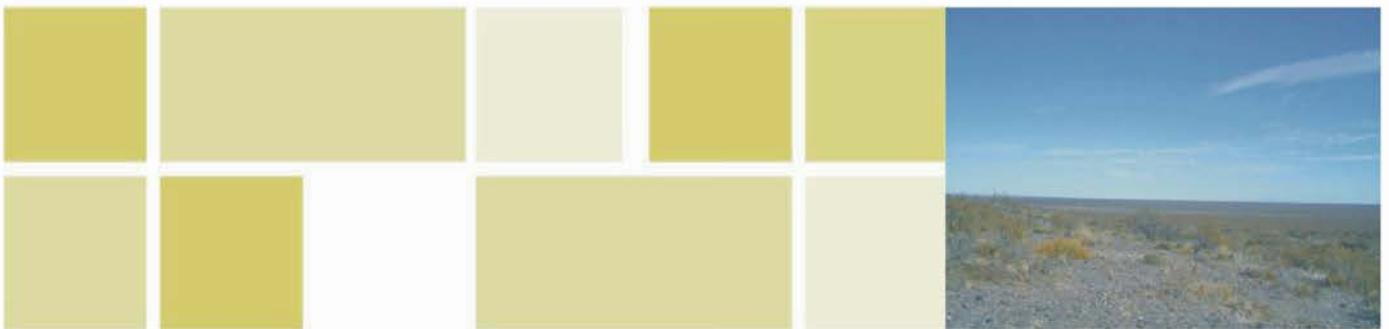
Desaguadero-Salado, cuyo colector principal corre de Norte a Sur desde Catamarca hasta La Pampa recibiendo sucesivamente los nombres de Vinchina-Bermejo-Desaguadero-Salado-Chadileuvú-Curacó. A lo largo de su curso recoge los aportes sucesivos de varias sub-cuencas como las de los ríos Jáchal, San Juan, Mendoza, Tunuyán, Diamante y Atuel, entre las principales. Este sistema, que originalmente escurre caudales superiores a los que lleva el río Colorado, se vio drásticamente alterado por la acción humana de las provincias aguas arriba (principalmente Mendoza sobre el río Atuel), que durante la década del cincuenta y sesenta desviaron caudales de sus afluentes para riego, lo que significó, en los hechos, la disminución gradual de los

de agua de los ríos del territorio pampeano hasta el cese del escurrimiento, salvo en ocasiones de crecidas excepcionales que no pueden ser retenidas por los diques precordilleranos. Consecuentemente, y debido a esta acción humana, se modificó el régimen del río, pasando de nival, con crecidas en los meses estivales, a mixto que genera caudales significativos en otoño-invierno, cuando finaliza el ciclo de riego.

La singularidad de este sistema, y las profundas alteraciones que ha sufrido, hacen que, en la actualidad, prácticamente finalice en la depresión de lagunas de la zona de Puelches, una serie de grandes espejos de agua donde, normalmente, se acumulan y desaparecen los excedentes, cuando los hay.

Esta gran faja fluvioaluvial atraviesa el territorio pampeano en forma diagonal a lo largo de más de 500 km, con un ancho variable pero que en ningún punto es inferior a los 20 km. El gran valle aluvial limita al oeste con un escarpe que salva un desnivel superior a los treinta metros y marca el comienzo de la otra gran región pampeana: la Meseta Basáltica. En realidad esta parte del territorio pampeano es la expresión más oriental de la región de la Payunia, cuyo sello distintivo lo constituyen los restos de una gran actividad volcánica registrada en el período geológico del Terciario Superior. En esta región se registran, en forma insólita, alturas de hasta 1200 mts sobre el nivel del mar y no son raras las nevadas.

Una característica es que, junto con su extrema aridez -que genera una vegetación cada vez más pobre a medida que



Cuadro N° 2. Departamentos ordenados por índice de masculinidad

Departamentos	Índice de Masculinidad
Lihuel Calel	191,6
Limay Mahuida	136,3
Curacó	132,9
Caleu Caleu	123,1
Chalileo	118,5
Toay	112,1
Hucal	110,1
Guatraché	104,8
Conhelo	104,2
Quemú Quemú	102,5
Utracán	101,7

Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos, Gobierno de La Pampa

forrajera y otros que han llevado a situaciones de emergencia pecuaria, con importante mortandad de animales, fundamentalmente de la especie bovina por su menor capacidad de adaptación a este tipo de fenómenos.

La variación térmica es otro de los factores limitantes. Los inviernos son muy fríos, la media de julio es de 5° C y los veranos muy calurosos con bajo registro pluviométrico, incidiendo también, en detrimento de la cantidad y calidad de forraje disponible. Sin embargo, existen lugares que constituyen zonas microclimáticas donde la presencia de "ojos de agua" o "lloraderos" permiten implantar árboles o sembrar pequeñas áreas con forrajeras.

La acción erosiva del viento es mayor en la porción oriental de la zona en estudio, donde los suelos son sueltos y la cobertura de la vegetación es escasa.

En las mesetas del Oeste del Salado las comunidades arbustivas bajas se encuentran en pleno desarrollo, avanzando hacia el centro de la provincia.

se avanza hacia el oeste- ciertos rasgos del suelo volcánico han generado una gran cantidad de manantiales, cuyo empleo constituye verdaderos oasis en la zona, donde el agua es un bien escaso.

Las escasas precipitaciones, su variabilidad y la gran deficiencia hídrica constituyen uno de los factores limitantes más importantes de la producción agropecuaria en la región. La humedad relativa atmosférica es mayor en el período invernal como consecuencia de las bajas temperaturas.

Como se puede observar en los gráficos 3 a 6; en esta región pampeana las precipitaciones anuales, en general, son bajas y caracterizándose por una marcada amplitud interanual. Esto genera condiciones productivas inestables, presentándose años con abundante oferta

Estructura por edad y sexo de la población. EPO - 2005

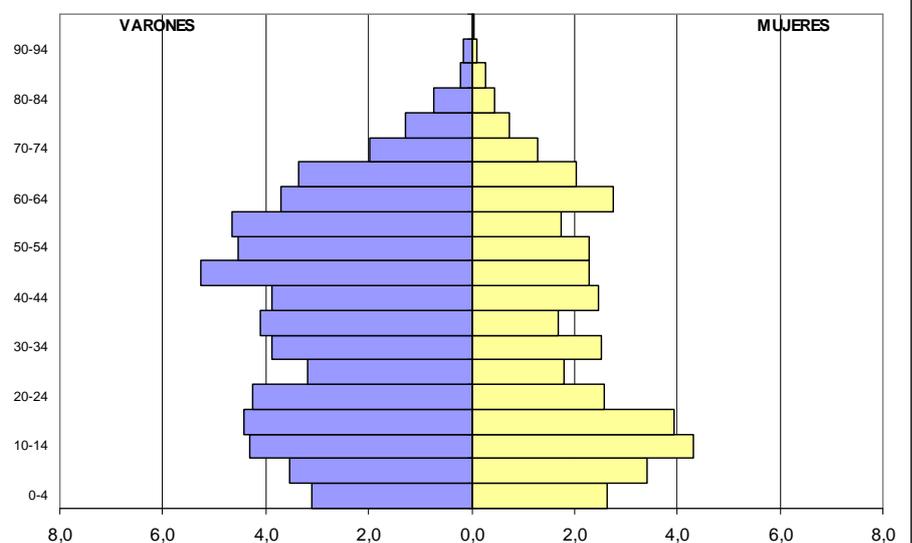


Gráfico N° 1 Pirámide de Población



Gráfico N° 3



Gráfico N° 5

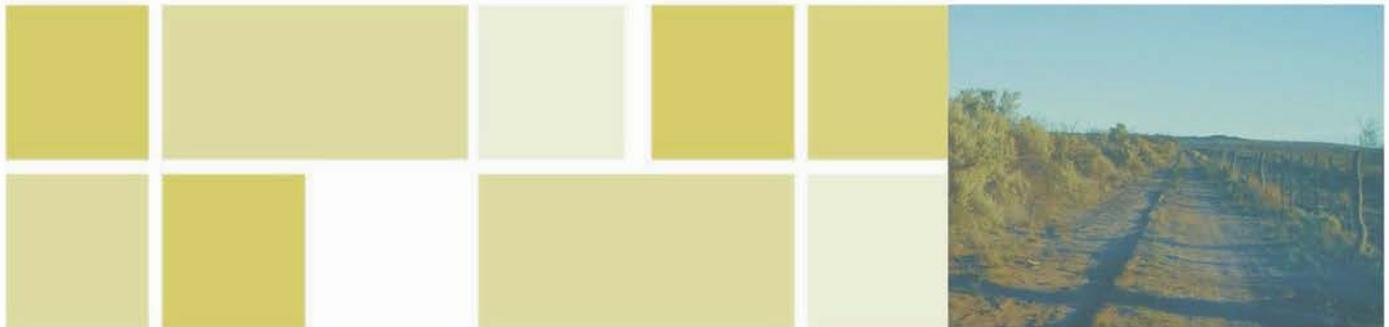


Gráfico N° 4



Gráfico N° 6

Fuente Gráficos 3 al 6: Dirección General De Estadística y Censos del Gobierno de La Pampa.



C) VEGETACIÓN DE LA REGIÓN:

(Fuentes: "Productividad de los Pastizales de la Provincia de La Pampa" por Frank, Llorens y Cabral; "Inventario Integrado de los Recursos Naturales de la Provincia de La Pampa" por Cano).

En el Oeste de la Provincia de La Pampa se identifican 5 zonas con tipos Fisonómicos de Vegetación diferentes:

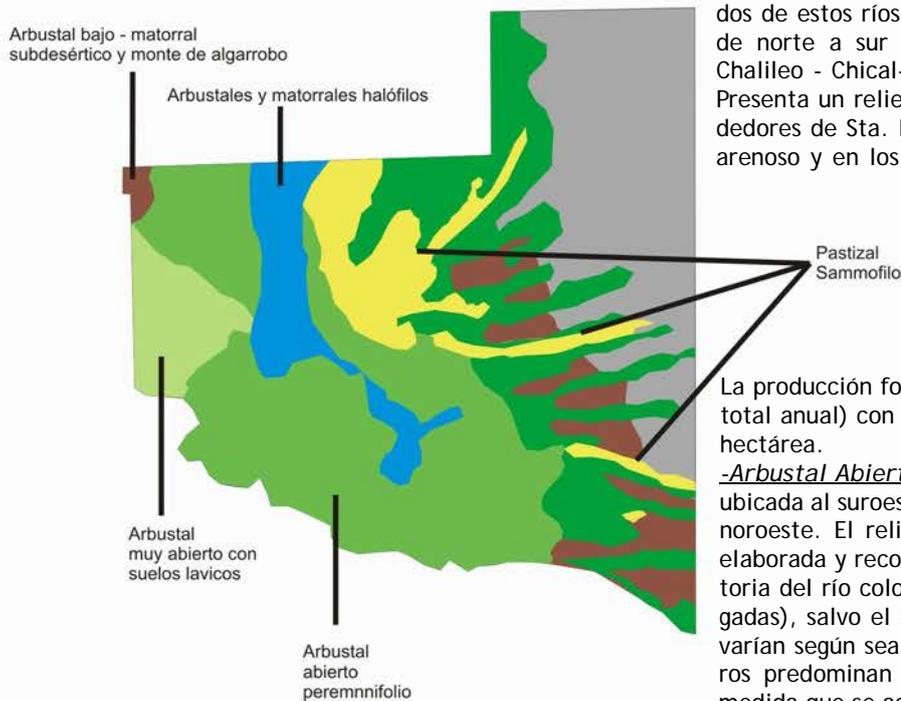
-Pastizal Sammófilo: se trata de una extensa zona ubicada en la porción centro-norte de la provincia entre las localidades de Victorica y Sta. Isabel, en la cual la acción eólica ha marcado un paisaje desértico arenoso (médanos y planicies). A su vez esta zona se puede dividir en 2 sectores: este y oeste. La zona oeste se encuentra en los límites geográficos establecidos para el Plan Rural del Oeste; mientras que la otra se entremezcla con la zona del Caldenal. Se caracteriza por la escasa presencia de arbustos (Alpataco y Solupe) y mayor influencia del estrato herbáceo, en el cual se pueden encontrar las siguientes gramíneas: paja amarga, penacho blanco, pasto escoba, gramilla cuarentona, pasto hilo, etc. La producción forrajera se caracteriza por presentar mayor oferta en la época estival (95% del total anual) y aportar un promedio anual de materia seca por hectárea (MS/ha) de 1.600 kg .

-Arbustal y Matorral Halófilo: también llamada "Llanuras aluviales del Atuel - Salado", debido a que es la zona de baños de estos ríos. Se trata de una franja territorial que corre de norte a sur entre los límites de los departamentos de Chalileo - Chical-có y Puelén - Limay Mahuida hasta Cura-có. Presenta un relieve plano y en algunas partes, como los alrededores de Sta. Isabel, ondulado. El suelo es arenoso o limo-arenoso y en los sectores con poco drenaje se forman capas duras y salitrosas. La principal característica de esta vegetación es la adaptación a suelos salitrosos. El estrato arbustal está compuesto por zampa, jarilla, piquillín, alpataco, etc., y el estrato herbáceo por paja fina, cola de caballo, unquillo, pasto hilo, cola de zorro, etc.

La producción forrajera es mayor en la época estival (70% del total anual) con una oferta anual promedio de 855 kg/MS por hectárea.

-Arbustal Abierto Peremmnifolio: se trata de una gran zona ubicada al suroeste de la provincia y un sector más pequeño al noroeste. El relieve se describe como una inmensa planicie elaborada y recortada por la acción hídrica vinculada a la historia del río Colorado (formación de terrazas y planicies alargadas), salvo el sector noroeste que es más llano. Los suelos varían según sean sectores de terrazas o bajos, en los primeros predominan la tosca, canto rodado y arena gruesa y a medida que se acerca a los bajos la arena es más fina y se forman salitrales. Su estrato arbustivo está compuesto por jari-

Mapa N° 6. Mapa con los Tipos Fisonómicos de Vegetación del Oeste





lla, alpataco, piquillín, llaollín, etc.; y el estrato herbáceo por flechilla fina, paja fina, flechilla crespa, pasto hilo, etc. La producción de MS es de 425 kg/ha* promedio anual de la cual el 60 a 65% es producción estival. El "sector suroeste" posee un estrato arbustivo similar al anterior, pero el estrato herbáceo está compuesto principalmente por pasto hilo, pastito engordador, flechilla fina, etc. La producción de MS promedio anual de este sector es muy baja: 200 kg/ha aproximadamente.

-Arbustal Bajo - Matorral Subdesértico: es un área pequeña ubicada en el extremo más noroeste de la provincia. El relieve es plano con suelos arenosos apareciendo sectores erráticos de tosca superficial. Como lo indica el nombre en esta zona posee un estrato arbustivo bajo (jarilla, senecio), un estrato de mata (tomillo, olivillo, solupe) y un estrato herbáceo pobre (tupe, flechilla fina, pasto hilo, cebadilla, pasto crespo), los cuales son muy abiertos dejando el 40 a 60% del suelo desnudo. No se tienen datos precisos de producción de forraje pero se sabe que el nivel es de pobre a muy pobre.

-Arbustal Bajo Abierto con Suelos Lávicos: se ubica en la franja más oeste de La Pampa en el sector limítrofe con Mendoza. Corresponde a una extensa área afectada por los derrames lávicos provenientes del volcán Payún-Matrú. El relieve es principalmente plano y existen algunas depresiones salinas y barrancas como las del río Colorado en Punta Cantera y Gdor. Ayala. El suelo se caracteriza por presentar capas de basalto suavemente onduladas con una cubierta arenosa de poco espesor. En algunas zonas se presentan suaves lomas de basalto sin ninguna cubierta. en este caso el tipo de vegetación es parecido al anterior sin el estrato de matas (este solo aparece en las regiones de bañados o lagunas formados por manantiales) y con una cobertura de suelo un poco mayor (70%). El estrato arbustivo (50% de la cobertura) se compone de jarilla, molle, llaollín, etc. Y el estrato herbáceo de pastito engordador, coirón, unquillo, etc.

En este caso tampoco hay datos precisos de producción, solo se lo puede clasificar en base a su potencial forrajero como pobre.

D) CARACTERIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA:

Excluyendo la minería, la cría de bovinos y caprinos son las principales actividades productivas de la región, las cuales se desarrollan en forma única o conjunta. Debido a las condiciones agroecológicas, son producciones extensivas de baja productividad, con un promedio de 6 equivalentes vaca cada 100 has.

La estructura agraria del territorio (Cuadro N° 3), refleja la condición de producciones extensivas en grandes superficies. Las explotaciones de menor tamaño pertenecen a la Colonia Emilio Mitre que posee una división en parcelas de 650 has. El 77 % de las EAPs presenta superficies menores de 5000 has.

La producción de ganado bovino por las características agroecológicas del territo-

rio, está orientada a la cría. En el cuadro 4 se observan las categorías que componen el rodeo, con predominio de hembras (vacas y vaquillonas) y terneros. En esta actividad, los ingresos de los establecimientos provienen principalmente de la venta de terneros y hembras de descarte.

Los productores de ganado caprinos, orientan su producción comercial a la obtención de chivitos, los cuales son comercializados en diferentes categorías; la más importante es la de chivitos lechales de 10 a 12 Kg de peso vivo, y en menor medida la categoría de chivito de destete de 14 a 16 Kg de peso vivo. Las hembras de descarte también forman parte del ingreso de los establecimientos cuando no son destinados a consumo familiar.

Según la información del CNA02 y de la EPO05, la mayoría de las EAPs del territorio de referencia poseen producciones mixtas de ganado bovino y caprino, en segundo lugar se ubican las EAPs con producción de ganado bovino y en tercer lugar las EAPs, que se dedican a la producción de ganado caprino. La producción de ovinos es marginal y orientada en su mayoría al consumo familiar o del personal de las EAPs.

2- Se consideran en conjunto bovinos y caprinos realizando la equivalencia 1 bovino = 6 caprinos.

3- Los datos que surgen del CNA02 permiten observar la característica "tamaño de los establecimientos" con algo más de precisión que en la EPO 2005, donde se priorizaron otras variables.



Cuadro N° 3 Departamentos del Oeste Pampeano. Cantidad de Establecimientos (EAPs) y Superficie Total por Estratos de Tamaño de las EAPs

Estratos de Superficie	Departamentos										Total	
	Curaco		Chalileo		Chical Co		Limay Mahuida		Puelen		Eaps	Sup. (Ha.)
	Eaps	Sup. (Ha.)	Eaps	Sup. (Ha.)	Eaps	Sup. (Ha.)	Eaps	Sup. (Ha.)	Eaps	Sup. (Ha.)		
menos de 1000 Ha.	6	4250	30	18319	5	3288	0	0	160	15943	201	41800
de 1001 a 2500 Ha.	25	48430	73	142280	74	168442	44	102014	57	119788	273	580954
de 2501 a 5000 Ha.	37	158540	56	225423	54	245858	29	128591	50	226907	226	985319
de 5001 a 10000 Ha.	32	265797	20	144311	31	265420	15	118275	52	454776	150	1248579
más de 10000 Ha.	14	333353	7	142200	8	170081	17	377626	15	277243	61	1300503
Totales	114	810370	186	672533	172	853088	105	726506	334	1094657	911	4157154

Fuente: Elaboración del IPP con datos del CNA02

Categorías	Cantidad de Cabezas	Porcentaje
Vacas	116.478	53,50%
Vaquillonas	25.450	11,70%
Terneros/as	58.516	26,90%
Novillitos y Novillos	9.819	4,50%
Toritos, Toros y Bueyes	7.343	3,40%
Total	217.606	100,0 %

Cuadro N° 4: Categorías de Bovinos. Total Departamentos de Oeste

Fuente: Elaboración del IPP con datos del CNA02

especies en los Puestos	Cantidad de Puestos
aprinos y Bovinos	306
ovinos únicamente	203
aprinos únicamente	151
aprinos, Bovinos y Ovinos	72
ovinos y Ovinos	38
aprinos y Ovinos	14
ovinos únicamente	5

Cuadro N° 5: Departamentos del Oeste Pampeano. Cantidad de Puestos según el Tipo de Especie Ganadera.

Fuente: Elaboración del IPP con datos de la EPO



Cuadro N° 6: Total de cabezas de bovinos, caprinos y ovinos. Departamentos de Oeste y Total Provincial

Especies	Departamentos del Oeste	Total Provincial	Participación
Bovinos	217.606	3.690.911	5,90%
Caprinos	133.887	141.253	94,80%
Ovinos	16.525	205.192	8,10%

Fuente: Elaboración del IPP con datos del CNA02

Si bien la actividad predominante del territorio es la producción de bovinos para carne con más de 200 mil cabezas, le sigue en importancia la producción de caprinos con más de 130 mil cabezas (CNA02). Es de destacar la significación relativa regional de la ganadería caprina (Cuadro N° 6) que en los departamentos considerados concentra casi el 95 % de las existencias provinciales. El resto de los rodeos significan menos del 10 % del total provincial.

Sistemas de Producción Pecuaria Predominantes:

Con el objeto de definir las acciones y la población beneficiaria en la implementación del plan de desarrollo del oeste se establecieron cinco sistemas de producción. Para ello se utilizaron los datos de la EPO05. Estos sistemas son:

-Sistema de Producción Bo-vino - Caprino: o también llamado sistema "Mixto".

Contempla a todos las EAPs que posean al menos 5 hembras bovinas y 10 hembras caprinas y no supere las 10 ovejas madres.

-Sistema de Producción Ca-prino: dentro de éste entran todos las EAPs con menos de 5 hembras bovinas, 10 ovejas y más de 10 hembras caprinas.

-Sistema de Producción Bo-vino: en este sistema se agrupan a las EAPs con menos de 10 hembras caprinas y más de 5 hembras bovinas.

-Sistema de Producción Ca-prino - Ovino: se consideran dentro de éste a las EAPs que posean al menos 10 cabras, 10 ovejas y menos de 5 vacas.

-Sistema de Producción Ca-prino - Bovino - Ovino: en este caso se incluyen las EAPs que poseen al menos 10

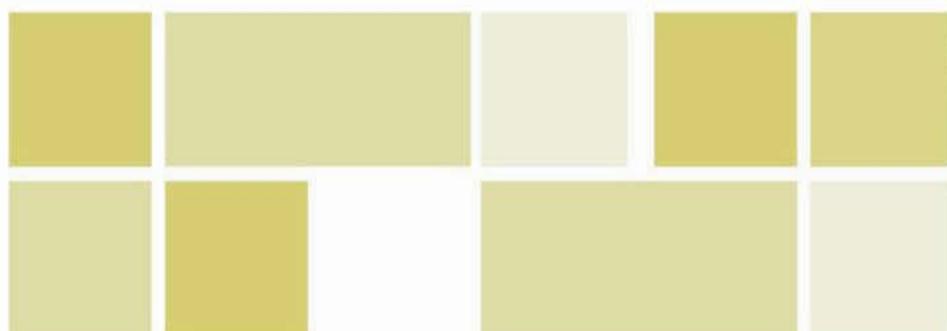
cabras, 10 ovejas y 5 vacas.

-Otros Sistemas: comprenden todos aquellos establecimientos cuya estructura productiva no encuadre dentro de ninguno de los anteriores. Estos no serán considerados como relevantes para el desarrollo del presente documento por tratarse de EAPs en condiciones de abandono o de residuos estadísticos .

Si bien existen clasificaciones utilizadas por el INTA y otros organismos, se resolvió diseñar una clasificación específica, en función de las características predominantes de los EAPs de los pequeños productores del Oeste Pampeano.

Con la finalidad de mantener un orden en las políticas que se llevan a cabo desde el gobierno provincial, las EAPs con sistemas de producción bovina serán incluidas en el Plan Provincial de Activación Ganadera, modificado de acuerdo a las necesidades de los pequeños y medianos productores de la región. Mientras que los sistemas con actividad orientada a la producción ovina están contemplados en las acciones provinciales del Plan Ovino Nacional.

Los dos sistemas que conforman el eje de desarrollo de las políticas específicas del plan son el Caprino y el Bovino - Caprino (mixto). De los restantes sólo serán considerados como población objetivo aquellos establecimientos que posean un "Sistema Caprino-Ovino o Caprino-Bovino-Ovino", cuando la cantidad de cabras madres sea de relevancia para los ingresos del productor.



III. CARACTERIZACIÓN DEL TERRITORIO SEGÚN SU ORGANIZACIÓN EN MICRO REGIÓN Y EJIDOS MUNICIPALES



Desde la perspectiva de la organización micro - regional, el espacio territorial corresponde a los ejidos municipales de la Micro-región 4 ampliada y algunos ejidos de la Micro-región 10, conformado por las localidades de Colonia 25 de Mayo, Gobernador Duval y, el recientemente creado, Casa de Piedra.

III.1 MICRO-REGIÓN 4 AMPLIADA:

A) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL:

La micro-región 4 ampliada está ubicada en el ángulo Noroeste y Centro-oeste de la Provincia de La Pampa e integrada por los ejidos municipales de Santa Isabel, Algarrobo del Águila, La Humada, Puelén, Limay Mahuida, La Reforma, Puelches y Chacha-rramendi. Es la más extensa de las micro-regiones provinciales, aproximadamente 44.780 km², y la menos poblada: 6.230 habitantes (2,3 % provincial), lo que implica una baja densidad de población, 0,14 hab. /km².

El sistema urbano está diseminado en una serie de parajes y pequeñas localidades, que encuentran en Santa Isabel su centro neurálgico (1.896 hab.); las restantes localidades no alcanzan los 500 habitantes. La conectividad micro-regional se establece a través de las Rutas Provinciales N° 10, 20 (ruta del desierto) y 15 y las Rutas Nacionales N° 151, 143 y la 152 que conecta a Puelches con el resto de las localidades (ver Mapa N° 7). La potencialidad de Santa Isabel deviene de su localización estratégica en el cruce de dos ejes o corredores bioceánicos: Buenos Aires-

Concepción (Chile) y Bahía Blanca-Valparaíso (Chile).

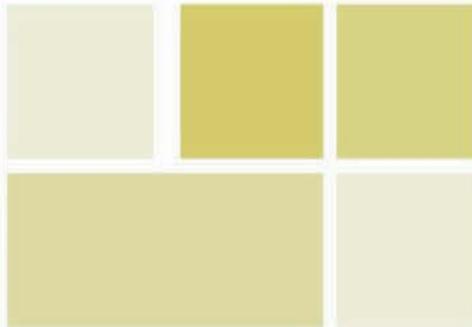
Desde el punto de vista natural la micro-región presenta sus mayores alturas en el extremo noroeste, donde se registran cotas superiores a los 1000 mts., hacia el este la altura va descendiendo hasta 400 mts de altura. Los suelos son muy pobres; en el este se desarrollan médanos y planicies arenosas, en proximidades de los ríos Salado y Atuel se encuentran materiales aluviales salinizados; y en el extremo noroeste y sudoeste la pobreza y aridez del suelo sólo permiten el crecimiento de un arbustal muy abierto y bajo. Sin embargo, además de los tipos de suelos, el condicionante más importante para el desarrollo de la región lo constituye su bajo registro pluviométrico; las precipitaciones disminuyen de 400 a 200 mm de este a oeste; estas condiciones climáticas definen un sistema semidesértico, donde el jarillal es el elemento común.

La micro-región está atravesada por los ríos Salado-Chadileuvú con abundantes bañados y meandros. Estos ríos, en general semipermanentes, generan o alimentan numerosas lagunas de grandes dimensiones (Urre Lauquen, La Amarga y La Dulce) y salinas (Salitral de La Perra y las Salinas Grandes). Además el oeste presenta manantiales permanentes como los de Puelén y Agua de Torres de gran importancia para los pobladores locales.

B) ORGANIZACIÓN ECONÓMICO - PRODUCTIVA:

Sector primario:

Las condiciones agro ecológicas de la



**Mapa N° 7.- Micro - Región 4
Ampliada:**

Fuente: Elaborado por el IPP en base al trabajo "La Pampa... una Mirada al Horizonte"

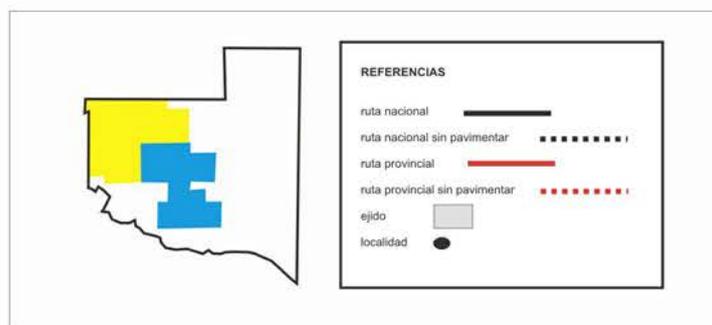
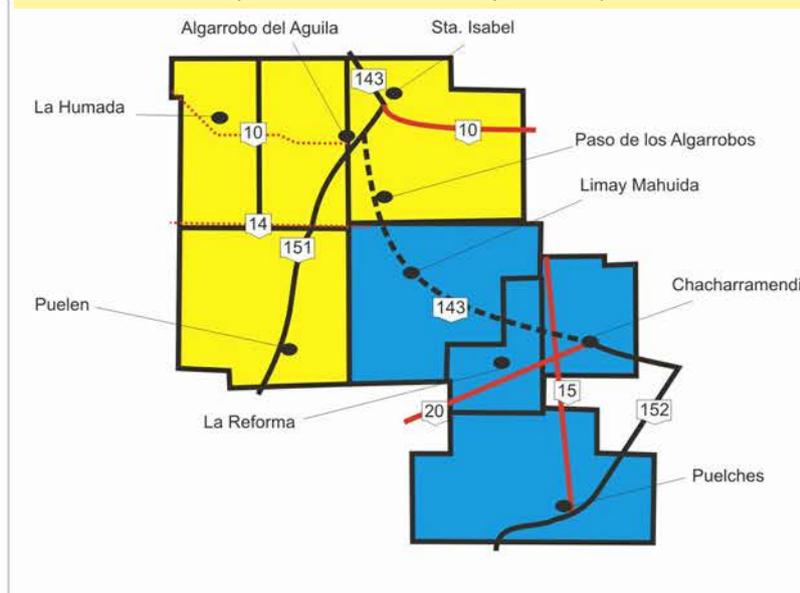
micro-región determinan una economía basada en la producción extensiva de ganado bovino de baja productividad que se alterna con una economía de subsistencia de ganado caprino. Las actividades productivas requieren por lo tanto mayores superficies, lo cual se traduce claramente en el tamaño de las explotaciones agropecuarias. La mayor superficie de la micro-región corresponde a productores que poseen explotaciones entre 1.000 y 5.000 has., en tanto que los establecimientos dedicados a la producción bovina y caprina de subsistencia disponen de superficies que no superan las 1.000 has.

Sector secundario:

El sector secundario, de escaso desarrollo, presenta un "Matadero Frigorífico de Rumiantes Menores" en Santa Isabel, único en la provincia especializado en la faena de caprinos y ovinos, de gran importancia para el desarrollo rural del oeste y uno de los motores de este plan. También se localiza una pequeña industria maderera en la localidad de Puelen y, en ejecución, un "Proyecto de Tambo y Quesería Caprina" en la Localidad de Puelches. En las localidades se radican pequeños acopiadores de cuero, que solamente acondicionan los productos para grandes acopiadores. Otro tipo de actividades que se generan en la micro-región son las artesanías en telar y cueros.

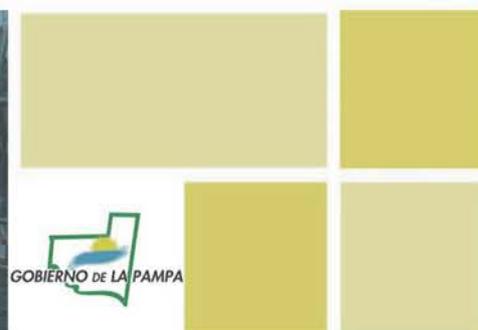
Sector terciario:

Con respecto al sector terciario, la mayor cantidad de comercios y servicios se encuentran en la localidad de Santa Isabel, que son utilizados por la pobla-



ción local y su área de influencia, destacándose la actividad artesanal que promueve una atracción para el turismo de paso. Con respecto a los servicios sanitarios y educativos, en la región se cuenta con centros de salud de complejidad I y III, cobertura educativa com-

pleta hasta nivel polimodal, biblioteca popular y cuatro escuelas hogares. Diversos servicios de seguridad y justicia como también delegaciones de organismos del gobierno provincial y nacional complementan los servicios locales.



C) FORTALEZAS Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO DE LA MICRO-REGIÓN:

A pesar de ser una región marginal dentro de la Provincia, de poca población y escasos recursos, existen ciertas condiciones que permiten pensar en el desarrollo de la misma a futuro.

En primer lugar, su posición le confiere un valor estratégico en términos de servicios logísticos de transporte y comuni-

caciones; la creación de los corredores bioceánicos es entonces una gran oportunidad.

En segundo lugar la producción de cabras, su posterior faena y comercialización, representa una oportunidad, debido a la presencia de productores con experiencia y el interés local y provincial por el desarrollo de nuevas actividades y productos. En tercer lugar, la confección de artesanías es una actividad incipiente que se está fortaleciendo

con actividades de capacitación y mejoras en los canales de comercialización. Por último, el fortalecimiento de la actividad ganadera bovina con el mejoramiento de la infraestructura productiva y comercial, optimiza los índices productivos, reduce los costos de comercialización, incrementa los precios del ganado en pie y aumenta el potencial de la micro región.

Cuadro Nº 7 - Estratificación de EAPs por superficie y por localidad:

Estrato De Superficie	Micro-Región 4							
	Santa Isabel		La Humada		Puelén		Alg. Del Águila	
	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)
1 a 1.000 ha.	22	12.981	1	560	1	500	3	1.950
1.001 a 2.500 ha.	85	183.320	81	191.689	57	132.129	33	81.971
2.501 a 5.000 ha.	26	118.097	27	131.926	40	192.544	16	77.450
5.001 a 10.000 ha.	26	215.573	10	91.000	31	273.900	6	52.244
> de 10.000 ha.	5	95.000	1	12.500	1	13.590	1	48.844
S/D Sup. Ha.	30	0	5	0	12	0	7	0
Total	194	624.971	125	427.675	142	612.663	66	262.459

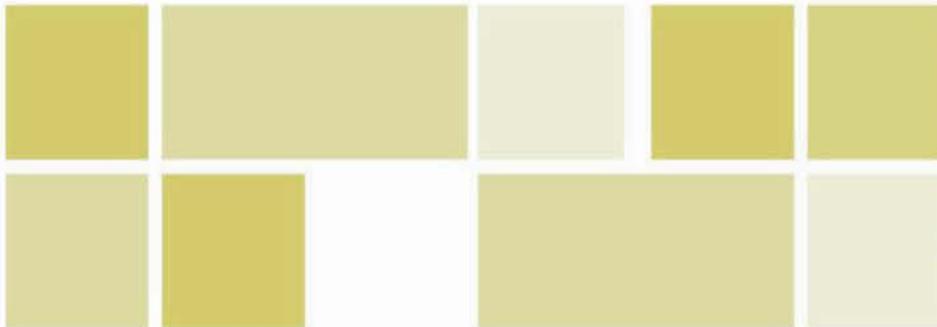
D) DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA DE LA MICRO-REGIÓN:

Como descripción general puede decirse que ésta micro-región se caracteriza por tener la mayor concentración de explotaciones agropecuarias dentro de los estratos con menos de 5.000 ha (71%), las cuales representan el 50% de la superficie. Debe tenerse presente que, tal como se mostrará en apartados posteriores, las características agroecológicas de la zona determinan que las EAPs de este tamaño generen ingresos que se asemejen a los de una Micro, Pequeña o Mediana Empresa (MiPyME) Agropecuaria. En cuanto a la tenencia de la tierra, el problema ocupacional es una característica de todo el territorio. La micro-región 4 no escapa a esta realidad con un 17% de productores en situación de Ocupación.

El Cuadro Nº 8 describe con mayor detalle los regímenes de tenencia de cada localidad. Según el número de cabezas el sistema predominante es el bovino,

Estrato De Superficie	Micro-Región 4									
	L. Mahuida		La Reforma		Chacharramendi		Puelches		Total	
	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)
1 a 1.000 ha.	3	1.900	0	0	1	1.000	3	1.875	34	20.766
1.001 a 2.500 ha.	28	67.750	9	19.937	11	22.495	25	52.727	329	752.018
2.501 a 5.000 ha.	11	50.550	11	44.167	8	38.089	15	67.271	154	720.094
5.001 a 10.000 ha.	9	87.000	8	68.803	6	47.100	23	211.860	119	1.047.480
> de 10.000 ha.	5	71.400	1	20.000	4	71.300	3	55.000	21	387.634
S/D Sup. Ha.	5	0	4	0	7	0	5	0	75	0
Total	61	278.600	33	152.907	37	179.984	74	388.733	732	2.927.992

Fuente: IPP en base a datos de la EPO 2005



Cuadro N° 8 - Régimen de Tenencia de la Tierra:

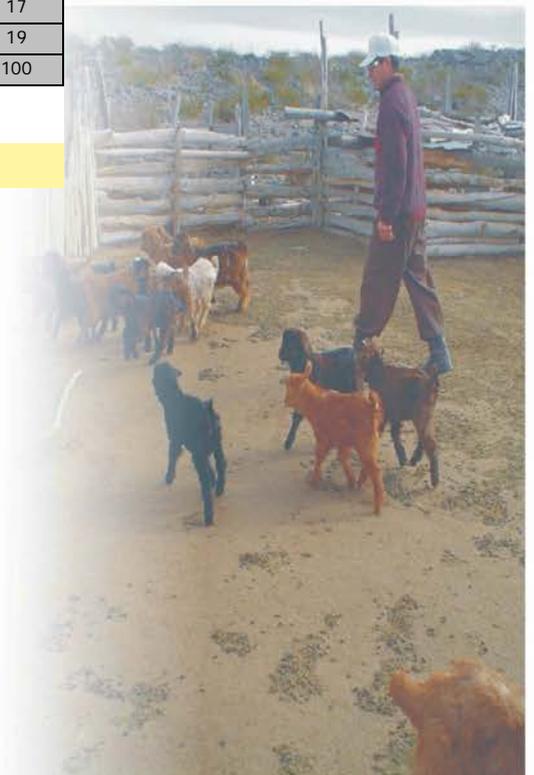
Tipo de Tenencia		Santa Isabel	La Humada	Puelén	Alg. Del Águila
Propietarios	N° EAPs	135	74	65	49
Arrendamiento	N° EAPs	12	2	2	4
Ocupación	N° EAPs	15	29	58	4
Otro	N° EAPs	32	20	17	9
Total	N° EAPs	194	125	142	66

Tipo de Tenencia		Limay Mahuida	La Reforma	Chacharramendi	Puelches	Total	%
Propietarios	N° EAPs	39	18	19	29	428	58
Arrendamiento	N° EAPs	5	2	8	8	43	6
Ocupación	N° EAPs	8	2	1	8	125	17
Otro	N° EAPs	9	11	9	29	136	19
Total	N° EAPs	61	33	37	74	732	100

Fuente: IPP en base a datos de la EPO 2005

según el número de explotaciones agropecuarias el sistema predominante es el mixto (cuadro N° 9). Más del 52 % de las explotaciones se encuadran en sistemas que tienen producción caprina.

Los ejidos con mayor explotación caprina son Puelén, La Humada y Santa Isabel. Los ejidos con mayor producción bovina son Santa Isabel, Puelches y Chacharramendi.





Cuadro Nº 9 - Sistemas de Producción y cantidad de cabezas promedio por establecimiento

<i>Sistema de Producción</i>		<i>Santa Isabel</i>	<i>La Humada</i>	<i>Puelén</i>	<i>Alg. del Águila</i>
<i>Bovino</i>	<i>Nº EAPS</i>	52	12	12	17
	<i>% Eaps</i>	27	10	8	26
	<i>Cab.</i>	19.281	2.770	1.630	5.656
	<i>Promedio</i>	371	231	136	333
<i>Caprino</i>	<i>Nº EAPS</i>	23	39	25	11
	<i>%Eaps</i>	12	31	18	17
	<i>Cab.</i>	3.601	5.770	5.472	1.365
	<i>Promedio</i>	157	148	219	124
<i>Bovino - Caprino</i>	<i>Nº EAPS</i>	68	39	68	30
	<i>% Eaps</i>	35	31	48	45
	<i>Cab. Bov.</i>	7.139	2.749	5.956	3.148
	<i>Cab. Cap.</i>	6.046	5.735	10.674	3.668
	<i>Promedio B.</i>	105	70	88	105
	<i>Promedio C.</i>	89	147	157	122
<i>Caprino - Ovino.</i>	<i>Nº EAPS</i>	5	5	0	0
	<i>% Eaps</i>	3	4	0	0
	<i>Cab. Cap.</i>	403	895	0	0
	<i>Cab. Ovin.</i>	210	400	0	0
	<i>Promedio C.</i>	81	179	0	0
	<i>Promedio O.</i>	42	80	0	0
<i>Bovino – Caprino - Ovino</i>	<i>Nº EAPS</i>	9	20	23	2
	<i>% Eaps</i>	5	16	16	3
	<i>Cab. Bov.</i>	1.630	1.981	2.041	190
	<i>Cab. Cap.</i>	880	2.455	4.220	70
	<i>Cab. Ovin.</i>	319	1.167	2.739	70
	<i>Promedio B.</i>	181	99	89	95
	<i>Promedio C.</i>	98	153	261	23
	<i>Promedio O.</i>	35	58	119	35
<i>Otras</i>	<i>Nº EAPS</i>	37	10	14	6

Fuente: IPP en base a datos de la EPO 2005



Cuadro N° 9 - Continuación

Sistema de Producción		Limay Mahuida	La Reforma	Chacharramendi	Puelches	Total	%
Bovino	N° EAPS	18	12	17	33	173	24
	% Eaps	30	36	46	45		
	Cab.	7.280	4.212	12.265	17.417	70.511	66
	Promedio	404	351	721	528	408	
Caprino	N° EAPS	4	5	1	10	118	16
	%Eaps	7	15	3	14		
	Cab.	312	691	150	1.421	18.782	30
	Promedio	78	138	150	142	159	
Bovino - Caprino	N° EAPS	25	10	4	18	262	36
	% Eaps	41	30	11	24		
	Cab. Bov.	2.555	1.129	1.321	4.712	28.709	27
	Cab. Cap.	3.575	1.110	460	1.916	33.184	53
	Promedio B.	102	113	330	262	110	
Promedio C.	143	111	115	106	127		
Caprino - Ovino.	N° EAPS	2	0	0	1	13	2
	% Eaps	3	0	0	1		
	Cab. Cap.	350	0	0	160	1.808	3
	Cab. Ovin.	110	0	0	33	753	
	Promedio C.	175	0	0	160	139	
	Promedio O.	55	0	0	33	58	
Bovino – Caprino - Ovino	N° EAPS	3	4	0	3	61	8
	% Eaps	5	12	0	4		
	Cab. Bov.	302	1.050	0	214	7.408	7
	Cab. Cap.	355	640	0	155	8.775	14
	Cab. Ovin.	95	620	0	94	5.104	
	Promedio B.	101	263	0	71	121	
	Promedio C.	118	160	0	52	144	
	Promedio O.	32	155	0	31	84	
Otras	N° EAPS	9	2	15	9	105	14

Fuente: IPP en base a datos de la EPO 2005

E) DESCRIPCIÓN DE CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA POR EJIDO

Santa Isabel:

Según la EPO 2005, esta localidad posee 194 Establecimientos Agropecuarios (EAPs) que ocupan una superficie de 625.000 has, de los cuales el mayor porcentaje (69%) corresponde a EAPs con superficie menor a 5000 has y ocupan el 50% del área productiva. En lo que se refiere a la tenencia de la tierra registra solamente un 8% de ocupación. Predomina el sistema de producción mixto en función de las EAPs, pero se registra mayor número de cabezas bajo el sistema de producción bovino. El sistema caprino representa el 12% de los establecimientos con un promedio de 157 cabras por establecimiento.

La Humada:

Esta localidad posee 125 EAPs que ocupan una superficie de 428.000 has (EPO 2005). En este caso predominan los establecimientos de entre 1.000 a 2.500 has (65% del total). En el ejido rural de esta localidad son más relevantes los pequeños productores.

Respecto a la tenencia de la tierra, es de relevancia el problema de ocupación, con un 23% de los productores en esta situación.

Para el caso de los sistemas de producción, La Humada se caracteriza por poseer una importante cantidad de EAPs dedicados exclusivamente a la producción caprina con un promedio de 148 madres por establecimiento. A pesar de esto el mayor de cabezas se concentra en los sistemas mixtos, al igual que sucede en el resto de la región.

Puelén:

Ejido que posee 142 EAPs que ocupan una superficie de 613.000 has (EPO 2005). En este caso el mayor número de establecimientos se ubica por debajo de la media de 5000 has (69%) y la superficie se divide prácticamente en partes iguales entre establecimientos de menos de 5000 has y más de 5000 has. Respecto de la tenencia de la tierra, es

la localidad con mayor proporción de ocupantes en esta micro-región, con un 41% de productores en esta situación.

En cuanto al tipo de producción predomina el sistema mixto con un promedio de 245 animales por establecimiento. El sistema caprino representa el 18% de los establecimientos con un promedio de 219 chivas en producción.

Algarrobo del Águila:

En esta localidad se relevaron 66 EAPs que ocupan una superficie de 261.000 has (EPO 2005). Predominan los establecimientos menores a 5000 has tanto en cantidad de EAPs como en superficie.

Sólo se registra un 6% de productores como ocupantes.

El sistema de producción que predomina es el mixto. Los sistemas caprinos existen en baja proporción (17%) con un promedio de 124 chivas en producción por establecimiento.

Limay Mahuida:

Se relevaron 61 EAPs que ocupan una superficie de 279.000 has (EPO 2005). En este caso el mayor número de establecimientos se ubica en estratos de menos de 2500 has (51%), pero la mayor porción de superficie es ocupada por establecimientos con más de 5000 has.

Los productores en condición de ocupación representan el 13%.

El mayor porcentaje de establecimientos (41%) poseen un sistema de producción mixta, sin embargo se destaca la presencia de EAPs de gran tamaño dedicados a la producción de bovinos. El sistema de producción caprino representa el 7% (4 Eaps) del total de los estableci-

mientos con un promedio de 78 chivas/EAPs.

La Reforma:

Esta localidad posee un total de 33 establecimientos que ocupan una superficie de 153.000 has (EPO 2005). La mayor cantidad de EAPs se ubican entre 1000 y 5000 has (60% de las EAPs) ocupando un 42% de la superficie, mientras que el resto del territorio pertenece a los establecimientos con más de 5000 has.

La Reforma posee un 6% de sus productores en condición de ocupación.

La concentración de sistemas de producción es similar a Limay Mahuida con preponderancia de la ganadería bovina. Los sistemas caprinos representan un 15% de las EAPs con un promedio de 138 madres por establecimiento.

Chacharramendi:

Se relevaron 37 EAPs que ocupan una superficie de 180.000 has, con características similares a las dos anteriores.

El 2,7% de productores se encuentran en situación de ocupación.

En esta localidad el sistema de producción bovina se presenta como el más importante (46%).

Puelches:

Se relevaron 74 EAPs que ocupan una superficie de 389.000 has. El estrato en el que se encuentra mayor cantidad de EAPs (54%) es el de 1.000 a 5.000 has.

El 11% de los productores se encuentra en situación de ocupación.

Al igual que en Chacharramendi el sistema de producción bovina es el más importante con 33 EAPs dedicados





exclusivamente a dicha producción. Mientras que solo el 14% de los productores se dedican exclusivamente a la producción caprina con un promedio de 142 madres por establecimiento.

III.2 MICRO-REGIÓN 10:

A) ORGANIZACIÓN TERRITORIAL:

Esta micro-región comprende toda la franja sur de la Provincia, sobre la ribera norte del río Colorado, y la integran los ejidos municipales de Colonia 25 de Mayo, Gobernador Duval, La Adela y el recientemente conformado de Casa de Piedra (solo 25 de Mayo y Gdor. Duval están incorporados en el Plan). Tiene tres ejes viales de integración: la Ruta Provincial N° 20 que conecta 25 de Mayo con Santa Rosa, la Ruta Nacional N° 154 que conecta La Adela con la Ruta Nacional N° 35 y la Ruta Nacional N° 152 que une Gobernador Duval con la Ruta Nacional N° 143.

La identificación de la micro-región se debe tanto a sus actuales condiciones de homogeneidad -clima, suelo, agua- como a su potencialidad por el aprovechamiento integral del río Colorado, único río aprovechable de la Provincia para usos diversos. Al momento, la utilización sólo se realiza en los ejidos de Colonia 25 de Mayo y Casa de Piedra, con centrales hidroeléctricas y agricultura bajo riego. Existen otros proyectos de regadío, que hasta el momento no han sido concretados, a lo largo del curso fluvial. Por otra parte, también en la localidad, se encuentran explotacio-

nes hidrocarburíferas.

La población de la micro-región es de 9.301 habitantes, el 3,1 % de la población total de la Provincia, con predominio de población urbana (64 %) y masculina. La localidad más importante es Colonia 25 de Mayo (5.948 hab.) existiendo, además, dos núcleos rurales: La Adela (1.592 hab.), en el extremo Sudeste y Gdor. Duval, con población inferior a 250 habitantes. Existen 3.257 viviendas en la micro-región y el índice de NBI es del 22,3 %.

Desde el punto de vista ambiental la ribera pampeana del Río Colorado comprende los tramos superior y medio. En el curso superior se alternan zonas de valles amplios, como El Sauzal y Colonia Chica, con áreas de meseta patagónica en la planicie 25 de Mayo y Casa de Piedra, donde el río corre encajonado entre las bardas. En el curso medio predomina la presencia de valles y el río va tomando progresivamente la configuración característica de las zonas de llanura. Con excepción del área influenciada por el río, las condiciones climáticas son semidesérticas, mejorando los niveles de precipitación en la región de La Adela.

B) ORGANIZACIÓN ECONÓMICO - PRODUCTIVA:

Sector primario:

Varias actividades primarias se desarrollan en la micro-región: producción intensiva bajo riego (horticultura, fruticultura, forestación y vid), ganadería extensiva en áreas que no son de influencia directa del río, explotación

hidrocarburífera de gas y petróleo en el extremo oeste de la micro-región y explotación minera (bentonita, diatomi- ta y yeso).

La estructura agraria responde a las condiciones productivas: por un lado, existen una gran cantidad de productores con menos de 25 hectáreas que no fueron incluidos en la EPO 2005 (corresponde a las zonas de riego de Colonia 25 de Mayo), por otro lado hay una gran cantidad de EAPs que poseen entre 1000 y 5000 has que están directamente orientadas a la ganadería bovina extensiva.

Sector Secundario:

En la micro-región del río Colorado se encuentran aproximadamente 20 industrias (según registro de licencias de Municipalidades a Mayo de 2006), la mayor parte de ellas vinculadas a la transformación o preparación de las materias primas locales (frigorífico, procesadoras de sal, preparación de rollizos, elaboración de pellets de alfalfa y planta de molienda de bentonita).

Sector Terciario:

El sector terciario está bien desarrollado; 80 comercios, servicios bancarios, transportes, servicios empresariales y de apoyo a la producción completan la oferta de la zona, especialmente en la localidad de Colonia 25 de Mayo. La micro-región cuenta con una adecuada prestación de servicios educativos de nivel inicial, EGB y polimodal, sobre todo en Colonia 25 de Mayo. Con respecto a los servicios de salud, solamente la localidad mencionada posee un nivel medio de complejidad, las otras localidades atienden un nivel muy bajo, por lo cual mantienen una vinculación directa con Santa Rosa y Neuquén. Además de los servicios de salud y educación mencionados, hay numerosas delegaciones de organismos provinciales y nacionales. En cercanías de la desembocadura del Río Salado sobre el Colorado se emplaza la toma y procesamiento de agua del acueducto del Río Colorado, un complejo de gran envergadura.

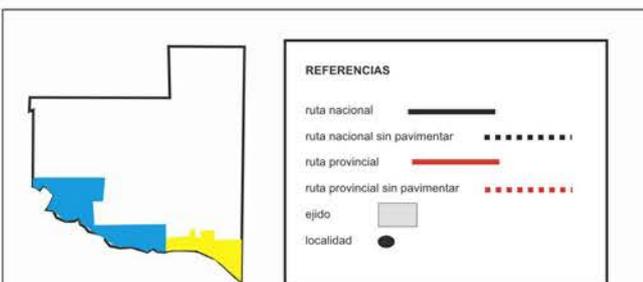
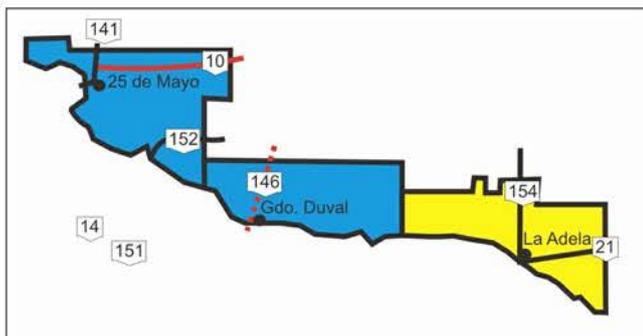
dura e importancia. Un capítulo especial merece la presencia del EPRC (Ente provincial del Río Colorado) cuya función es promover el aprovechamiento y el desarrollo de toda el área de la ribera del río Colorado. Éste es el único organismo provincial descentralizado que tiene como función poner en marcha proyectos integrales de desarrollo local y micro-regional, especialmente desde el punto de vista productivo.



C) FORTALEZAS Y PERSPECTIVAS DE DESARROLLO DE LA MICRO-REGIÓN:

El desarrollo de esta micro-región constituye uno de los mayores desafíos para la Provincia de La Pampa. Su localización excéntrica con respecto a los centros de decisión, las condiciones ambientales más rigurosas con respecto a las áreas más pobladas de la provincia, y la profunda diferencia en sus sistemas productivos con respecto a la tradicional agro-ganadería pampeana no le

Mapa de la Micro - Región 10:



Elaborado por el IPP en base al trabajo "La Pampa... una Mirada al Horizonte"

han permitido alcanzar el nivel de desarrollo deseado. Sin embargo tres líneas de trabajo puestas en marcha en esta micro-región permiten pensar en un futuro de fuerte crecimiento.

En primer lugar, toda la ribera norte del río Colorado presenta condiciones naturales y paisajísticas muy diversas que la hacen susceptible de valorizar y desarrollar a través de diferentes tipos de actividades turísticas.

Por otro lado, si consideramos que sólo el 11 % de la superficie susceptible de regar está ocupada, se puede observar el fuerte potencial de desarrollo de

toda la ribera del Río Colorado. El E.P.R.C. viene trabajando para atraer nuevas inversiones y generar un nuevo eje de desarrollo agrícola diversificado de calidad; debido, a las excelentes condiciones ambientales y sanitarias de la zona.

Por último, la ribera del Río Colorado constituye un corredor minero y energético por excelencia. La disponibilidad de recursos minerales en todo el eje permite pensar en un sólido desarrollo hacia el futuro, en la producción de bentonita, yeso, basalto, arena, ripio, tosca, sal y canto rodado, además de la producción de petróleo y de gas. Además de las tradicio-

nales fuentes energéticas como son la hídrica, el petróleo y el gas, el potencial energético del área es muy importante, especialmente de energía eólica y solar.

D) DESCRIPCIÓN DE LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA DE SECANO:

Esta micro-región se caracteriza por tener la mayor concentración de explotaciones agropecuarias dentro de los estratos con menos de 5.000 ha (67%), las cuales representan el 45% de la superficie.

Como en la descripción de la micro-región 4 ampliada, la superficie de los establecimientos de los ejidos puede no coincidir con los de la Dirección Gral. de Catastro, esto se debe a que los datos provienen de la declaración de los productores a la EPO 2005.

La tenencia de la tierra reviste características distintivas respecto a las otras micro-regiones, la forma de ocupación representa el 51% de los establecimientos relevados en la EPO 2005, debido a que por ley, 15 Km de las riveras Pampeanas del Río Colorado son propiedad del EPRC. De los sistemas productivos se destaca el Mixto con un 32% de las EAPs.

E) DESCRIPCIÓN DE CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA POR EJIDO

Cnia. 25 de Mayo: (incluye a Casa de Piedra) En el ejido de 25 de Mayo se relevaron 82 EAPs con una superficie de 377.000 has. La mayoría de estos establecimientos (46%) posee menos de 2500 has, pero alrededor del 60% de la



superficie esta ocupado por EAPs que explotan más de 5000 has. En esta localidad la cantidad de productores en situación de ocupación es de 62% (con títulos de permisos precarios).

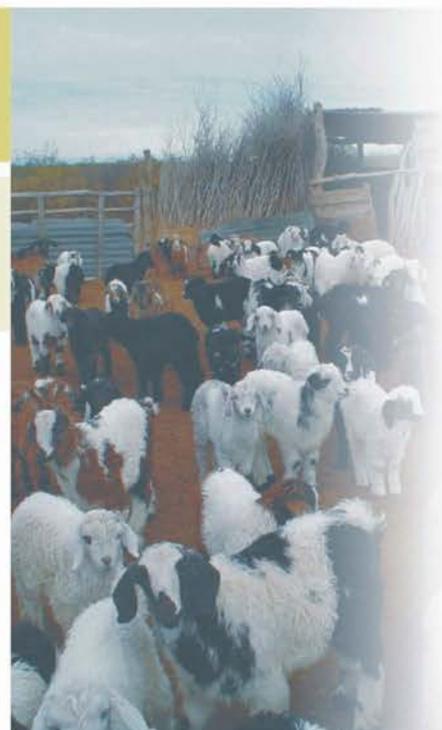
El sistema de producción predominante es el mixto pero el caprino es de mucha importancia, con un 32% de puestos que se dedican exclusivamente a esta actividad (160 madres de promedio).

Gobernador Duval: En esta localidad se relevaron 57 EAPs en una superficie de

236.500 has aproximadamente. La mayor cantidad de establecimientos corresponde al estrato inferior a las 5000 has y la superficie total se divide casi en partes iguales entre los dos estratos por encima y por debajo de las 5000 has.

El 35% de los productores esta en situación de ocupación.

Respecto a los sistemas productivos, el mixto es el que predomina, representando el caprino el 12% de las EAPs con solamente un 1% de las madres del total del ejido.



Cuadro Nº 10 - Estratificación de EAPs por superficie y por localidad.

Estrato de Superficie	Micro-Región 10					
	25 de Mayo		Gdor. Duval		Total	
	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)	EAPs	Sup (ha.)
1 a 1.000 ha.	4	1.282	5	3.160	9	4.442
1.001 a 2.500 ha.	34	83.200	14	30.773	48	113.973
2.501 a 5.000 ha.	17	75.045	19	86.624	36	161.669
5.001 a 10.000 ha.	15	142.700	11	96.000	26	238.700
> de 10.000 ha.	4	75.000	1	20.000	5	95.000
S/D Sup. Ha.	8	0	7	0	15	0
Total	82	377.227	57	236.557	139	613.784

Cuadro Nº 11 - Régimen de Tenencia de la Tierra

Tipo de Tenencia		25 de Mayo	Gdor. Duval	Total	%
Propietarios	Nº Eaps	24	16	40	29
Arrendamiento	Nº Eaps	0	6	6	4
Ocupación	Nº Eaps	51	20	71	51
Otro	Nº Eaps	7	15	22	16
Total	Nº Eaps	82	57	139	100

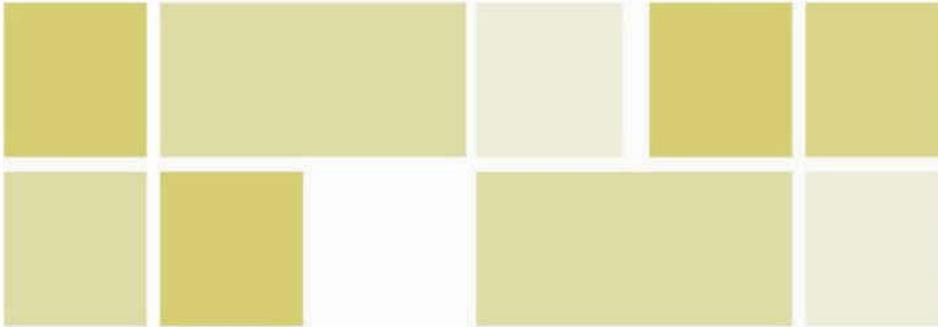
Fuente: IPP en base a datos de la EPO 2005



Cuadro Nº 12 - Sistemas de Producción y cantidad de cabezas promedio por establecimiento

Sistema de Producción		Cnia. 25 de Mayo	Gdor. Duval	Total	%
<i>Bovino</i>	Nº EAPS	15	15	30	22
	% Eaps	11	15		
	Cab.	2.679	5.067	7.746	52
	Promedio	179	338	258	
<i>Caprino</i>	Nº EAPS	26	7	33	24
	%Eaps	19	7		
	Cab.	4.167	292	4.459	34
	Promedio	160	42	135	
<i>Bovino - Caprino</i>	Nº EAPS	27	17	44	32
	% Eaps	19	17		
	Cab. Bov.	2.139	2.772	4.911	33
	Cab. Cap.	4.610	1.728	6.338	48
	Promedio B.	79	163	112	
	Promedio C.	171	102	144	
<i>Caprino - Ovino.</i>	Nº EAPS	3	1	4	3
	% Eaps	2	1		
	Cab. Cap.	590	70	660	5
	Cab. Ovin.	190	19	209	1
	Promedio C.	197	70	165	
	Promedio O.	63	19	52	
<i>Bovino – Caprino - Ovino</i>	Nº EAPS	5	7	12	9
	% Eaps	4	7		
	Cab. Bov.	125	2.083	2.208	15
	Cab. Cap.	535	1.105	1.640	13
	Cab. Ovin.	103	379	482	2
	Promedio B.	25	298	184	
	Promedio C.	107	158	137	
	Promedio O.	21	54	40	
<i>Otras</i>	Nº EAPS	6	10	16	12

Fuente: IPP en base a datos de la EPO 2005



IV. DETERMINACIÓN DE BENEFICIARIOS DE LOS PROGRAMAS DEL PLAN DE DESARROLLO RURAL

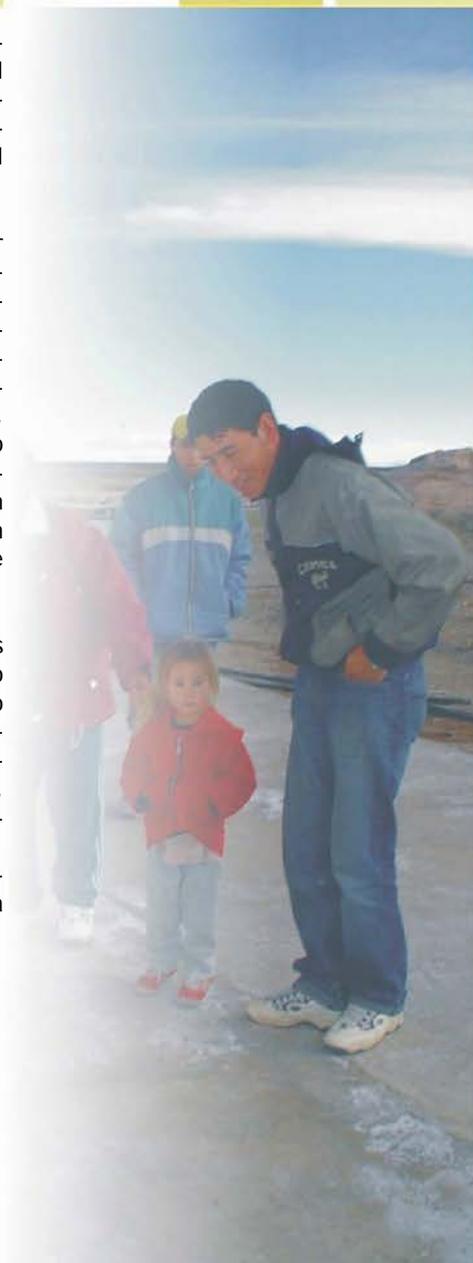


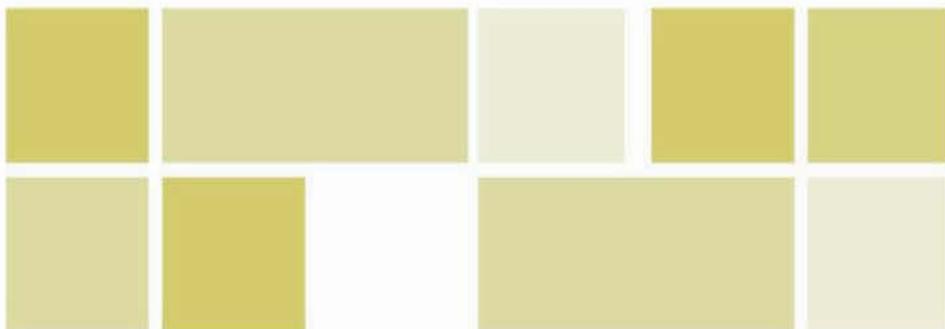
Para determinar la población beneficiaria del Plan de Desarrollo del Oeste, se trabajó con modelos productivos diseñados con los datos obtenidos en la "Encuesta a Productores del Oeste 2005".

La metodología consistió en estratificar cada modelo, en función de la superficie del establecimiento y realizar el cálculo de ingresos totales estimados considerando las características productivas (modelo productivo, cantidad promedio de madres, índices productivos, etc.) de cada establecimiento. Al solo efecto de determinar la población beneficiaria resulta suficiente la estimación correspondiente a ingresos brutos, sin incluir ninguna deducción por costos de producción.

Con esta información, y conociendo las características particulares de cada uno de los modelos, se asoció cada estrato de ingreso con una jerarquía de empresa, es decir, se discriminó entre microempresas o economías de subsistencia, PyMEs agropecuarias y grandes empresas.

Esta última clasificación es la que definirá su inclusión (o no) dentro de la población beneficiaria del Plan.

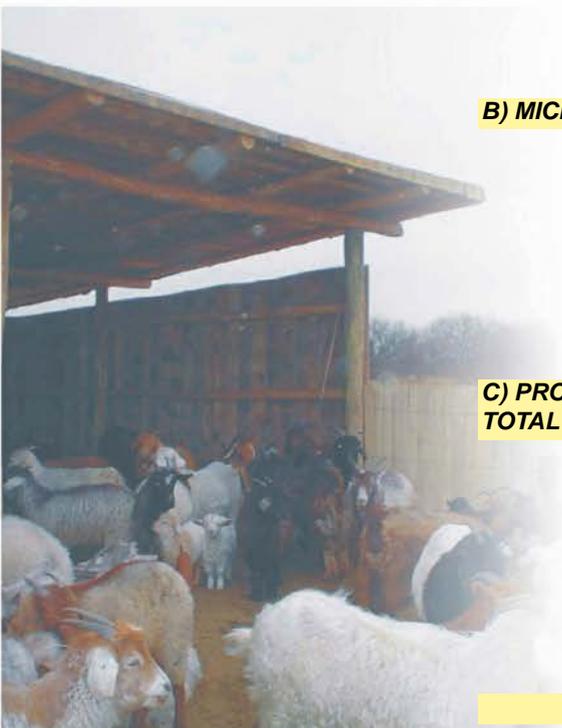




IV.1 ESTIMACIÓN DE LOS INGRESOS BRUTOS ANUALES POR ESTRATO DE SUPERFICIE

IV.1.A. SISTEMA DE PRODUCCIÓN CAPRINO:

Dentro de los parámetros productivos necesarios para la determinación de los ingresos de cada modelo, se estimó (en base al conocimiento de campo de los especialistas consultados) un índice de extracción (chivitos para venta) para la producción caprina del 60% sobre el total de madres. Asimismo, como precio de referencia del chivito se consideró el pagado por el Frigorífico de Santa Isabel por ser un precio testigo para toda esta producción dentro de la región.



Es de destacar los bajos niveles de ingresos brutos que generan las actividades declaradas en la EPO 05, salvo para los estratos que superan las 10.000 has de los sistemas bovinos - caprinos.

En el caso de los sistemas bovinos - caprinos, se podrían considerar como de subsistencia a aquellos con una superficie menor a las 4.000 has y como de pequeñas empresas agropecuarias a los

estratos de 4.001 a 10.000 has. En el sistema de producción caprino, los ingresos son similares para cualquier estrato, lo que determina que la superficie no es condicionante de los niveles de producción, infiriendo que las restricciones al crecimiento de los rodeos son de otro tipo. En ningún caso se superan los 10 mil pesos al año de ingreso bruto, lo que determina condiciones de subsistencia muy precarias.

A) MICRO-REGIÓN 4 AMPLIADA:

Rango (Has)	Promedio Madres	Cabritos para venta	Ingresos (\$)
0-1.000	137	82	3.296
1.001-2.500	154	92	3.684
2.501-5.000	105	63	2.514
5.001-10.000	156	93	3.736
> a 10.000	70	42	1.680

B) MICRO-REGIÓN 10:

Rango (Has)	Promedio Madres	Cabritos para venta	Ingresos (\$)
0-1.000	104	62	2.496
1.001-2.500	111	66	2.652
2.501-5.000	52	31	1.248
5.001-10.000	110	66	2.640
> a 10.000	0	0	0

C) PROMEDIO INGRESO BRUTO ANUAL - TOTAL SISTEMA DE PRODUCCIÓN CAPRINO:

Rango (Has)	Micro 4 - Ingreso \$	Micro 10 - Ingreso \$	Ingresos (\$)
0-1.000	3.296	2.496	3.143
1.001-2.500	3.684	2.652	3.486
2.501-5.000	2.514	1.248	2.271
5.001-10.000	3.736	2.640	3.526
> a 10.000	1.680		1.680

Fuente: Elaboración del IPP con datos de la EPO



IV.1.B. SISTEMA DE PRODUCCIÓN BOVINO - CAPRINO (MIXTO):

Los índices productivos y precios de los caprinos son idénticos a los utilizados en el modelo anterior.

Para la producción bovina se utilizó un índice de destete del 47% sobre el total

de madres. Este fue calculado considerando la relación terneros/vacas que surge de la EPO 05 y corroborado por las opiniones de especialistas.

Como precio de referencia se consideró el pagado en las Ferias del Oeste (Telén y Victorica, principales formadores de precios para este tipo de hacienda en la

zona), que es el más representativo de los ingresos netos (de fletes, comisiones, etc) percibidos por los productores de la región.

A continuación se presentan los cuadros de estimación de ingresos por Micro-Región y según los estratos de superficies.

A) MICRO-REGIÓN 4 AMPLIADA:

Rango (has)	Prom. Vacas	Terneros venta	Ing. vtas Terneros (\$)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000	57	27	10.986	120	72	2.884	13.870
1.001-2.500	86	40	16.673	122	73	2.919	19.592
2.501-5.000	175	82	33.977	142	85	3.399	37.376
5.001-10.000	205	96	39.661	103	62	2.479	42.140
> a 10.000	900	423	174.488	200	120	4.800	179.288

B) MICRO-REGIÓN 10:

Rango (has)	Prom. Vacas	Terneros venta	Ing. vtas Terneros (\$)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000	69	32	13.377	225	135	5.388	18.765
1.001-2.500	97	46	18.806	110	66	2.190	20.996
2.501-5.000	105	49	20.260	103	62	2.050	22.310
5.001-10.000	98	46	18.903	90	54	1.800	20.703
> a 10.000	620	291	120.203	283	170	5.660	125.863

C) PROMEDIO INGRESO BRUTO ANUAL - TOTAL SISTEMA DE PRODUCCIÓN MIXTO:

Rango (has)	Prom. Vacas	Terneros venta	Ing. vtas Terneros (\$)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000	58	27	11.336	137	82	3.286	14.621
1.001-2.500	88	41	16.985	120	72	2.872	19.857
2.501-5.000	165	78	31.973	135	81	3.248	35.221
5.001-10.000	189	89	36.629	101	61	2.428	39.057
> a 10.000	859	404	166.558	213	128	5.119	171.677

Fuente: Elaboración del IPP con datos de la EPO



IV.1.C. SISTEMA DE PRODUCCIÓN CAPRINO - OVINO:

Los índices productivos y precios de los caprinos son idénticos a los utilizados en el modelo anterior. Para la producción Ovina se utilizó un índice de extracción del 38% sobre el total de madres. Este fue calculado considerando la relación

corderos/ovejas que surge de la EPO 05 y corroborado por las opiniones de especialistas.

Como precio de referencia se consideró el pagado por el Frigorífico de Santa Isabel (principal formador de precios para este tipo de hacienda en la zona),

que es el más representativo de los ingresos netos (de fletes, comisiones, etc) percibidos por los productores de la región. A continuación se presentan los cuadros de estimación de ingresos por Micro- Región y según los estratos de superficies.

A) MICRO-REGIÓN 4 AMPLIADA:

Rango (has)	Prom. Ovejas	Corderos venta	Ing. vtas Corderos(\$)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000	91	34	2.149	121	73	2.910	5.059
1.001-2.500	43	16	1.017	127	76	3.048	4.065
2.501-5.000	35	13	825	130	78	3.120	3.945
5.001-10.000	85	32	2.019	400	240	9.600	11.619
> a 10.000	91	34	2.149	121	73	2.910	5.059

B) MICRO-REGIÓN 10:(se destaca la presencia de varios estratos sin datos debido a la escasez de establecimientos)

Rango (has)	Prom. Ovejas	Corderos venta	Ing. vtas Corderos(\$)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000							
1.001-2.500							
2.501-5.000	60	23	1.425	240	144	5.760	7.185
5.001-10.000							
> a 10.000	130	49	3.088	350	210	8.400	11.488

C) PROMEDIO INGRESO BRUTO ANUAL - TOTAL SISTEMA DE PRODUCCIÓN MIXTO:

Rango (has)	Prom. Ovejas	Corderos venta	Ing. vtas Corderos(\$)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000	91	34	2.149	121	73	2.910	5.059
1.001-2.500	43	16	1.017	127	76	3.048	4.065
2.501-5.000	40	15	956	159	96	3.826	4.782
5.001-10.000	85	32	2.019	400	240	9.600	11.619
> a 10.000	130	49	3.088	350	210	8.400	11.488



IV.1.D. SISTEMA DE PRODUCCIÓN BOVINO - CAPRINO - OVINO:

Los índices productivos y precios de todas las categorías de animales son los mismos que los considerados en los modelos anteriores que, para mayor facilidad en la lectura, se reproducen a continuación:

- 1) Índices de Extracción:
 - Bovinos: 0,47 terneros/vaca/año.
 - Caprinos: 0,6 chivitos/cabra/año.
 - Ovinos: 0,38 corderos/oveja/año
- 2) Precios:
 - Bovinos: \$ 412,5 por Ternero
 - Caprinos: \$40 por Chivito
 - Ovinos: \$62,5 por Cordero

A continuación se presentan los cuadros de estimación de ingresos por Micro- Región y según los estratos de superficies.

A) MICRO-REGIÓN 4 AMPLIADA:

Rango (has)	Prom. Ovejas	Corderos venta	Ing. vtas Corderos(\$)	Prom. Vacas	Terneros venta	Ing. vtas Terneros (\$)
0-1.000	22	9	532	92	43	17.759
1.001-2.500	73	28	1.723	100	47	19.408
2.501-5.000	145	55	3.442	187	88	36.255
5.001-10.000	52	20	1.225	153	72	29.744
> a 10.000	22	9	532	92	43	17.759

Rango (has)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000	113	68	2.717	21.008
1.001-2.500	121	72	2.896	24.028
2.501-5.000	188	113	4.508	44.204
5.001-10.000	167	100	4.014	34.983
> a 10.000	113	68	2.717	21.008

B) MICRO-REGIÓN 10:

Rango (has)	Prom. Ovejas	Corderos venta	Ing. vtas Corderos(\$)	Prom. Vacas	Terneros venta	Ing. vtas Terneros (\$)
0-1.000						
1.001-2.500	35	13	828	143	67	27.669
2.501-5.000	34	13	815	98	46	19.064
5.001-10.000	73	28	1.722	615	289	119.136
> a 10.000						



De la observación del cuadro se destaca la presencia de varios estratos sin datos. Esto responde a la escasa cantidad de establecimientos (4) que encuadran en este modelo dentro de la micro - región, lo cual implica que al realizar la estratificación por superficie, sólo se encuentran registros en algunos de ellos.

Rango (has)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000				
1.001-2.500	116	69	2.777	31.274
2.501-5.000	100	60	2.400	22.280
5.001-10.000	300	180	7.200	128.058
> a 10.000				

C) PROMEDIO INGRESO BRUTO ANUAL - TOTAL SISTEMA DE PRODUCCIÓN MIXTO:

Rango (has)	Prom. Ovejas	Corderos venta	Ing. vtas Corderos(\$)	Prom. Vacas	Terneros venta	Ing. vtas Terneros (\$)
0-1.000	22	9	532	92	43	17.759
1.001-2.500	71	27	1.688	110	52	21.305
2.501-5.000	141	53	3.338	167	78	32.307
5.001-10.000	52	20	1.245	259	122	50.270
> a 10.000						

Rango (has)	Prom. Chivas	Chivitos venta	Ing. vtas Chivitos (\$)	Ingreso Total
0-1.000				
1.001-2.500	116	69	2.777	31.274
2.501-5.000	100	60	2.400	22.280
5.001-10.000	300	180	7.200	128.058
> a 10.000				

Fuente: Elaboración del IPP con datos de la EPO

ción bovino - caprinos, se podrían considerar como de subsistencia a aquellos con una superficie menor a las 2.500 has para la micro-región 4 y aquellas EAPs que no superan las 10.000 has en la micro-región 10. Las EAPs que se encuentran en los estratos de 2.500 a 10.000 has en la micro-región 4 se consideran pequeñas y medianas empresas agropecuarias.

- En el sistema de producción caprino, los ingresos son muy similares para cualquier estrato, lo que determina que la superficie no es condicionante de los niveles de producción, infiriendo que las restricciones al crecimiento de los rodeos son de otro tipo. En ningún caso se superan los \$ 3.600 al año de ingreso bruto, lo que determina condiciones de subsistencia precarias.

IV.2 CONCLUSIONES

Aquellos establecimientos que han adoptado un sistema de producción exclusivamente bovino, no son incorporados como población beneficiaria del presente trabajo debido a que serán incluidos en el "Plan de Activación Ganadera" que lleva adelante el Minis-

terio de la Producción de la Provincia de La Pampa, el cual ha sido adaptado a las características especiales de la región.

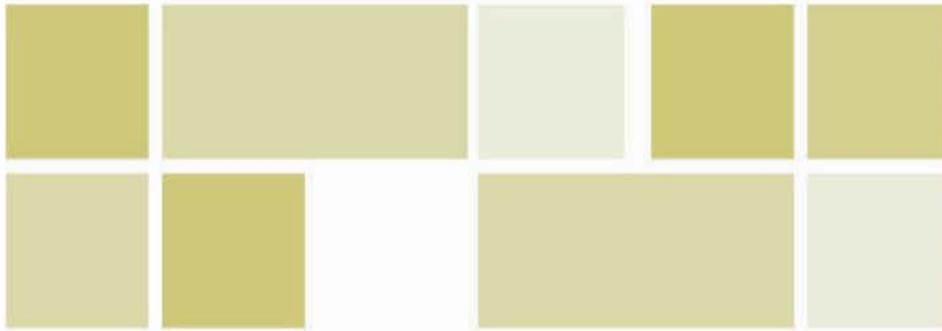
En lo que respecta a la inclusión del resto de los modelos como población beneficiaria, en base al análisis de los cuadros de ingresos presentados en este epígrafe, se puede concluir que:

- en el caso de los sistemas de produc-

- En el sistema Caprino - Ovino, su grado de relevancia dentro de la zona es relativamente bajo y los niveles de ingresos obtenidos a través del relevamiento no superan los \$12.000 anuales. Sin embargo sólo aquellos con superficies menores a 10.000 has, serán considerados como economías de subsistencia o PyMEs agropecuarias. Adicionalmente, para evitar la superposición de políticas de gobierno, sólo serán considerados como beneficiarios de este plan, aquellas MiPyMEs en las que sus rodeos sean mayoritariamente caprinos, el resto se canalizará a través del correspondiente Plan Ovino.

Por las características enunciadas, se incluye como la población objetivo a recibir beneficios especiales, a todos los productores de caprinos con única actividad, o aquellos cuyos ingresos se correspondan con los de una MiPyME agropecuaria. Esto implica la inclusión de todos aquellos productores, cuyos sistemas productivos incluyan la producción caprina, con menos de 10.000 Ha. De esta manera, la cantidad de posibles beneficiarios del Plan sería de alrededor de 510 productores o "puesteros" del oeste.

- Por último, dentro del sistema de producción Caprino - Bovino - Ovino, los niveles de ingresos obtenidos para superficies menores a 10.000 has se corresponden con MiPyMEs agropecuarias. Al igual que en el caso mencionado anteriormente, los beneficiarios del plan serán quienes tengan rodeos con importante participación del ganado caprino en su composición.



V. PLANTEO DE LOS PROBLEMAS Y OBJETIVOS PREVISTOS



El enfoque territorial permite la integración de espacios, agentes, organizaciones y políticas públicas de intervención, mejorando el diseño de las acciones, la utilización de los recursos y la canalización de las asistencias técnicas y financieras a sus destinatarios, que son los hombres y mujeres que habitan la región. Las actuales modalidades de producción de La Región del Monte Occidental se caracterizan por:

- Un importante número de productores que sólo alcanzan a desarrollar actividades de subsistencia.
- En general, un muy bajo nivel tecnológico de los sistemas productivos, así como la existencia de restricciones en la capacidad de los productores para la adopción de nuevas tecnologías.
- La existencia de una escasa y deficiente infraestructura básica, especialmente en caminos, picadas, comunicaciones y electrificación rural.
- Presentar una infraestructura productiva a nivel predial insuficiente que se manifiesta por: carencias de aguadas, instalaciones rurales inapropiadas para el desarrollo de sistemas productivos de mayor eficiencia, etc.
- Una importante dispersión de la población rural con aislamiento respecto a los centros de servicios.
- Bajos o nulos niveles de participación de los productores en organizaciones sectoriales y empresariales.

- La existencia de restricciones de mercado, especialmente los relacionados con la comercialización y los precios.

- Deficiencias en la capacidad institucional de las agencias nacionales, provinciales y locales para implementar políticas de abordaje conjunto.

- La existencia de vacíos de información y carencias en las herramientas utilizadas para la toma de decisiones.

- Escasas opciones de producciones alternativas o complementarias.

- La existencia de problemas de ocupación de tierras y saneamiento de títulos.

Para atender la problemática descrita se plantea un plan integral y sustentable, enfocado en el hombre, que potencie su dignidad y cultura. Este enfoque integral de desarrollo permite abordar de manera estratégica las prioridades, políticas, programas, proyectos y reformas que se deban emprender para lograr los objetivos que se proponen, sin que se convierta en un marco rígido y limitante.

Para ello se deberá tener como políticas de base, las siguientes:

- Lograr un mejoramiento sostenido y equitativo de la calidad de vida de las personas, fundado en medidas apropiadas de conservación y protección ambiental.

- Conseguir transformar las actividades de subsistencia en actividades socio económicamente relevantes.



- Promover espacios de trabajos asociados entre productores agropecuarios y técnicos que permitan la continuidad del proceso de desarrollo del sector.
- Ser participativo, promover el diálogo permanente, la planificación dinámica de las acciones y el mejoramiento organizacional, comprometiendo a todas las áreas gubernamentales de la provincia como así también a los organismos técnicos involucrados en la zona.
- Promover acciones orientadas a la consolidación territorial de la región.
- Promover la investigación, desarrollo, transferencia y extensión de tecnologías al servicio del desarrollo del territorio.
- Tener un enfoque transdisciplinario de la planificación y de las acciones.
- Identificar aquellos programas y proyectos que puedan transformarse en motores del desarrollo regional.
- Realizar la infraestructura necesaria que permita incrementar el valor de la producción o disminuir los costos de producción y/o comercialización.
- Apoyar especialmente aquellas acciones o proyectos privados factibles en los aspectos comercial, técnico, ambiental y económico -financiero.

El camino utilizado para formular este proyecto, parte del convencimiento que los problemas de esta zona, pueden generalizarse como falta de ordenamiento y desarrollo territorial.

Este desarrollo cabe definirlo específicamente como desarrollo económico social, medido en base a cualquier indicador económico, ponderado con indicadores sociales. Se enfatiza en expresarlo de esta forma para remarcar que no es simplemente un problema de crecimiento económico o aumento de ingreso.

El desarrollo, dado su magnitud, debe ser encarado por medio de un plan y por su misma complejidad, debe ser tratado en forma integral y multidisciplinaria. Las soluciones deben buscarse en el área misma del problema, y los esfuerzos deberán realizarse juntamente con las personas que lo viven. Aquellos cuyas causas se encuentran identificadas en el diagnóstico originan los programas de este Plan, apuntando a la conservación de los recursos naturales, a la producción, el comercio, la salud, la vivienda, la educación, etc.

Este está conformado por componentes, que si bien son integrantes de un todo, pueden, bajo ciertas circunstancias, implementarse por separado o al menos, ser desplazados en el tiempo según las posibilidades financieras. Los objetivos que se pretenden alcanzar a través de la implementación de este proyecto apuntan a:

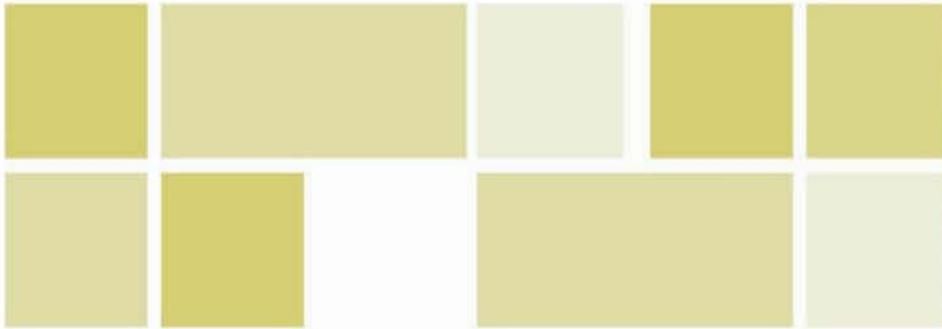
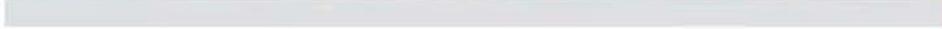
V.1 OBJETIVO GENERAL:

Mejorar la calidad de vida de la población del lugar en un contexto de sustentabilidad social, productiva, ambiental y económica.

V.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Evitar los procesos de migración y asegurar la ocupación territorial.
- Intensificar las acciones tendientes a lograr mejoras en las viviendas, la salud de la población y el acceso a la educación.
- Proveer la infraestructura básica como caminos, electricidad, comunicaciones y agua para mejorar la calidad de vida y facilitar los procesos productivos.
- Aumentar la eficiencia de la producción primaria, principalmente en lo referente a caprinos, a través de la transferencia de tecnología en manejo de reproducción, alimentación y sanidad animal.
- Mantener e incrementar las fuentes de trabajo, generando actividades que contribuyan a la incorporación de valor agregado a la producción primaria regional.
- Implementar sistemas controlados y eficientes de transferencia de tecnología.
- Desarrollar componentes para implementar sistemas alternativos de producción.
- Proveer información que facilite el proceso de planificación del Estado y la toma de decisiones del Gobierno.
- Ordenar el saneamiento de títulos.
- Conservar el ambiente evitando el deterioro de los recursos naturales.





VI. ACCIONES DESARROLLADAS HASTA EL PRESENTE



El desarrollo de la región Oeste de la provincia de La Pampa no es una problemática nueva y reconoce diversos antecedentes. Así, ya en el año 1974, el Consejo Federal de Inversiones, en conjunto con otros organismos provinciales y nacionales, presentó el Proyecto de Desarrollo Ganadero del Oeste. Sin embargo, este trabajo sólo hace referencia a la producción ganadera bovina. En el año 1986, la subsecretaría de Asuntos Agrarios elabora el "Proyecto de Desarrollo Integrado para los Pequeños Productores del Extremo Oeste de La Pampa" pero hasta el presente no se han producido cambios significativos y sólo se han alcanzado parcialmente los objetivos previstos en cada una de estas propuestas. Para evitar que esto siga ocurriendo, se ha contemplado entre los objetivos de este nuevo plan la formación de algún tipo de asociación o agrupación que permita seguir alcanzando objetivos o mantener los ya alcanzados a medida que transcurre el tiempo más allá de los cambios políticos en la provincia, es decir, se busca la trascendencia de este emprendimiento social.

También es importante mencionar que existen para la región, un importante conjunto de acciones desarrolladas tanto por organismos del orden provincial como nacional, sin embargo el principal inconveniente que puede advertirse es la falta de una adecuada coordinación que se traduce en una menor eficiencia en la utilización de los recursos. Entre este conjunto de acciones se pueden mencionar:

VI.1 DESDE ORGANISMOS PROVINCIALES:

A continuación se detallan las acciones que durante los años 2003 y 2004 han llevado a cabo las distintas reparticiones como así también las que se prevén implementar durante el año 2005.

A) OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDAS (2003-2005):



Obras ejecutadas:

- Mantenimiento de los acueductos Punta de Agua-Santa Isabel- Algarrobo del Águila y Agua de Torres - La Humada.
- Adecuación red de distribución de agua potable de la localidad de Santa Isabel.
- Acondicionamiento de las obras del puente Dique Punto Unido 25 de Mayo.
- Provisión de energía eléctrica a las localidades de Chacharramendi, La Reforma y Parque Nacional Lihuel Calel.

se centra en la mejora permanente de la significancia y calidad de los aprendizajes de los alumnos a partir de acciones curriculares innovadoras vinculadas principalmente al medio en donde se localizan las escuelas.

C) ACCIÓN SOCIAL:

Desde el Ministerio de Bienestar Social se implementan en forma permanente acciones tendientes a mejorar la calidad de vida de la población de la región del oeste entre las que pueden mencionarse:

- Programa provincial de descentralización social "Decidir entre todos" y nacional "Manos a la Obra" Se realizan aportes financieros a los Municipios y Comisiones de Fomento para que en un marco de concertación, las instituciones públicas junto a la sociedad civil y el sector privado, sean quienes establezcan el destino de los recursos sociales

Se han ejecutado acciones en Algarrobo del Águila, Santa Isabel, Puelén, Limay Mahuida y Gobernador Duval con una aplicación de recursos de más de \$200.000.

- Programa de atención primaria y odontológica en zona rural. Se atendieron a niños y adultos de las localidades de Puelches, La Humada, Gobernador Duval y Cuchillo-Co. Además se programaron salidas a todas las escuelas rurales para atención primaria.



mayoría de las localidades de la región como así también la provisión de gas a granel.

También, y haciendo referencia a infraestructura escolar, se prevé la colocación de gas a granel en colonia El Destino, en Jagüel del Monte y Gobernador Duval. Además de la construcción de jardines de infantes en Santa Isabel y en 25 de Mayo.

B) EDUCACIÓN:



Desde el Ministerio de Cultura y Educación se están implementando programas de alcance provincial que tienen especial incidencia en la región. Entre estos se destacan:

- Programa Educación-Trabajo "La Escuela También Forma para El Trabajo". Con el fin de adecuar la oferta educativa a las necesidades socioeconómicas de la región.

- Programa Integral de Promoción de Actividades Científicas y Tecnológicas en las escuelas. El eje de este programa

- Adquisición de materiales necesarios para la construcción de la línea de media tensión 33kv en El Sauzal-Algarrobo del Águila.

- Reparación de ruta provincial 14, y nacionales 151 y 152.

- Construcción de 40 viviendas en la localidad de Santa Isabel.

- Reparaciones en obras comunitarias (bibliotecas, salones de usos múltiples, centros de salud, etc.) en varias localidades.

En conjunto, todas las intervenciones antes mencionadas representaron una inversión, por parte del gobierno provincial de más de 10 millones de pesos:

Obras a ejecutar:

- Acueducto Casa de Piedra-Puelches.
- Abastecimiento de agua potable mediante ósmosis inversa en Limay Mahuida, restauración y ampliación de red en 5 localidades de la región Oeste. Mantenimiento de acueductos en las localidades de Puelén, Chacharramendi, La Reforma y Puelches.

- Mejoramiento de la Red Caminera Terciaria de la región.

- Ampliación de los tendidos de energía eléctrica aumentando la disponibilidad en las localidades.

- Construcción y reparaciones de instalaciones educativas y comunitarias (salones de usos múltiples, playones deportivos, centros de salud, etc.) en la

- Programa Provincial de "Mejoramiento Habitacional para Pobladores del Oeste": promueve la erradicación de los estados de carencias y necesidades de los sectores más necesitados del oeste pampeano. Se ha comenzado por Colonia Emilio Mitre con un emprendimiento consensuado con organismos Nacionales que representa una erogación de aproximadamente \$ 90.000.

D) PRODUCCIÓN:

El Ministerio de Producción está llevando adelante un conjunto de acciones con el objetivo de incrementar la producción de materias primas y la incorporación de valor con el desarrollo de procesos industriales, la diferenciación de productos y su comercialización, tanto en el mercado nacional como internacional. Las acciones específicas para la región se incluyen en el Programa "Más Producción", dentro de las cuales cabe destacar:

- Capacitaciones y actualizaciones a productores, en temas relacionados con la comercialización, la empresa, tecnologías, calidad, etc.
- Creación del sello de calidad "Producto de La Pampa", que contribuya a una diferenciación de la producción pampeana que se traduzca en mayor valor.
- Mejora de los canales comerciales a



través de la creación o reactivación de distintas ferias para la comercialización

de ganado en algunas localidades de la región.

- Participación en ferias nacionales e internacionales con la finalidad de ampliar el espectro de mercados para los productos pampeanos.
- Apoyo técnico y financiero a productores para la realización de nuevas inversiones.

A partir de la puesta en funcionamiento del frigorífico de Santa Isabel, se comenzaron a desarrollar un conjunto de acciones para mejorar la producción regional, especialmente en lo referido a los caprinos. Algunas de ellas se detallan a continuación:



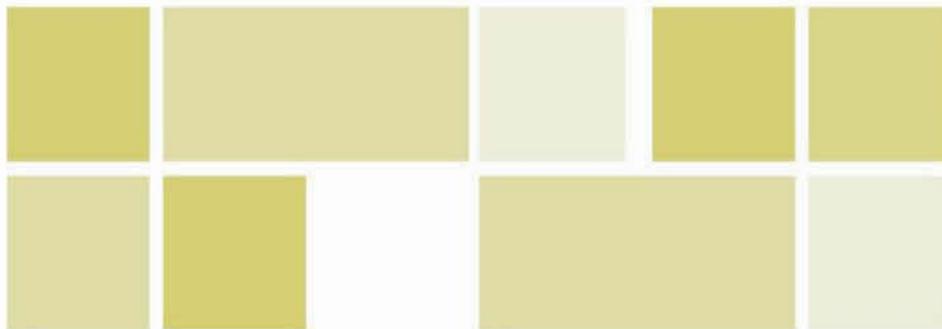
- Constitución de la Mesa de Producción Caprina con la participación de:
 - Gobierno de la Provincia (Producción, Bienestar Social, Educación)
 - Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).



- Plan Social Agropecuario (PSA).
- Universidad Nacional de la Pampa.
- Referente Territorial del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación
- Desarrollo de la Primera Jornada de Técnicas en Producción Caprina
- Ejecución de la Encuesta de Productores del Oeste (EPO) con la participación de los Ministerios de Producción, Obras Públicas y Gobierno, cuyos principales resultados han sido utilizados en el presente trabajo.

Frigorífico de Santa Isabel:

Por su importancia regional, merece destacarse la construcción del Frigorífico de Rumiantes Menores. Ésta es una de las obras de mayor trascendencia para la actividad económica ya que permitirá la incorporación de valor agregado a la producción regional del área. El frigorífico tiene como objetivo transformarse, en el corto plazo, en el proyecto que motoriza el desarrollo de la zona. Este establecimiento cuenta con tránsito Federal, y tiene la posibilidad de exportar a países que no pertenecen a la Unión Europea. Actualmente está autorizado por SENASA para exportar a Angola, Curazao e Isla Saint Marteen. Por el momento no se puede acceder a mercados de mayor poder adquisitivo como consecuencia de las restricciones sanitarias impuestas al país luego de los brotes de aftosa. Es probable esperar que cuando se solucione este inconveniente se pueda acceder a otros destinos.



VII. PROGRAMAS DEL PLAN



Del análisis preliminar de los problemas de la región, con el fin de cumplir con los objetivos propuestos y luego de las reuniones que periódicamente se mantienen con los técnicos de los diferentes organismos, los intendentes y presidentes de comisiones de fomento y especialmente con los productores, principales beneficiarios del plan, se establecieron una serie de programas. Como se propone un sistema dinámico de planeamiento, estos estarán permanentemente sujetos a cambios.

A la fecha se proponen ejecutar los siguientes programas :

VII.1 PROGRAMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN:

Componentes:

- Encuesta Anual a Productores:

Objetivo:

- Obtener información cuantitativa actualizada de las explotaciones agropecuarias y del territorio, de las actividades productivas, especialmente la producción caprina, de los problemas productivos (déficit forrajero, infraestructura, manejo, etc.) y de las condiciones de vida de la población rural (calidad de la vivienda, hacinamiento, falta de comunicaciones y electricidad, salud, educación, etc.). También conocer la existencia de artesanos u otras actividades de interés.

Descripción:

- Relevamiento de las explotaciones agropecuarias localizadas en los ejidos rurales de las localidades alcanzadas por el proyecto, Sta. Isabel, Algarrobo

del Águila, La Humada, Puelén, Limay Mahuida, La Reforma, Puelches, Chacharramendi, Cnia. 25 de Mayo y Gdor. Duval.

- Es una de las principales herramientas utilizadas en la toma de decisiones.

- Está disponible para todos los organismos participantes.

- La primera encuesta consintió en un censo de las EAPs y fue realizado a mediados del año 2005.

- Sistema de Información Geográfica (SIG) de Actualización Permanente con las intervenciones de cada área de gobierno:

Objetivo:

- Disponer de un SIG con la ubicación de las unidades productivas y sus accesos.

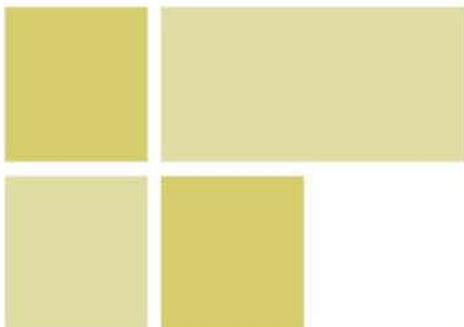
Descripción:

- Sistema de cartografía del territorio en formato digital ligado a bases de datos.

- Permite la identificación de EAPs con características productivas o socioeconómicas comunes dentro del territorio.

- Actualmente se dispone de cartas con localización de puestos, caminos y huellas.





VII.2 PROGRAMA DE DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA ACTIVIDAD CAPRINA:

Componentes:

- Sistema de Comercialización e Industrialización de la Producción, con centro en la actividad del Frigorífico de Santa Isabel.

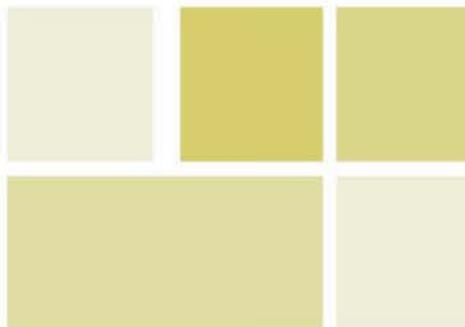
Objetivos:

- Mejorar los ingresos de los productores.
- Valorizar la producción caprina mediante políticas de precios.
- Estimular la producción de caprinos para carne transformándola en una actividad económica relevante.
- Integrar a los productores en la cadena de valor mediante las actividades de procesamiento y comercialización de su producción.



Descripción:

- Mediante políticas de precios, como precios sostén, precio subsidiado y la compra directa, el matadero - frigorífico de Santa Isabel procura transformarse en la principal herramienta de desarrollo territorial.
- Con una inversión de más de



\$4.000.000 realizada por el gobierno provincial cuenta con infraestructura suficiente para cumplir con los objetivos citados.

- Para su gestión, se proyecta la conformación de una organización empresaria con participación mayoritaria de productores y acompañamiento estatal.
- Implementación de un sistema de "hotelería" de chivitos:



Objetivos:

- Aliviar la carga animal de EAPs con déficit forrajero, terminado los chivitos mediante sistemas de engorde a corral.
- Disponer para el matadero - frigorífico de Santa Isabel, un sistema de engorde de chivitos destinados a faena.

Descripción:

- Para aliviar la carga animal de las EAPs afectadas por situaciones de déficit forrajero y favorecer la recuperación del estado corporal de las chivas madres, el frigorífico compra chivitos en mal estado corporal y los termina en un sistema de engorde a corral.
- Se está analizando la factibilidad téc-

nica y económica de implementar sistemas de engorde en las mismas EAPs.

Promoción de los procesos asociativos de los productores del oeste:

Objetivos:

- Generar y fortalecer las organizaciones de productores del territorio, especialmente aquellas conformadas por productores de ganado caprino.
- Transformarlas en los instrumentos de sustento del desarrollo y defensa del sector.

Descripción:

- Como destinatarios de las políticas de desarrollo rural, es necesario que los productores se transformen en sujetos activos de las acciones que se ejecuten.
- Las formas asociativas participativas, representativas y democráticas deben ser las garantes de la participación de los productores en la toma de decisiones en temas que afecten sus procesos productivos y su calidad de vida.
- Las organizaciones de productores, en la medida que maduren, deben avanzar en el manejo de recursos humanos, materiales y en aspectos relacionados con la comercialización de sus productos y subproductos.
- Las actividades actuales se asientan en reuniones entre técnicos y productores de caprinos. Participan técnicos del Ministerio de la Producción y del Programa Social Agropecuario. Las acciones iniciales se orientan a la conformación de consorcios de productores.

Mejora de instalaciones:

Objetivos:

- Mejorar los índices productivos, disminuir la mortandad de chivitos en la época de parición y disponer de instalaciones adecuadas para la producción contra estacional.
- Mejorar las instalaciones destinadas a la producción de caprinos de los ganaderos del oeste pampeano.
- Dotar de corrales cerrados, cobertizos, mangas y molinos a los productores de ganado caprino como medidas para

mejorar sus índices productivos.



Descripción:

- La carencia de instalaciones adecuadas dificultan las medidas de manejo que mejoren la sanidad y productividad del rodeo caprino. Para atender esta necesidad se diseñó, en forma conjunta entre el INTA, Programa Social Agropecuario y el Ministerio de la Producción, un refugio tipo.
- Las instalaciones son construidas utilizando materiales disponibles en el territorio y mano de obra local, en muchos casos los mismos productores.
- Es financiado en forma conjunta por el Ministerio de la Producción y el PSA. Se están gestionando aportes del "Programa Manos a la Obra" del Ministerio de Desarrollo Social de Nación.
- Esta infraestructura va acompañada de asesoramiento técnico que completa un paquete tecnológico que permite mejorar los índices productivos y lograr pariciones invernales (asesoramiento nutricional, sanitario y reproductivo).

Asistencia alimentaria en períodos críticos de la producción forrajera:

Objetivos:

- Incrementar la producción caprina de carne (chivitos), complementando la oferta forrajera del pastizal natural disponible para las cabras madres, con un sistema de alimentación estratégica.

Descripción:

- En función de las necesidades nutricionales de las cabras en producción, se ha

diseñado un plan de manejo nutricional estratégico que funciona como elemento técnico de referencia para su implementación en los hatos caprinos.

- Consiste en la entrega de alimento balanceado a los productores caprinos mediante un sistema de canje o crédito. Las bolsas se entregan previa presentación de plan de manejo.
- Los productores que programan pariciones en invierno o en situaciones de emergencia agropecuaria pueden recibir tratamiento especial en la asistencia alimentaria.
- En este componente también se incluye el aporte de forrajeras adaptadas a las condiciones climáticas de la región.

Mejoramiento genético de las razas criollas del oeste pampeano:

Objetivos:

- Identificar y mejorar los biotipos caprinos criollos del oeste pampeano, destinados a la producción de carne.
- Identificar y evaluar las posibilidades de los biotipos criollos en producción de leche y fibra.
- Consolidar los biotipos regionales, mediante acciones de producción y transferencia de tecnología.
- Aportar los biotipos identificados a un futuro programa de certificación o denominación de origen que agregue valor a la producción caprina del oeste provincial.

Descripción:

- Se busca desarrollar un sistema de selección de reproductores de características que mejoren principalmente la producción de carne, sin dejar de eva-

luar el potencial de producción de leche y fibra.

- Se pretende mejorar los rendimientos de la producción de carne, por disminución de los tiempos de terminación de las diferentes categorías de chivitos y mediante el aumento de los índices de extracción.
- Se Identificarán "biotipos criollos pampeanos" que permitan certificar procesos y productos.
- Actualmente se encuentra en etapa de estudio y diseño.



Mejoramiento del Estado Sanitario del rodeo caprino del oeste pampeano:

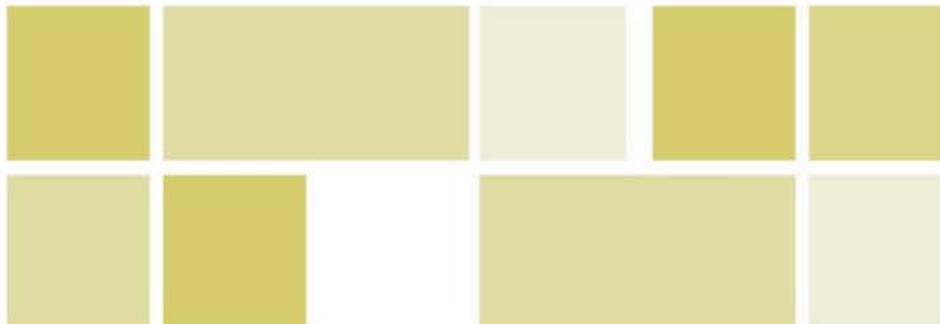
Objetivos:

- Mejorar la producción y obtener una condición sanitaria óptima para la comercialización de los chivitos y demás subproductos controlando las enfermedades que disminuyen los índices productivos y que pueden ser causales de zoonosis.

Descripción:

- En una primera etapa se realizará un estudio de la condición sanitaria de los





rodeos caprinos mediante una muestra estadística. A través de encuestas, se relevarán datos del estado sanitario de los rodeos y de las personas, se realizará el sangrado de la muestra de animales.

- En etapas posteriores, y en base a los datos obtenidos, se diseñarán con los organismos correspondientes, planes de control de las enfermedades relevantes detectadas.

- Participan los técnicos del PSA, INTA, Universidad Nacional de La Pampa (Facultades de Agronomía y Veterinaria) y Ministerio de la Producción.

- Se reactivará el laboratorio de diagnóstico de enfermedades de la Estación Experimental Provincial de Santa Isabel.
- Se profundizará el sistema de botiquines sanitarios en los puestos.

Producción de forrajes:

Objetivos:

- Mejorar la oferta forrajera disponible para el ganado caprino de la región.
- Atenuar los déficits forrajeros durante el invierno y/o en épocas de sequía.

Descripción:

- En colaboración con la Agencia Victorica del INTA se está desarrollando el "Proyecto Atriplex". Consiste en la constitución de parcelas de producción de forrajes en los puestos de los productores caprinos. Se utiliza la especie Atriplex Numularia que se adapta muy bien a las condiciones climáticas de la región y permite realizar una importante contribución de proteínas de alta calidad en la alimentación de las cabras en lactación y cabritos.

- En este momento el proyecto se encuentra en la etapa de multiplicación de plantas y el comienzo de entrega de plantines a puesteros.

- El INTA, tiene programado comenzar a realizar pruebas con zampas autóctonas, de muy buena aceptación por el ganado.

Estudios de factibilidad de aprovechamiento de productos y subproductos de bajo desarrollo actual: Quesos, Fibras, Cueros y artesanías relacionadas con la producción caprina:

Objetivo:

- Lograr el máximo aprovechamiento regional de los productos y subproductos derivados de la cría de cabras.

Descripción:

- Realización de estudios de factibilidad comercial, técnica y económica - financiera por el Instituto de Promoción Productiva del Ministerio de la Producción (IPP).

- Se prevé el estudio de factibilidad y creación de distintas unidades demostrativas.

- Se ha comenzado con la construcción de un tambo y quesería en la localidad de Puelches, que servirán de unidades demostrativas para este tipo de producciones. Se trabajará de forma conjunta con el Productor y el Municipio.



Implementación de una Red de Unidades Demostrativas de Producción

Objetivo:

- Disponer de unidades productivas privadas que permitan las actividades de aplicación y extensión de tecnologías.

- Integrar a los organismos científico - técnicos de la provincia de La Pampa en actividades conjuntas de experimentación adaptativa y extensión.

- Generar información detallada que describa las características productivas y económicas de las distintas explotaciones agropecuarias de la región.

Descripción:

- Conformación de una red de EAPs que permitan desarrollar programas de estudio, asesoría, extensión y promoción de tecnologías mediante prácticas de demostraciones horizontales, productor - productor.

- Implementación de un sistema de acompañamiento que permita obtener información para el desarrollo de sistemas productivos y administrativos más eficientes.

Normalización Tributaria. Apoyo al Registro de Efectores Sociales:

Objetivos:

- Normalizar la situación tributaria de los productores caprinos.

Descripción:

- Técnicos del Ministerio de Desarrollo Social de Nación se encuentran realizando actividades de normalización tributaria incorporando a productores en el Registro Nacional de Efectores.

II.3 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA BÁSICA Y ACTIVIDADES SOCIALES:

Componentes:

Electrificación de Puestos del oeste:

Objetivo:

- Proveer de electrificación rural a los puestos dispersos del oeste, que por su distancia con el tendido eléctrico, no pueden tener accesos al sistema de distribución convencional.

Descripción:

- Provisión, prestación de servicio y mantenimiento de sistemas de electrificación rural a 600 puestos del oeste mediante métodos convencionales o energías alternativas.
- Fortalecer los vínculos asociativos tendientes a formar cooperativas que puedan administrar en el mediano plazo en servicio eléctrico.

Instalación de equipos de comunicación de radio VHF:

Objetivos:

- Mejorar las posibilidades de comunicación de los habitantes rurales del territorio, especialmente con los centros de servicios urbanos relacionados con la salud, la educación y la seguridad.
- Disponer de un medio de comunicación directo que fortalezca la relación comercial entre el Frigorífico Santa Isabel y los productores caprinos.

Descripción:

- Se está utilizando la red VHF para emergencias rurales como sistema de comunicación.
- Como primera medida se colocaron 30 radios en puestos ubicados estratégicamente en el amplio territorio del Oeste. Las decisiones de localización se tomaron utilizando el SIG con los mapas relevados en la EPO 2005. Como principales restricciones se exigió que contaran con electricidad y sirvieran a un número importante de puestos vecinos.
- Complementariamente se piensa instalar radios VHF en la mayor cantidad de puestos.

Construcción y mejoramiento de caminos terciarios:

Objetivos:

- Mejorar la accesibilidad de los puestos a sus localidades rurales de referencia y a las principales vías de comunicación del territorio.
- Mejorar las condiciones de las transacciones comerciales y transporte de la producción del territorio.

Descripción:

- Desde el Ministerio de Obras Públicas y Viviendas se están realizando reparaciones y mejoras de la Ruta Provincial 14 que corre de este a oeste por el centro de la provincia, uniendo Sta. Rosa - Toay con el límite oeste de la provincia (Chos-malal).
- Se están realizando mejoras en la Rutas Nacionales 151 (que une Sta. Isabel con Cnia. 25 de Mayo) y 152 (que une la ruta nacional 143 con Gdor. Duval, pasando por la localidad de Puelches, la cual se ha convertido en una vía de acceso muy importante con la provincia de Río Negro).
- Se realiza el mantenimiento y mejoras en la red terciaria de caminos que unen las rutas del territorio con los puestos.
- Se está formulando el proyecto ejecutivo para el mejoramiento de 150 km de caminos de la red provincial. El área de intervención corresponde a la zona de Paso de los Algarrobos en los tramos que unen la Ruta Provincial N° 14 con la Ruta Nacional N° 151, y Ruta Provincial N° 104 con Ruta Provincial N° 16.

Forestación de Puestos:

Objetivos:

- Mejorar las condiciones habitacionales de los productores del oeste generando cortinas forestales que brinden sombra y protección contra los vientos en sus viviendas y en los corrales de los animales.

Descripción:

- Este programa contempla la implantación de especies forestales, capaces de adaptarse a la región, en los puestos con mayores necesidades de sombra y protección.

Exploración y utilización sustentable de fuentes de agua:

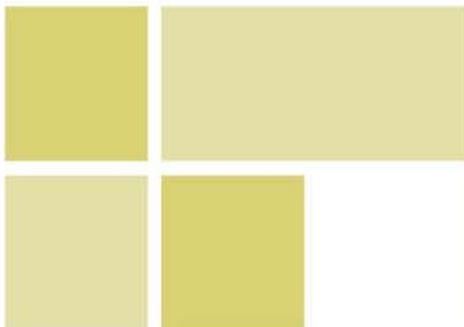
Objetivos:

- Atenuar las limitaciones que la disponibilidad de este escaso recurso impone a la productividad de la región.
- Mejorar el aporte (en cantidad y calidad) de agua en los establecimientos, tanto para consumo humano como animal.

Descripción:

- Se están realizando estudios de exploración y utilización sustentable de yacimientos de agua
- De forma complementaria se prevé la incorporación técnicas de manejo más eficientes, utilizando la distribución de aguadas en el predio para mejorar la rotación del pastoreo.
- Diseño de una red de Acueductos Ganaderos que permita la correcta distribución del recurso en todo el territorio.





Provisión de soluciones habitacionales:

Objetivos:

- Mejorar las condiciones de vida de los habitantes del oeste
- Proveer viviendas dignas que garanticen los estándares mínimos de bienestar, sanidad y salud.

Descripción:

- Construcciones de nuevas viviendas.
- Mejoras habitacionales tales como: ampliación de unidades, instalaciones de sanitarios, mejoras de estructuras, etc.

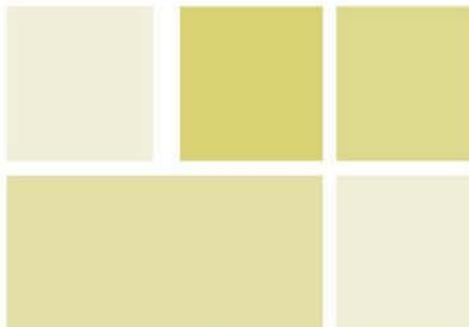
Integración de actividades con los programas de salud y promoción de la comunidad:

Objetivos:

- Articular las tareas realizadas desde otras áreas de gobierno de forma tal de optimizar la eficacia de las políticas públicas en la región.

Descripción:

- Capacitación de profesionales y agentes sanitarios del área de Salud Pública
- Dictado de cursos y seminarios de educación sanitaria y servicios sanitarios.
- Recolección de información e inquietudes sobre la situación social en las distintas localidades, incluso llegando hasta los puestos más alejados de los centros urbanos.
- Se ha comenzado con algunas de estas tareas, por ejemplo, brindando servicios de salud dental (odontólogos) y salud mental (psicólogos) en varias localidades.
- Se han aportado ambulancias, equipos de atención de enfermos cardíacos y



equipos de mayor complejidad a los centros urbanos del Oeste para descentralizar la atención médica de Santa Rosa.

VII.4 PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE LAS ARTESANÍAS TRADICIONALES DE LA REGIÓN:

Objetivos:

- Mejorar los ingresos y generar empleo auto sustentable
- Potenciar la producción de artesanías tradicionales en las micro-regiones donde éstas ocupan un lugar destacado en la economía familiar y son parte de la cultura local.
- Aumentar las ventas locales de estos productos y el acceso a nuevos mercados aplicando estrategias y logísticas comerciales adecuadas.
- Contribuir con la preservación de la identidad cultural de la provincia de La Pampa
- Promover el asociativismo local y regional de los artesanos.



Componentes:

Capacitación y Producción:

Objetivo:

- Diversificar la oferta actual

- Mejorar la calidad de la producción local.
- Incorporar nuevos artesanos
- Promover el intercambio de conocimientos y técnicas.

Descripción:

- Se están implementado cursos sobre diferentes temas (cerámica, tejido, sogá, etc.) a cargo de artesanos tradicionales experimentados de la provincia de La Pampa.
- Se realizan talleres de nuevos diseños para artesanos experimentados
- Capacitaciones en temas relacionados con la gestión microempresaria, organización y comercialización.

Implementación de nuevas logísticas y estrategias comerciales:

Objetivos:

- Generar un crecimiento real y sustentable en el tiempo de la producción de artesanías tradicionales.
- Mejorar los canales de comercialización
- Aumentar el tamaño del mercado objetivo.

Descripción:

- Identificación y selección de alternativas que consisten, principalmente, en el aprovechamiento de la infraestructura turística de la provincia (cotos de caza, estancias, edificio de turismo, hoteles, etc.) y la creación de otros espacios de ventas para ofrecer en dichos lugares los productos artesanales.
- En el plano internacional se trabajará con representaciones oficiales de la Argentina en el exterior para promover, difundir y comercializar las artesanías pampeanas.
- Se promocionarán las artesanías regionales en fiestas tradicionales, ferias y exposiciones rurales provinciales y nacionales.
- Publicidad y venta de artesanías a través de la página web de La Provincia de La Pampa.

Integración de las actividades de producción y comercialización:

Objetivos:

- Mejorar los vínculos asociativos entre

artesanos para la sustentabilidad a largo plazo de la actividad.

- Reducir costos de intermediaciones comerciales e incrementar los volúmenes de ventas.

Descripción:

- Adquisición de insumos y actividades de promoción y venta en forma conjunta entre productores.
- Promoción constante del intercambio de materiales, técnicas y conocimientos entre artesanos.
- Participación en ferias artesanales regionales y provinciales.

VII.5 PROGRAMA DE INTEGRACIÓN DE LA EDUCACIÓN AL PROCESO PRODUCTIVO REGIONAL:

Componentes:

Unidades Demostrativas en las Escuelas Hogar:

Objetivos

- Generar recursos humanos capacitados para el desarrollo de los procesos productivos habituales de la región.
- Promover la participación de alumnos y padres en el desarrollo local.

Descripción

- Inclusión dentro de la currícula, de actividades prácticas relacionadas con la producción caprina, bovina, ovina, etc.
- Transmisión de la importancia del rol de la población local en la promoción del desarrollo territorial.
- Realización de talleres de discusión y adecuación de las técnicas de producción a las características regionales.

Actividades para valorizar la producción tradicional de la región.

Objetivos

- Lograr traducir valores culturales y tradicionales en mayor valor del producto local.
- Consolidar los valores culturales y tradicionales de la región.
- Afianzar el sentido de pertenencia al territorio.



- Mejorar la distribución territorial de la población.

Descripción

- Charlas y seminarios informativos sobre los recursos históricos, tradicionales y culturales de la región
- Visitas a productores (chiveros, artesanos, etc.), empresas (frigorífico de Santa Isabel) y lugares de interés (recursos históricos o paisajísticos) dentro de la localidad o región.
- Difusión de las tradiciones lugareñas.

VII.6 ACCIONES COMPLEMENTARIAS:

De manera complementaria, se están desarrollando desde el gobierno provincial y con la participación de diferentes reparticiones estatales y organizaciones públicas y privadas, otras acciones y políticas que contribuyen al desarrollo social y económico de la región. La descripción exhaustiva de los mismos supera el alcance de este documento, sin embargo, a modo ilustrativo se describen brevemente algunas de ellas.

Componentes:

- Adecuación del Plan Ovino a las condiciones regionales.
- Adaptación y difusión de la producción de camélidos.
- Puesta en funcionamiento de un remate feria para bovinos en Santa Isabel.
- Cría de Salmónidos en los ojos de agua de la región.
- Mejoras en la problemática de la titularidad de la tierra.
- Adecuación del Plan de Activación

- Ganadera (bovinos) a las condiciones del oeste.
- Desarrollo del Agroturismo y Turismo de Aventura.

